

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Санкт-Петербургская Государственная Акаде-
мия ветеринарной медицины»

На правах рукописи.

Шекшуева Полина Олеговна

**Организация ветеринарного обслуживания предприятий,
осуществляющих производство, хранение и реализацию
продуктов животноводства с применением электронных си-
стем учета.**

06.02.02-ветеринарная микробиология, вирусология, эпизоотоло-
гия, микология с микотоксикологией и иммунология.

Диссертация на соискание ученой
степени кандидата ветеринарных наук

Научный руководитель:

Доктор ветеринарных наук, доцент
Померанцев Дмитрий Александрович

Санкт-Петербург-2018

Содержание

Введение.....	3
Обзор литературы.....	8
Собственные исследования.....	35
Материалы и методы исследования.....	35
Результаты собственных исследований.....	40
Глава первая. Организация ветеринарной службы г. Санкт-Петербург..	40
1.1 Деятельность подконтрольных предприятий.....	43
1.2 Продовольственный рынок Санкт-Петербурга и оборот пищевой продукции на территории Адмиралтейского, Московского, Фрунзенского и Центрального районов Санкт-Петербурга.....	49
1.3 Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории обслуживания.....	61
1.4 Заключение по главе первой.....	64
Глава вторая. Кадровое обеспечение ветеринарной службы и нормирование труда ветеринарных специалистов.....	66
2.1 Хронометражные исследования трудовых процессов, выполняемых ветеринарными специалистами на предприятиях различной сферы деятельности.....	71
2.2 Эффективность использования рабочего времени ветеринарными специалистами на предприятиях различной сферы деятельности.....	89
2.3 Расчет коэффициента нагрузки на ветеринарного специалиста, при осуществлении трудовой деятельности на предприятиях различной направленности.....	95

2.4 Заключение к Главе второй.....	104
Глава третья. Опыт реализации информационной системы в области ветеринарии на территории г. Санкт -Петербург.....	106
3.1. Обеспечение прослеживаемости пищевой продукции и обеспечение проведения отбора проб и их учета при выполнении государственного задания и в других случаях, регламентированных ветеринарным законодательством в области ветеринарии с использованием в работе электронных систем учета.....	115
3.2. Ведение ветеринарного делопроизводства с применением в работе электронной системы учета АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий».....	118
3.3 Различие производственных задач и необходимости функциональной обеспеченности электронных систем учета Федеральной ветеринарной службы и ветеринарной службы субъекта.....	127
3.4 Заключение по главе третьей.....	131
Заключение.....	133
Выводы.....	140
Практические предложения.....	142
Список литературы.....	143

Введение

Актуальность темы: Важнейшей социально-экономической задачей ветеринарной службы является обеспечение качества и безопасности сырья и пищевых продуктов. Уделяется большое внимание обеспечению продуктами питания населения не только качественными и безопасными, но и в объемах, необходимых для обеспечения внутреннего рынка пищевой продукции, согласно утвержденной Указом Президента РФ №120 от 30.01.2010 «Доктрины продовольственной безопасности РФ». [29] Перед ветеринарной службой на территории Российской Федерации стоит глобальная задача по внедрению и использованию в работе Информационных систем, позволяющих обеспечить прослеживаемость пищевой продукции. Тенденции к развитию отечественного производства и желание производителей пищевой продукции выйти на мировой рынок продиктовали необходимость значительных реформ в работе государственной службы с целью обеспечения единых со странами импортерами требований к качеству и безопасности пищевых продуктов и, как следствие, выход отечественной продукции на мировой рынок. Важна надежная реализация поставленных задач при проведении надзора и контроля в сфере переработки, реализации, хранения и изготовлении пищевой продукции. Необходимо развитие научно обоснованных подходов к системе организации переработки, хранения, реализации продукции животного и растительного происхождения и оптимизации контроля с применением достижений науки и техники. [62,82]

Наличие оборудованных и правильно технически организованных рабочих мест позволяет свести к минимуму ошибки при осуществлении трудовой деятельности, оптимизировать трудовые процессы, связанные с ведением номенклатурной документации и отчетной деятельности ветеринарных специалистов. Использование в ветеринарной службе современных технологий, основанных на внедрении в работу компьютерных технологий и специально разработанных для ветеринарии информационных систем позволяет провести процесс прослеживаемости продукции животного происхождения более организо-

ванно и с большей достоверностью полученных результатов. Обеспечение работы ветеринарного врача специально разработанными компьютерными системами учета и контроля в системе государственного ветеринарного надзора за пищевой продукцией животного происхождения позволяет выйти на совершенно новый уровень не только оказываемых услуг, но и повысить уровень обеспечения качества, безопасности и прослеживаемости пищевой продукции. В связи с внедрением концептуально новой системы учета в области ветеринарного контроля и надзора за оборотом пищевой продукции на территории РФ, посредством использования электронных информационных систем учета, возникает необходимость разработки научно обоснованных норм труда в изменившейся системе ветеринарного контроля и надзора. До сегодняшнего дня нет научно-обоснованной базы для расчета потребности в ветеринарных специалистах на предприятиях, осуществляющих свою деятельность на основании договора оказания услуг с ветеринарной службой субъекта, не проводилось ранжирование нагрузки на ветеринарного специалиста на предприятиях различного вида осуществляемой деятельности, нет расчета научно-обоснованных норм труда на проведение основных видов деятельности ветеринарного специалиста при обслуживании предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию продукции животного происхождения на территории субъекта. Расчет количества ветеринарных специалистов, необходимых для обслуживания предприятий различного вида деятельности носит приблизительный характер. Все это обуславливает обоснованную необходимость проведенных исследований.

Научная новизна: Огромная сфера деятельности ветеринарных специалистов на предприятиях пищевой промышленности, направленная на обеспечение эпизоотической безопасности и контроля за проведением ветеринарно-санитарных мероприятий на подконтрольных объектах требует научного планирования деятельности ветеринарных учреждений в рамках нововведений в ветеринарном законодательстве, диктует необходимость более глубоких ис-

следований. Нами впервые проведены комплексные исследования работы отдела ветеринарно-санитарных мероприятий ветеринарной службы субъекта, проведено нормирование деятельности ветеринарных специалистов, использующих в работе электронные системы учета на территории г. Санкт-Петербург. Разработана методика расчета коэффициента нагрузки на ветеринарного специалиста при работе на предприятиях различной формы деятельности, позволяющий прогнозировать насыщение кадровым составом. Расчет коэффициента нагрузки позволяет использовать полученные результаты при составлении штатного расписания на предприятиях.

Цели и задачи исследования: Целью исследования явилось совершенствование работы ветеринарной службы субъекта, объектом исследования явилась деятельность отдела ветеринарно-санитарных мероприятий.

На решение были поставлены следующие задачи:

- изучить организацию ветеринарной службы, использующей в работе специализированные электронные системы учета;
- проанализировать продовольственное насыщение рынка продукции на территории четырех административных районов г. Санкт-Петербург;
- произвести оценку эффективности использования рабочего времени на предприятиях различного вида деятельности и установить резервы повышения эффективности труда;
- разработать научно-обоснованные нормы труда ветеринарных специалистов на предприятиях различного вида деятельности с учетом применения в работе специализированных электронных информационных систем ветеринарного учета;
- разработать методику расчета коэффициента нагрузки на ветеринарных специалистов, использующих в работе электронные информационные системы ветеринарного учета, с ранжированием по видам деятельности предприятий;

-провести анализ обоснованности штатов ветеринарных специалистов, осуществляющих ежедневный контроль за качеством и безопасностью производимых и реализуемых пищевых продуктов.

Практическая ценность: Результаты исследований позволяют проводить научно обоснованный расчет штата ветеринарных специалистов отдела ветеринарно-санитарных мероприятий исходя из количества обслуживаемых предприятий и форм их деятельности. Использовать коэффициент нагрузки на ветеринарного специалиста при заключении договоров на проведение ветеринарного обслуживания, как повышающих или понижающих коэффициентов, что, в свою очередь, дает научную обоснованность финансовой деятельности при ведении договорных отношений. Разработка норм труда на основные виды деятельности, входящие в состав оперативной работы, проводимой ветеринарными специалистами при обслуживании перерабатывающих предприятий, предприятий оптовой и оптово-розничной торговли.

Основные положения выдвигаемые на защиту:

- материалы комплексного исследования организации ветеринарной службы г. Санкт-Петербург;

- структура затрат рабочего времени ветеринарного специалиста на перерабатывающих предприятиях, предприятиях оптовой и оптово-розничной торговли;

- нормы рабочего времени на проведение оперативных работ, осуществляемых ветеринарными специалистами на предприятиях;

- ранжирование нагрузки ветеринарных специалистов при ведении оперативных работ на предприятиях различной направленности деятельности.

Апробация работы: Основные практические и теоретические результаты исследования изложены и обсуждены на заседаниях кафедры Организации и экономики ветеринарного дела проводимых ФГБОУ ВО СПбГАВМ (Санкт-

Петербург-2017 год), научно-практических конференциях и на научно практической конференции Казанской ГАВМ им Н.Э. Баумана (Казань-2018 год).

Публикации: Основные материалы диссертации опубликованы в 10 научных статьях, 5 из которых в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК РФ для публикации материалов докторских и кандидатских диссертаций.

Структура и объем диссертации: Работа изложена на 160 Страницах текста компьютерного набора в текстовом редакторе Microsoft Word 2007, шрифт Times New Roman, 12-14 пт., интервал 1,5. Работа состоит из введения, обзора литературы, собственных исследований (материалы и методы исследования, результаты исследования из 3 глав, выводы, заключение и практические предложения), обзора литературы. Иллюстрирована 47 таблицами, 27 рисунками. Библиографический список представлен 153 источниками, из них 16 иностранных авторов.

Обзор литературы

История ветеринарной службы: Фундаментальные труды по истории ветеринарии России изданы Н.Я. Новомбергским, Ф.К. Борисевичем, В.И. Калугиным, Л.Н. Сикирским, И.Н. Никитиным, А.С. Донченко, которые отмечают исторические этапы формирования государственной, земской, военной ветеринарии в стране, в том числе г. Санкт-Петербурге. Особо подчеркивают роль императора Российской Империи Петра I в создании армейской и гражданской ветеринарной службы, в борьбе с инфекционными болезнями животных.

Известно, что к началу проведения реформ в ветеринарии на территории страны бушевали массовые эпизоотии, вымирали целые населенные пункты. На Европейской части страны и Сибири широко были распространены Сибирская язва, Бешенство, Чума, Перипневмония и другие болезни. [80,2, 56]

Первые ветеринарно-санитарные оценки качества продукции производства, переработки и реализации продукции животного происхождения [84] была организована в местах продажи пищевой продукции животного происхождения и с успехом была реализована на территории г. Санкт-Петербурга в начале XVIII века. Основой для развития ветеринарного государственного надзора стал выпуск нескольких законодательных актов в области ветеринарии: Указ Петра I от 18 июня 1718 г. «О наблюдении порядка за продажей мяса в рядах и в других местах», от 11 сентября 1719 г «О битии мясникам скотины в показанном месте» от 1713, года сенатский указ «О непродаже худого мяса». Россия была одной из первых стран в мире, где под государственным контролем, еще в начале XVIII в. стал применяться ветеринарно-санитарный предубойный осмотр скота и послеубойный осмотр мяса, мясопродуктов, а также рыбы. Осмотр проводили специально подготовленные для этого полицейской канцелярией специалисты, а для проведения послеубойного осмотра привлекались медицинские лекари, их помощники. Неблагополучие по многим болезням животных на территории России и необхо-

димось борьбы с ними обеспечили ей статус первопроходца в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на фоне других развитых европейских стран. [80,16]

В 1745 году зародился Государственный ветеринарный надзор на границе и транспорте, это отражено в уставе Петра I «Об учреждении застав в потребных местах», его проводили пограничные лекари, чиновники и солдаты. Тогда же впервые законодательно наложено ограничение на импорт животноводческой продукции из Голландии (Указ Петра I «О запрещении ввоза в Россию скота и разного мяса из Голландии и других мест по случаю скотского падежа»). Таким образом законодательно была закреплена роль ветеринарной службы в защите границы России от заноса инфекционных заболеваний из других стран. [80,84]

В 1749 году издается закон, обязывающий мясников покупать здоровый скот и требовать письменное свидетельство о здоровье скота, дающих право на его транспортировку. [80] Это одни из первых упоминаний о введении системы сопровождения животноводческой продукции ветеринарными сопроводительными документами, подтверждающие эпизоотическое благополучие региона отправителя.

Огромная работа проводилась в области благополучного санитарного состояния, как возможной причины возникновения эпизоотий. 1728 году до всех губернаторов было донесено указание о необходимости содержания в чистоте и порядке мест продажи мяса и убоя скота. Постоянно выпускались указы, направленные на недопущение заноса инфекционных болезней из-за рубежа. В 1756 году выпущен указ «О соблюдении чистоты в Санкт-Петербурге и окрестностях, об отводе особых мест за городом для зарытия палого скота, о содержании дворовых собак на цепях, о назначении особых смотрителей на бойнях» и другие указы на основании которых можно говорить о развитии ветеринарно-санитарной службы, но даже такое количество внимания к организации ветеринарно-санитарных мероприятий в стране не привело к резко положительным результатам, в связи с от-

сутствием необходимого количества ветеринарных специалистов и отсутствия системы государственного ветеринарного контроля и надзора как единой системы. [86,80,9]

Развитие ветеринарной службы как самостоятельного ведомства и становление иерархической системы в ветеринарной службе начали приобретать свои первоначальные очертания еще при Петре 1 в 1705 г при преобразовании Аптекарского и Конюшенного приказов в канцелярии, затем в 1762 г в Медицинскую канцелярию, и в 1763 г в Медицинскую коллегию. 2 декабря 1868 года было принято постановление Государственного Совета об организации при Министерстве Внутренних дел Центрального ветеринарного управления, с подчинением ему губернских и уездных ветеринарных врачей. [9] С целью борьбы с эпизоотиями в 1860 г при министерстве внутренних дел был учрежден «Особый комитет об улучшении ветеринарной части в России и мерах предупреждения скотских падежей в империи» основным принципом в программе стало создание единой, управляемой вертикали государственной ветеринарной службы. [2]

Таким образом, структура государственной ветеринарной службы в 1868 году приобрела следующие очертания. Самым низшим звеном в системе организации ветеринарной службы стала уездная ветеринарная служба, которая подчинялась Губернской ветеринарной службе, которая в свою очередь отчитывалась перед Ветеринарным управлением Медицинского департамента. [79,101] В 1889 году Ветеринарное Управление выделили из Медицинского департамента и подчинили председателю Ветеринарного комитета. Несколько обособленно в этой системе стоял Совецательный ветеринарный комитет, который нес в себе координаторские функции, отвечал за планирование противоэпизоотических мероприятий, нес в себе функции консультативного, совещательного и законопроектного органа. Последние подчинялись в своей деятельности Центральному Ветеринарному управлению Министерства Внутренних дел. Несколько обособленно стояла ведомственная ветеринарная служба, подчиняющаяся непосредственно Министерству Внутренних дел. [101]

С 1898 года в связи с увеличением нагрузки на ветеринарного врача по ходатайству Санкт-Петербургского городона начальства и Министерству внутренних дел, территория Санкт-Петербурга и пригородов поделена на шесть ветеринарно-полицейских участков, с назначением на каждый из них отдельного ветеринарного врача. [80,48,57]

С 24 июля 1898 года ветеринарная часть Санкт-Петербурга выделена в отдельное самостоятельное учреждение с правом контроля деятельности всех ветеринарных врачей в городе вне зависимости от их места службы. [48,115]

Большой вклад в организацию противоэпизоотических мероприятий внесла Земская ветеринария, которая более целесообразно могла аргументировать и обеспечить свои надёлы необходимым количеством ветеринарных врачей и фельдшеров. Именно Земская ветеринарная служба проводила активные противоэпизоотические мероприятия и выводила свои территории из статуса неблагополучного. Впервые Земская ветеринарная служба была организована в Вятской (1867) и Костромской (1872) губерниях. К 1900 году их количество увеличилось до 34, а к 1913 до 43. В этот период на Земской службе состояло 1374 ветеринарных врача и 2811 фельдшеров, что составляло 33,2% общего числа врачей в стране и 41,2% фельдшеров. [80,55] В дальнейшем, как результат развития ветеринарной службы, ее структура приобрела более выраженный иерархический рисунок и низшим звеном в подчинении стал ветеринарный участок. Земская ветеринарная служба как мельчайшая иерархическая единица осуществляла важнейшую работу на местах в борьбе с эпизоотиями и поддерживала ветеринарно-санитарное благополучие страны. В послевоенные годы, несмотря на все объективные сложности, участковая ветеринарная служба вела активную работу с массовыми незаразными и заразными болезнями животных, достигнув в своем труде не малых результатов. Примером могут стать успешная борьба с такими заболеваниями как туберкулез, эмфизематозный карбункул, САР, чума свиней и другие заразные болезни на пути к росту животноводства в стране. [7,121]

Разделение сферы деятельности и ответственности на ограниченные ведомственные территории помогло сделать огромный шаг в улучшении ветеринарно-санитарного состояния дел в Российской империи, за счет определения сферы деятельности каждого из ведомств и разделению ответственности за невыполнение должностных полномочий.

Большой шаг в профилактике эпизоотий и обеспечения ветеринарно-санитарного благополучия стало введение 3 мая 1839 г страхования животных, оно способствовало более тщательному проведению расследования гибели животных и уменьшения сокрытия падежа. [80]

В дореволюционной России была организована структура управления ветеринарной службой, законодательно созданы и утверждены меры по профилактике и распространению массовых незаразных и заразных болезней животных, определена мера ответственности за их нарушение. Негативно сказывался лишь недостаток трудовых квалифицированных кадров.

Несмотря на тяжелое экономическое и нестабильное политическое состояние страны в послереволюционные годы предприняты важные шаги на пути становления и организации единой государственной ветеринарной службы, зародилась структура ветеринарной службы как отдельного ведомства с созданием собственной нормативной законодательной базы в области ветеринарии. Было принято решение об укреплении ветеринарных органов в губерниях и областях, а также сосредоточения всего ветеринарного дела в одном контролирующем органе. Утверждены проекты ЦВО НКВД о структуре губернских и областных ветеринарных учреждений. [8,2]

В апреле 1918 г было принято решение о создании единой государственной ветеринарии, путем реформирования системы местного самоуправления и упразднения правительственной ветеринарии, принято решение о создании единой государственной ветеринарной службы и разработке Ветеринарного Устава РСФСР, единых ветеринарно-санитарных правил. В июле 1918 г Центральным ве-

ветеринарным отделом принято постановление «Об объединении правительственной, земской и городской ветеринарии» и в том же году в августе об организации ветеринарных подотделов-эпизоотический, ветеринарно-санитарный, лабораторный, боенский, экспорта и импорта, зоотехнический, лечебный, статистический, страхование скота, культурно-просветительный, информационный, секретариат и бухгалтерия. [8,80,79, 28, 74, 137].

С 8 октября 1919 г ветеринарная служба была передана в ведение Народного Комиссариата Земледелия, за исключением Ветеринарной службы Красной Армии. [8,80] После этого, продолжилась активная работа, направленная на борьбу с эпизоотиями.

Начиная с мая 1921 г, когда Центральный Ветеринарный отдел преобразовали в Центральное Ветеринарное Управление Наркомзема РСФСР, принято постановление «Об управлении военной ветеринарией» регламентирующих отношения гражданской и военной ветеринарной служб с целью объединения всех разрозненных ветеринарных служб на пути борьбы с эпизоотиями и формирования единой государственной ветеринарной организации. С августа 1921 года гражданская и военная ветеринарные службы стали находиться в ведомстве Наркомзема РСФСР, где организуется Центральное ветеринарное управление. Однако к 14 ноября 1923 года военная ветеринария была переведена в состав Военного Комиссариата по военным и морским делам. [8,6,2]

14 мая 1927 года образован Комитет по ветеринарным делам, в поле его деятельности входило регулирование и согласование ветеринарных мероприятий, противоэпизоотическая и надзорная деятельность, разработка ветеринарно-санитарного законодательства и планирование, контакты с международными ветеринарными организациями. 3 апреля 1937 года учреждение было упразднено. [6,80]

Итогом работы Всероссийского совещания 1932 года стала перестройка всей структуры ветеринарной организации. 2 ноября 1933 года Совет Народных

Комиссаров СССР издал постановление «Об организации ветеринарного дела», на основании этих документов развитие ветеринарной службы должно было проводиться на местах и перейти на финансирование местного бюджета, что значительно приостановило направления активного развития ветеринарной службы в стране. [6]

К 1930 году Ленинград стал центром оборота пищевой промышленности. С многих близлежащих регионов сюда стекался поток пищевой продукции для хранения, переработки или реализации, объем работы ветеринарного врача увеличивался с каждым днем, в связи с чем произошло разделение контрольных функций Ветеринарной инспекции и Государственного санитарного надзора. [126] Уже к 1960 году структура ветеринарной службы дореволюционной России была сохранена и усовершенствована путем развития научно-исследовательских центров, разграничения зон ответственности и системы поощрений производственной ветеринарной службы, а также активным развитием сети учебных заведений по подготовке ветеринарных кадров. [2]. В течении всего Советского периода неоднократно подвергалось изменениям название руководящего органа управления ветеринарной службой, при этом функции им выполняемые коренным изменениям не подвергалась, и к 1990 г центральный орган управления сельским хозяйством носил название Государственный агропромышленный комитет. С 1991 г ветеринарным делом руководило Главное управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства РФ, после Департамент ветеринарии,- действующий в составе МСХ (Министерства сельского хозяйства) по сегодняшний день. [79,80] В настоящее время ветеринарная служба представлена государственной, производственной, частной ветеринарными службами. [76,139,124]

Политические и экономические реформы 90-х годов XX века привели к уменьшению количества отечественной животноводческой продукции, отечественный рынок стал активно употреблять продукты импортного происхождения, в результате чего значительно повысился уровень опасности заноса инфекционных заболеваний из иностранных государств. В результате возникла необходи-

мость значительного повышения роли Государственной ветеринарной службы. [44,3, 11,19,53,102]

Современная тенденция развития ветеринарной службы связана с внедрением в работу ветеринарного врача электронных систем учета и контроля. Развитие ветеринарной службы связано с приходом в повседневную жизнь и активным использованием специализированных компьютерных программ, внедрение которых в работу ветеринарной службы в разное время прогнозировали и научно обосновывали начиная с 70-х годов прошлого века такие исследователи как З.С. Болтышева (1975), М.М. Брук (1980), Г.А. Мичуле (1982) Н.М., И.Н.Никитин (1999-2005) Калишин (1988) Г.Г. Амбарцумян (1988), В.Ф. Воскобойник (1988-1995) и ряд других исследователей, [67, 85, 30]. Уже в 90-х годах прошлого века компьютерные программы для ведения учета и контроля ветеринарной деятельности стали активно использоваться в ветеринарной службе. Одной из первых компьютерных программ стал проект «АНДИАГ» используемый для ведения учета и контроля ветеринарно-санитарных, профилактических и лечебных мероприятий, в это же время стали активно внедряться системы ветеринарного учета и контроля разработанные для сельскохозяйственных предприятий, так в 1990 г М.L. Vos внедрял в работу программу позволяющую создавать единую базу поголовья сельскохозяйственных животных-экспертная система ТЕР-«электронный поросенок»-получившая свое развитие в дочерних программах и использующаяся на ветеринарном факультете в Утрехте до сих пор. [152]. На территории РФ активно внедряются информационные технологии проведения анализа, учета и отслеживания эпизоотического мониторинга. [36] На территории многих зарубежных стран стала активно внедряться в работу автоматизированные диагностические системы, на территории США это «Консультант» и «Провидес». [67]. В 90-х годах по данным В.Ф. Воскобойника (1995) 90% врачей на территории США, Канады, Японии и ряда других стран использовали в работе электронные системы учета и компьютерные технологии. [32,33] Более 30-ти лет в мире используется система электронного мечения животных на базе электронного ресурса Animal-id.ru. [1]

Переняв опыт зарубежных ветеринарных специалистов в нашей стране стали использоваться системы электронной ветеринарной сертификации и учета ветеринарно-санитарных мероприятий. На территории РФ используется ФГИС «ВЕСТА», содержащая в себе ряд программных продуктов, позволяющих обеспечить единую информационную базу ветеринарных и санитарных мероприятий и обеспечить прослеживаемость пищевых продуктов и функционирование ветеринарной службы на территории страны в едином информационном поле. Необходимость разработки и использования подобной системы ветеринарного учета и контроля аргументирована еще в 1988 году исследователями С.В. Захаровым, В.Н. Морозовым. [47]

Необходимым условием борьбы с эпизоотиями, бушующими на территории России в начале XIII века, стало развитие и становление законодательной базы, которая позволяло вести единообразную борьбу с катастрофически быстро развивающимися эпизоотиями. Первые законодательные акты выпускались Петром I в виде указов и содержали в себе непосредственные руководства к действию по факту неблагоприятно сложившейся эпизоотической обстановки. [58,80,7,48]

Законодательная база в работе ветеринарного врача, является необходимым условием для развития трудовой деятельности, в ней в сжатом виде собрано знание поколений. Законы в области ветеринарии, как и во многих других сферах деятельности человека содержат в себе конкретные указания по производству трудовой деятельности в той или иной ситуации и определяют ответственность за нарушение установленного порядка в зависимости от полученной или возможной тяжести последствий. [80]

В 18 веке впервые появился документ, явившийся предпосылкой для составления в дальнейшем ветеринарного законодательства, это – Указ, выпущенный Сенатом в 1746 году «О предосторожности от скотского падежа» - в нем описаны пути передачи болезней, ветеринарно-санитарные мероприятия при их воз-

никновении и меры для недопущения их возникновения в дальнейшем, описана организация противоэпизоотических мероприятий. [80]

Немаловажную роль в 1756-1758 годах сыграл выпуск Академией наук просветительской литературы, помогающей простому народу правильно ориентироваться в чрезвычайной ситуации в области ветеринарии.

В 1761 году обнародован указ о том «чтобы жители Петербурга, выдавали зараженный скот полиции, которая бы «расстрелявши его зарывала в глубоких ямах». В этом же году был впервые обнародован указ, где впервые упоминается о возможности переноса заболеваний с трупов павших животных на людей при посредстве мух». [80] Таким образом в XVIII веке, опытным путем, не имеющим под собой научной базы, определили возможный путь распространения заболеваний и структуры их развития.

Большую роль в систематизации существующей на тот момент законодательной базы стал Врачебный устав он был создан на основе инструкций, разработанных в 1797 г. И. С. Андреевским, и представляет собой сборник статей из трех томов, посвященных врачебным учреждениям, в том числе, ветеринарных, уставу медицинской полиции и судебных учреждений, таким образом систематизировав и обобщив большое количество накопленных знаний и распоряжений. «Врачебный устав», вошел в «свод законов Российской империи» 13 том. Впервые регламентированы обязанности, ветеринарного врача, они описаны в ст. 1090-1190 «Врачебного устава». Позднее Ветеринарным комитетом и Медицинским советом было произведено разделение обязанности надзорных функций, это отражено в документе: «Разграничение круга деятельности ветеринарных и медицинских органов по надзору за сырыми животными продуктами». В составе документа отражено следующее разграничение полномочий:

1. Санитарному надзору ветеринарных органов подчинены места прогона, ввоза и убоя крупного и мелкого скота, конебойни, салганы, птицебойни, места

осмотра привозных мясных продуктов, молочные фермы и склады для хранения продуктов животного происхождения.

2. В ведении медико-санитарного надзора считать торговые лавки, и все заведения, занятые обработкой сырых животных продуктов.

3. Надзору медико-санитарному и ветеринарному подлежат: кожевенные и шубные заведения.

4. При отсутствии ветеринаров или врачей функции первых в деле надзора за сырыми животными продуктами могут быть временно возложены на вторых и обратно. [135]

От царского строя молодая Советская республика получила тяжелое наследие по всей территории бушевали в центральной ее части бушевала чума КРС за 1917-1918 годы от нее погибло более 500 тыс. голов КРС в Сибири, Украине и Белоруссии распространилась пневмония, 30% всех лошадей были больны чесоткой, в 25 раз по сравнению с довоенным уровнем на Северном Кавказе увеличилось количество больных чесоткой мелкого рогатого скота, увеличилась заболеваемость ящуром, и многими другими болезнями. [80]. Такая заболеваемость была обусловлена в первую очередь бесконтрольной миграцией животного поголовья, особенно лошадей и особенно в период 1 отечественной войны, также немалую роль сыграло снижение контролирующих полномочий ветеринарной службы в связи с нестабильной политической и экономической ситуацией в стране. В связи с существенной реорганизацией и становлением структуры ветеринарной службы, все больше ощущалась необходимость создания единого нормообразующего законодательного акта и несмотря на успехи в борьбе с эпизоотиями, так к 1923 году была практически ликвидировано чума КРС в европейской части России, имелись не малые достижения в борьбе с САПом лошадей и инфекционной пневмонией, общая заболеваемость животных заразными болезнями была все еще высокой. Вся деятельность ветеринарной службы подчинялась выпускаемым указам и не несла в себе единой системы и организации. [80]

1 декабря 1923 года постановлением 3 сессии ВЦИК десятого созыва введен в действие первый ветеринарный юридический документ Ветеринарный устав РСФСР в нем впервые сформулированы основные задачи государственной службы, организация ветеринарной службы и права и обязанности ветеринарных врачей и владельцев животных. Устав предусматривал страхование животных и предусматривал обеспечение бесплатных ветеринарно-санитарных услуг в государственном масштабе. Введение этого документа дало начало движению от борьбы с эпизоотиями к их профилактике. [6]

После введения Ветеринарного Устава РСФСР немаловажным для развития противоэпизоотических мероприятий в стране и обобщения накопленного опыта стало введение в 1924 году Ветеринарно-санитарных правил экспертизы мяса и мясопродуктов. [51,80,48,120]

Следующим документом, регламентирующим работу ветеринарного врача и описывающим круг его прав, обязанностей и сферы деятельности стал Ветеринарный Устав СССР. (Утвержденный постановлением совета министров СССР 22 декабря 1967 г и вступившим в силу с 01 января 1968 г.

Документ содержал в себе 9 разделов, регламентирующих действия ветеринарного врача в следующих областях его деятельности:

I Раздел посвящен задачам поставленным перед ветеринарной службой в СССР. В разделе впервые сформулированы основные задачи ветеринарной службы, являющиеся основой работы ветеринарной службы по сей день:

- предупреждение и ликвидация заразных и незаразных болезней
- организация и проведение ветеринарно-санитарных мероприятий в ветеринарии.
- обеспечение производства доброкачественных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов и сырья животного происхождения.

-охрана населения от болезней, общих для человека и животных

-охрана территории от заноса болезней из других государств.

Инструментами деятельности обозначены ветеринарно-санитарные, профилактические, лечебные и надзорные мероприятия.

II Раздел -Руководство ветеринарной службой и организация ветеринарного обслуживания животноводства. В котором прописано, что руководство ветеринарной службой осуществляется Министерством сельского хозяйства СССР. Регламентировано право занятия ветеринарной деятельностью лиц, получивших высшее или среднее специальное ветеринарное образование.

III Раздел-Обязанности владельцев и руководителей по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных.

IV Раздел – О порядке установления и снятия карантина

V Раздел- О предупреждении заноса заразных болезней из других государств

VI Раздел- Ветеринарно-санитарный надзор за перегоном животных, а также перевозкой животных, продуктов и сырья животного происхождения.

VIII Раздел- Производство и применение в животноводстве и ветеринарии лечебных, профилактических, диагностических и стимулирующих биологических препаратов и контроль за их качеством.

IX Раздел- Ответственность за нарушение законодательства по вопросам ветеринарии. [26, 80]

Не применяется с 17 июня 1993 года на основании постановления Верховного Совета Российской Федерации от 14 мая 1993 года «О введении в действие Закона Российской Федерации «О ветеринарии»

14 мая 1993 года вступил в силу закон «О Ветеринарии», который на сегодняшний день претерпев ряд изменений соразмерно своему времени и текущей обстановке в стране, является одним из основных законодательных актов в области ветеринарии.

Ветеринарное законодательство на сегодняшний день включает в себя Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и принимаемые в соответствии с ним законодательные и правовые Акты субъектов Российской Федерации, а также правительственными актами и издаваемыми Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору нормативно-правовые документы. До сегодняшнего дня юридическую силу имеют многие акты входящие в «Ветеринарное Законодательство» [80, 50] Специфика ветеринарной деятельности на сегодняшний день затрагивает интересы миллионов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в связи с чем на сегодняшний день законодательная деятельность и нормативно-правовое регулирование в ветеринарии постоянно модифицируется и изменяется в соответствии с изменениями экономической и политической ситуацией на территории РФ. [122]

Нормирование труда в ветеринарии является основой для научного планирования. Планирование же в свою очередь является неотъемлемой частью работы ветеринарной службы по мероприятиям, связанным с обеспечением эпизоотической безопасности страны и финансированием ветеринарной службы. Нормирование в ветеринарии дает научную обоснованность при планировании и опирается на фактически полученные данные за определенный промежуток времени. [62,82,4,52]

Так, в 1879 году на фоне огромного количества эпизоотий потребность в ветеринарных специалистах для нужд армии составляла 10-15 специалистов ежегодно, а по данным Министерства внутренних дел для борьбы с эпизоотиями требовалось не менее 600 специалистов. В 1912 году в стране насчитывалось 4112

ветеринарных врачей и 6828 фельдшеров в т.ч. 1443 правительственных и 1344 земских ветврачей, 1234 правительственных и 2811 земских ветфельдшеров. Отсутствие научно обоснованных данных и недостаток исследований в области нормирования труда наряду с острой нехваткой ветеринарных специалистов не позволяли грамотно распределять и планировать трудовые ресурсы. [58,79,15]

В настоящее время большое количество трудов посвящено нормированию труда ветеринарных работников как пути совершенствования ветеринарной службы. С 1989 года исследования в области нормирования труда проводятся основываясь на методике исследований разработанных С.П. Чулковым, М.С. Ромашиным, И.Н. Никитиным, Л.И. Ивановым в 1989 году «Методические рекомендации по изучению и нормированию труда ветеринарных работников промышленных животноводческих предприятий (комплексов)». [25,127] Исследования в области нормирования труда ветеринарных специалистов были проведены на фермах, птицефабриках, совхозах, колхозах, животноводческих комплексах (М.С. Ромашин (1984), С.П. Чулков (1984,1989), Е.Г. Савушкина, П.И. Гончаров (1984-1989), И.Н. Никитин (1984-1989) Л.И. Иванова (1984-1989) В.Г. Глиняный, Н.В. Петров (1991), Журавель Н.А (2016 г.) Разработаны нормы труда ветеринарных работников на молочных комплексах, овцеводческих спецхозах и нормирования труда многих других работников и их деятельности (П.А. Чулков (1984,1989), Н.Б. Петров, П.И. Гончаров (1979, 1983,1988), И.Н. Никитин (1985, 1987, 1988, 1989) А.И. Акмуллин (1990,1998,1999,2004), Н.В. Ачина (1998,1999) Л.И. Иванов (1987), Т.М. Кузьмина (1998,1999), Г.И. Вагазова (2006), А.Ю. Гутовец (2009), А.Р. Рашидова (2006), А.Р. Махиянов (2009), М.А. Майо (2013), Н.М. Васильев (2004, 2005) А.И. Ключникова (2012,2013), Н.В. Николаев (2013), Р.Р. Нигматзанов (2013) и др. в период с 1984 по сегодняшний день). Было уделено внимание разработке норм по обеспечению материально-денежными средствами на проведение ветеринарных мероприятий (Г.Г. Амбарцумян 1988 г). В сфере планирования деятельности ветеринарных учреждений свои труды представили Н.М. Василевский, 1997, Н.М. Калишин, 1987 и др. С 1990 по 2003 год значительное число работ по-

священо совершенствованию ветеринарной службы в субъектах Российской Федерации (А.И. Акмуллин, Г.И. Бурдов, А.В. Иванов, И.Н. Никитин, Н.М. Калишин, В.И. Касюк, М.Г. Таршис и др.) [25,76]. Проведены исследования в области организации и совершенствования труда ветеринарных работников на государственной границе и транспорте (Васильев Н.М. 2005) Совершенствования ветеринарного обслуживания мелких домашних животных, лабораторных исследований (Трофимова Е.Н. 2012, Нигматзанов Р.Р. 2016)

Для разработки норм эффективного использования рабочего времени для ежедневных стандартных работ применялся в основном поэлементный метод нормирования труда, заключающийся в изучении трудового процесса, последующем его расчленении на составные части, анализа полученных данных и дальнейшее моделирование трудового процесса с учетом оптимизации трудовой деятельности. Полученные результаты проходят апробацию на практике и после этого внедряются в повседневную работу специалистов, как нормообразующие. Для неспецифических мероприятий применяется суммарный метод нормирования труда, нормообразование по которому проводится на базе изучения отчетных, статистических данных о затрате времени на ее производство и на основании анализа выводится среднестатистическое значение, которое в последующем применяется к таким работам как нормообразующее. (И.Н. Никитин, В.А. Апалькин 2006). [35] Исследования в области нормирования труда обеспечивают научный подход к организации труда, они представляют собой неотъемлемую часть хозяйственного механизма. [114,45]

Не осталась без внимания эта область исследований и в других странах. Нормирование труда за рубежом является основой для проведения планирования труда ветеринарных работников и является базой для расчета необходимого количества ветеринарных специалистов, в разное время исследованиями по нормированию труда ветеринарных специалистов за рубежом занимались Я.Р. Коваленко, А.А. Петуховский, 1961; К. Васильев 1977,1983; И. Божков 1978; И. Илиев, Й.

Костадинов, 1977,1978,1983; Э.Я. Яунслейнис,1979; D.R.Melrose. 1974; U.Arnold 1989 и др. [76]

В связи с совершенствованием законодательной базы в области ветеринарии и развитием государственного финансирования на обеспечение выполнения государственного задания, в том числе в целях обеспечения качества и безопасности посредством проведения лабораторных исследований продуктов и сырья животного происхождения, и другой подконтрольной пищевой продукции. Большая работа в сфере нормирования труда и расчета стоимости проводимых мероприятий осуществлена сотрудниками и аспирантами Казанской государственной академии ветеринарной медицины им Н.Э. Баумана: И.Н. Никитин, М.Н. Васильев, А.Ф. Сабирьянов, Е.Н. Трофимова, Н.Б. Акмуллин и др. с 2009-по сегодняшний день [117,24]

Совершенствование и нормирование труда является неотъемлемой частью научной организации труда, и позволяет рационализировать формы разделения и кооперации труда, совершенствовать рабочие места специалистов, проводить работы в сфере оптимизации труда и отдыха специалистов, стимулировать стремление к качеству исполняемых работ. Задачи и функции нормирования труда гораздо шире и многообразнее, чем просто определение норм и расценок. Нормирование труда-это важный вид экономической деятельности по управлению производством, способствующий улучшению качества и организации труда, повышающий качество организационной работы в целом. [112]

Развитие международных отношений: Важнейшим условием развития экономического благополучия страны является обеспечение стабильного обоюдного взаимодействия государственных служб и частного бизнеса. Либерализация и гармонизация законодательной системы РФ и стран ЕС в области соответствия качества продукции международным стандартам является залогом доверия к российским поставщикам продукции и как результат стабильного экономического роста страны. [68,34]

Ветеринарная служба России несмотря на нестабильность политической и экономической ситуации в стране находится в процессе огромного шага вперед к достижению единого торгового пространства идя на встречу требованиям общим для стран представителей Всемирной Торговой Организации (ВТО) и требованиям МЭБ (международное эпизоотическое бюро) в области контроля качества и обеспечения безопасности пищевой продукции. Значительное реформирование системы ветеринарного надзора и контроля, а именно переход к электронной системе сертификации продукции, как способ достижения единой централизованной ветеринарной службы страны дает огромные перспективы для экспорта отечественной продукции на мировые рынки. [41,85] Концентрация внимания на формировании единой централизованной ветеринарной службы ставит во главу угла именно увеличение ее государственной роли при проведении контроля и надзора за продукцией животного происхождения и обеспечения ее прослеживаемости, в связи с этим значительно возрастает роль ветеринарной службы в целом. На сегодняшний день участие России в ВТО и членство в международных ветеринарных организациях принесло за собой выход России на международные стандарты путем внедрения и фактического применения систем менеджмента качества и безопасности на базе международных стандартов ИСО и ХАССП, которые в свою очередь являются определенными катализаторами развития и совершенствования национальной системы ветеринарии, совершенствования механизма обеспечения качества и безопасности продукции животного происхождения, модернизации законодательной базы с учетом международных требований. [17,68] Большая часть работы в области контроля и обеспечения продовольственной безопасности на международном уровне основана на разработке и внедрении систем оценки и предотвращения рисков, основанной на модернизации системы ХАССП. [153, 119,145]

Введение единых стандартов качества и безопасности пищевых продуктов и сельскохозяйственной продукции дает значительный потенциал в области товарооборота пищевой продукции стран участников БРИКС (Бразилия, Россия, Индия,

Китай, Южная Африканская Республика). Так, по данным 2015 года, Россия импортирует в страны БРИКС лишь 24,6% от общего товарооборота. Рынок стран участников БРИКС является весьма интересным для импорта продукции животноводства, особенно при создании между странами участницами «зеленого коридора», этот рынок является интересным для Российских импортеров пищевой продукции в связи с высокой кредитоспособностью стран участниц, и удобной для логистики товара географией, совокупный объем стран БРИКС составляет 15 трлн 811 млрд. долларов, что на фоне некредитоспособной Европы выглядит как весьма соблазнительный рынок для поставки продукции и улучшения экономики нашей страны в сфере АПК (Агро-промышленного комплекса). Несовершенство ветеринарного контроля пока препятствует созданию единого торгового пространства между странами участниками. Применение единых требований к качеству и безопасности пищевой продукции, используемых ВТО, поможет развитию конкурентоспособности в сфере импорта животноводческой продукции, в связи с участием всех стран БРИКС в ВТО и как результат возможности соблюдения единых требований к продукции животноводства в целом.

В связи с полноправным членством в ВТО и активной интеграции ЕврАзЭС (Евразийский экономический союз) структура ветеринарного законодательства представляется на сегодняшний день в виде трех уровней.

-Первый уровень-международный-представлен нормативными документами ВТО, не вступающие в противоречие с нормативными актами второго и третьего уровней.

-второй уровень-наднациональный-представлен нормативно-правовыми актами ЕврАзЭС, ему не должны противоречить нормативно-правовые акты третьего уровня.

-третий уровень-национальный-представлен нормативно-правовыми актами РФ, которые в свою очередь не должны противоречить документам первого и второго уровней. [27,131]

Внедрение новых единых правил и методов оценки и обеспечения качества и безопасности пищевой продукции стала интеграция международной системы оценки рисков при изготовлении пищевой продукции разработанной и внедренной после принятия ЕС «Директивы по гигиене пищевых продуктов» №93/43 от 14.06.1993 г. [70,39] Первым большим шагом к введению международной системы качества и безопасности продукции животного происхождения на территории РФ стало внедрение в систему производства пищевой продукции разработанной в 1993 году и применяемой в странах Европейского союза системы ХАССП (Hazard Analysis Critical Control Points-анализ рисков и критические контрольные точки), основанной на выявлении и контроле качества продукции на критических точках предприятия, при этом определение критических точек предприятия проводится индивидуально на каждом объекте производства с соблюдением требований Российского и международного законодательства в сфере контроля качества продукции.[75] На сегодняшний день система ХАССП-это основная модель управления качеством пищевых продуктов в промышленно развитых странах мира. [70,72,136,144]

Следующим шагом на пути соответствия единым с международными требованиями и стандартам качества при производстве и перемещении продукции животного происхождения стала разработка и внедрение электронной ветеринарной сертификации на территории РФ. Еще в 2001 году по данным Заходновой Д.В. была научно обоснована необходимость совершенствования условий труда ветеринарных специалистов путем создания специализированных компьютерных программ, позволяющих четко отслеживать количество поступившей и реализованной продукции. [48] В целом использование специализированных программ ветеринарного учета, особенно на сельскохозяйственных предприятиях внедряется еще с 1990 года и целесообразность их использования обоснована целым рядом исследователей Авилов В.М (1995), Воскобойник В.Ф (1990), Василевский Н.М. (2000,2001) Макаров А.С. (2006) и др. [22,67, 3] Электронная ветеринарная сертификация должна стать единообразной на территории РФ и стать единой АИС (Ав-

томатической информационной системой) в обеспечении ветеринарной деятельности в целом, совместив в себе лабораторную работу, деятельность надзора и контроля на предприятиях пищевой промышленности, экспорта и импорта продуктов животноводства, перемещения продукции животноводства между государствами и внутри РФ. Работа с законодательством РФ направлена на планомерный отказ от оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях и переходом на электронную систему сертификации подконтрольной продукции, с целью внедрения контроля оборота пищевой продукции на территории всей страны применяя принцип «от поля до прилавка». Упрощение контроля за перемещением продукции животного происхождения подразумевает постепенный отказ от оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях, как безальтернативной системы контроля за перемещение продукции, эта работа также экономически оправдана в связи с отказом от дополнительных затрат на типографские услуги, что в масштабах страны представляет собой не малую экономию денежных средств. По данным Россельхознадзора за 2012 год было напечатано 57 млн бланков ветеринарных сертификатов, их стоимость составила примерно 1,5-2,0 млрд рублей отказ от бумажных носителей при оформлении передвижения продукции поможет сократить расходы на «бумагу». [27,138]

Участие РФ в ТС (Таможенном союзе) на базе ЕврАзЭС позволило стереть границы для взаимного товарооборота между рядом близлежащих стран, представляя таким образом собой модель дальнейшего развития товарооборота и обеспечения единого экономического пространства руководствуясь требованиями действующего ветеринарного международного законодательства. В рамках участия РФ в составе Таможенного союза, средством для достижения этих целей стало внедрение на территории стран участников ТС единых Технических Регламентов (ТР) определяющих межгосударственные стандарты на территории стран ТС. На сегодняшний день межгосударственная нормативная база на территории ТС затрагивающая сферы деятельности государственной ветеринарной службы и

разработанные на основании Федерального закона РФ «О техническом регулировании» №184-ФЗ от 27.12.2002 г. [91] представлена следующими документами:

-ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» от 16.08.2011 г. №769 (ред. от 10.06.2014) [90]

-ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» от 09.12.2011 г. №880 (ред. от 10.06.2014) [88]

-ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» от 01.07.2013 [99]

-ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных веществ» от 01.07.2013 [125]

-ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» от 01.05.2014 [87]

-ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» от 01.05.2014 [94]

-ТР ТС 024/2011 «на масложировую продукцию» от 09.12.2011 N 883 (ред. от 23.04.2015) [123]

-ТР ЕАЭС (Евразийского Экономического союза) 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции» от 01.09.2017 [89]

В целях обеспечения оптимального регулирования единого экономического и таможенного пространства и соблюдения международных требований на территории стран участниц и наблюдателей ТС и ЕАЭС постоянно ведутся споры, направленные на совершенствование правовой и нормативной базы в области ветеринарии. [111]

Ветеринарная служба за рубежом: Во многих странах мира обеспечение безопасности продукции животноводства является приоритетной задачей госу-

дарственной политики. Она направлена на разработку и совершенствование законодательной, нормативной и научно-исследовательской деятельности в области ветеринарии. [37,76]. Для поддержания эпизоотического благополучия на территории РФ необходимо единообразие ветеринарных норм и правил на территории всех стран участников торгового оборота продукции, международный обмен и согласованность общих действий при возникновении инфекционных болезней, и разработка профилактических мер и как результат введение в работу результатов научно-практической деятельности в ветеринарии является гарантом обеспечения противоэпизоотических мероприятий и мер профилактики на всей территории страны. Для обеспечения этих задач функционируют и ведут активную деятельность ряд международных организаций, членами многих из них является РФ. Наша страна с 1927 года является членом-участником МЭБ (Международного Эпизоотического Бюро), с 1893 г член ВВС (всемирной ветеринарной ассоциации). [80, 31] Положительный опыт зарубежных коллег находит свое применение и на территории РФ.

Уровень развития ветеринарной службы в мире неоднороден и связан со степенью развития экономически-политического уровня в государстве. По данным ФАО и ООН 59% поголовья животных на земле приходится на долю развивающихся стран и 41% от общего числа в развитых странах. В то же время лишь 19% от всех ветеринарных специалистов на земле осуществляют свою деятельность в развивающихся странах и 81% квалифицированных специалистов в развитых. Нагрузка на одного врача в развитых странах в разы меньше, чем в развивающихся, не говоря об уровне оказания услуг в зависимости от экономического и политического уровня государства. [62,82,4]

Развитие ветеринарной службы на территории Европейского союза (ЕС) и стран участников ВТО имеет общие тенденции развития, направленные на гармонизацию ветеринарной службы и обеспечения положительной динамики в обеспечении качества и безопасности пищевой продукции. Для специалистов Европейской экономической комиссии ООН (Организация Объединенных Наций)

приоритетной стала разработка стандартов, удовлетворяющих требованиям потребителей (разработка «торговых стандартов»).

Благополучие эпизоотической ситуации в разных странах напрямую связано с уровнем экономического развития стран и политической ситуации, имеет значение кадровое обеспечение ветеринарных служб разных стран. В сфере контроля качества и безопасности продукции в Германии на сегодняшний день действует инспекционная служба Федерального правительства и службы ряда Федеральных земель. [136]. По общему количеству ветеринарных врачей лидирующее место занимает США, на втором месте Индия, далее Испания и Бразилия. В большинстве развитых стран ветеринарная служба разделена на государственную и частную, так в США количество ветеринарных специалистов государственной службы составляет -5.7%, частной-74.4%, в Великобритании государственной-14.8%, частной-82.6%, во Японии государственной-35.3%, частной-53%. Так доля ветеринарных специалистов занятых частной практикой во многих развитых странах составляет большую часть. [80,61,81].

Мировые стандарты здоровья и благополучия наземных животных определяет Кодекс здоровья наземных животных, в нем отображены данные научных знаний и практических достижений, позволяющий определить мировое благополучие животных и ветеринарное здоровье населения в ходе производства и торговли животными, а также продукции животного происхождения. Кодекс здоровья наземных животных определяет безопасность международной торговли. [80,61,105] Для проведения международного регулирования по вопросам пищевой безопасности и разработки комплексов контроля системы рисков международными ветеринарными сообществами, такими как FAO/WHO разрабатываются кодексы используемые в дальнейшем как методические указания и система правил и приемов обеспечения пищевой безопасности. [142, 148]

Правилами международной торговли предусмотрено использование электронной ветеринарной сертификации, для этого должны быть использованы меж-

дународные стандартизированные программы. Центром ООН для обеспечения международной электронной торговли (UN/CEFACT) разработаны определяющие директивы по ведению электронной сертификации стандартизированные языком XML (Extensible Markup Language=открытые язык разметки) позволяющий обеспечить защищенный обмен информации между ветеринарными службами разных стран. [61,80,81]

Концепция ветеринарных служб международных ассоциаций направлена на обеспечение прослеживаемости пищевой продукции по системе «от фермы-до прилавка», с помощью этого принципа ветеринарный специалист играет определяющую роль при обеспечении пищевой и санитарной безопасности. На территории развитых стран повсеместно используется система (ХАССП) основанная на учете и анализе риска в целях обеспечения санитарной безопасности, внедрение системы ХАССП обусловлено положениями Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС) с применением Стандартов Комиссии Codex Alimentarius. Новацией при применении системы ХАССП стало увеличение ответственности производителя пищевой продукции за выпуск доброкачественной и безопасной продукции. [61,146, 66] Система оценки и предотвращения рисков широко используется на территории разных стран, она позволяет применять единообразные оценочные критерии качеству и безопасности пищевых продуктов, так на территории США являющейся одной из крупнейших стран мира, ВВП от торговли пищевыми продуктами на 2015 год составил 20% от общего показателя, на территории США действуют более 377000 зарегистрированных предприятий пищевой промышленности, которые производят, обрабатывают, упаковывают или хранят продукты питания, из них изготовленная продукция импортируется на 15% от общего количества продукции. Основными торговыми партнерами служат Канада, Мексика, страны Европейского Союза, а также Япония и Китай. Благодаря развитой системе электронной ветеринарной сертификации и совместной разработки правил и норм для ветеринарного международного законодательства товарооборот между странами осуществляется беспрепятствен-

но. [141] Ответственность за 80% продовольствия на территории США несет FDA (Food and Drug Administration) и USDA (United States Department of Agriculture-министерство сельского хозяйства), также часть полномочий по контролю птицы и яйца пищевого лежит на FSIS (Food Safety and inspection service). Межгосударственная торговля на территории США регулируется федеральными нормативными актами, а на территории государства государственными и местными нормативными актами. [141]

В то же время на территории неразвитых стран, с низким экономическим уровнем страны и не стабильной политической ситуацией, таких как Африка, некоторые страны Арабского мира и Азии ситуация с продовольственной ситуацией и развитием Аграрного сектора, не говоря о эпизоотической обстановке, значительно отличается от ситуации в развитых странах. По сей день в них наблюдается недостаточное обеспечение квалифицированного кадрового состава позволяющего обеспечить стабильное благополучие эпизоотической ситуации. В связи с низким уровнем обеспечения продовольственной безопасности им становится все сложнее конкурировать с экономически и политически развитыми странами. Хотя показатель ВВП в аграрном секторе таких стран составляет в среднем от 30 до 60%. [151]

На сегодняшний день, в странах осуществляющих международную торговлю пищевыми продуктами акцент смещается в сторону реализации новейших разработок в области исследования качества и безопасности пищевых продуктов, самой обсуждаемой темой в 2016-2017 году стало изменение этикеток продукции в целях информирования потребителя о наличии (ГМО-генно-модифицированных организмов и другие исследования позволяющие отразить новации в области диетологии) [149,147] Активная работа с применением компьютерных технологий на территории Европейского союза ведется в области разработки методологии оценки системы рисков. [143]

На территории стран не входящих в ЕС, также вводится модель электронной прослеживаемости пищевой продукции, так на территории КНР Благополучно внедрена в работу программа ветеринарной прослеживаемости пищевой продукции основанной на принципе «ИНТЕРНЕТ+ предприятие+сельские дворы».[94]

Таким образом, в отечественной и зарубежной литературе широко представлены результаты научных исследований и их практического осуществления в деятельности государственной, производственной и частной ветеринарной службы. Рассмотрены темы становления, развития и связи различных ветеринарных структур, правового регулирования ветеринарной деятельности, в том числе организации контроля качества и безопасности продукции животного происхождения, разработки и применения компьютерных программ учета и оформления ветеринарных сопроводительных документов. Однако до сих пор не достаточно уделялось внимания научной разработке проблем существования ветеринарной службы крупных городов-мегаполисов с точки зрения осуществления оптимального контроля за качеством и безопасностью продукции животного происхождения с применением современных электронных систем.

Собственные исследования

Материалы и методы исследования: Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургская государственная академия ветеринарной медицины» на кафедре «Организации, экономики и управления ветеринарного дела» в период с 2015 по 2018 год. Исследования проводились в структурных подразделениях и по материалам Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Санкт-Петербургская городская станция по борьбе с болезнями животных».

Для исследования штатной численности государственных ветеринарных учреждений Адмиралтейского, Московского, Фрунзенского и Центрального районов г.СПб собраны статистические данные и изучена отчетная деятельность. Для обработки результатов исследований использован статистико-экономический метод, построенный на анализе полученных данных путем формирования экономических группировок, с применением обобщающих факторов.

Для исследования часто повторяющихся трудовых процессов использовался статистико-экономический метод, основанный на сборе статистических данных, и проведения анализа и теоретического обобщения полученных результатов. Для оценки экономически эффективных мероприятий использовался расчетно-конструктивный метод исследования. Для сравнения эффективности деятельности предприятий различного вида осуществляемой деятельности использовался абстрактно-логический метод исследования. [80,104]

Для исследования затрат труда и нормирования рабочего времени использовались в работе методические рекомендации по изучению и нормированию труда ветеринарных работников промышленных животноводческих предприятий (комплексов) (П.А. Чулков, М.С. Ромашин, И.Н. Никитин, Л.И. Иванов, П.И. Гончаров 1989 г.). При проведении исследований затрат времени применялся метод фотографии рабочего дня, хронометража и фотохрономет-

ража трудовых процессов. Учитывалось время работы и время перерывов. Время перерывов в исследованиях представлено регламентированными трудовым законодательством и графиком работы специалиста и нерегламентированными. Время работы ветеринарных специалистов на обслуживаемом предприятии представлено из следующих составляющих: время подготовительно-заключительной работы, оперативное время и время организационно-технического обслуживания рабочего места. [5]

Нами исследован трудовой процесс ветеринарного специалиста на предприятиях, осуществляющих свою трудовую деятельность в сфере контроля за перемещением, хранением, изготовлением и реализацией подконтрольной ветеринарной службе продукции животного происхождения на территории города Санкт-Петербург на основании договорных отношений между юридическими лицами и СПб ГБУ «Горветстанция». Объектом исследований стало 185 предприятий, из них 60 предприятий оптовой торговли 103 оптово-розничной торговли и 22 предприятия производители продукции. Объектом наблюдения стали 32 ветеринарных специалиста со стажем работы не менее одного года. Проведена классификация затрат рабочего времени участвующих в исследовании ветеринарных специалистов при проведении типовых работ, полученные результаты обобщены и проанализированы, предложена научно обоснованная рациональная модель использования рабочего времени специалистов. Проведен анализ затрат рабочего времени при проведении разовых и периодически выполняемых работ (составление отчетов, сбор информации о движении запрашиваемых грузов, учет проведения ветеринарно-санитарных предприятий, работа в области делопроизводства, отбор проб для отправки в аккредитованную лабораторию для дальнейшего проведения необходимых исследований).

Фотография рабочего времени проводилась индивидуально и заключала в себе цель изучения и построения трудового процесса у каждого исследуемого специалиста вне зависимости от направленности деятельности обслуживаемого предприятия, определение загруженности специалиста, установление по-

терь рабочего времени и их устранения путем оптимизации рабочего времени с учетом выявленных потерь. На основании фотографии устанавливалась общая продолжительность рабочего дня, последовательность выполнения трудовых процессов и структура затрат рабочего времени. Установлены нормы времени на выполнение ежедневных оперативных работ, установлена эффективность использования рабочего времени.

Проведено более 300 хронометражных исследований трудовых процессов, выполняемых ветеринарными специалистами на обслуживаемых предприятиях, был применен при исследовании часто повторяющихся работ в зависимости от вида деятельности обслуживаемого им предприятия.

Для получения окончательных результатов исследования в области нормирования труда использовался фотохронометражный метод исследования, объединяющий в себе фотографию рабочего дня и хронометраж трудовых процессов.

При проведении исследований затрат рабочего времени учитывали:

- стаж ветеринарных специалистов не менее 1 года;
- идентичность применяемых средств труда;
- объем и идентичность выполняемых специалистом работ;
- наличие запланированных перерывов при проведении работ.

Для обработки полученных статистических данных исследуемых групп путём использования хронометража применялся метод составления взвешенных вариационных рядов с последующим расчетом средней величины. Для расчета использовалась формула:

$$M = \frac{\sum(V \times P)}{n}$$

Где M -средняя арифметическая. V -значение полученной величины затраты времени на исследуемую манипуляцию. P -количество исследуемых с одинаковым показателем затраты времени. N - общее количество подвергшихся исследованию работников.

В последующем составлялась вариационная таблица с вычисленным d показателем отклонения варианта от средней, где за нормообразующую величину принят полученный показатель M (средняя арифметическая). Для оценки полученного эффекта после внедрения предложенных усовершенствований труда эффективность и обоснованность рассчитывалась с помощью t -критерия Стьюдента по формуле

$$t = \pm \frac{M_1 - M_2}{\sqrt{m_1^2 + m_2^2}}$$

Где t -показатель критерия Стьюдента. M -полученный ранее показатель среднего арифметического. m -средняя ошибка средней арифметической.

При исследовании работы ветеринарных специалистов на местах руководствовались действующими на территории г. Санкт-Петербург должностными инструкциями ветеринарного специалиста отдела ветеринарно-санитарных мероприятий, Гражданским и Трудовым кодексами Российской Федерации и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права не противоречащих Федеральным законам Российской Федерации. [128]

При оценке проведенных исследований и полученных результатов руководствовались следующими нормативными документами: Закон «О ветеринарии» от 14 мая 1993 года №4979-1 (ред. от 03.07.2016) [46], Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 №29-ФЗ (ред. от 13.07.2015) [132] и рядом других действующих законодательных актов имеющих законную силу на территории РФ.

При проведении исследований подробно изучена деятельность и организация ветеринарной службы субъекта. Определен объем и специфика ветеринарных работ, осуществляемых ветеринарной службой района на территории субъекта Российской Федерации на примере города Санкт-Петербург. Исследовано кадровое обеспечение, особенности делопроизводства, обеспечение ветеринарных специалистов необходимым оборудованием. Изучили условия осмотра и идентификации поступающих, производимых и отгружаемых грузов. Проведена дифференциация предприятий по типу осуществляемой деятельности. Проведено нормирование основных производственных процессов и видов трудовой деятельности, осуществляемой ветеринарными специалистами при работе на перерабатывающих предприятиях, предприятиях оптовой и оптово-розничной торговли и хранения продукции подконтрольной ветеринарной службе. Произведен расчет коэффициента нагрузки на ветеринарного специалиста при обслуживании предприятий разного типа осуществляемой деятельности.

При проведении анализа полученных результатов и обоснования выводной части использован метод формальной логики.

Результаты собственных исследований

Глава первая. Организация ветеринарной службы г. Санкт-Петербург.

Известно, что в г. Санкт-Петербург ветеринарная служба появилась и развивалась одновременно со строительством города. Долгое время центральные ветеринарные органы управления России находились в столице. Существовала правительственная, воинская, земская городская ветеринарные службы. После Октябрьской революции успешно функционировала городская государственная ветеринарная организация, которая многократно реформировалась. Серьезные изменения произошли в 1963 г. после принятия Постановления Правительства СССР от 27 сентября этого года «Об улучшении ветеринарного дела и усилении государственного ветеринарного контроля». Были созданы городские ветеринарные станции и районные ветеринарные станции в административных районах, которые функционировали около 50-ти лет, обеспечивая благополучие территории города по инфекционным и инвазионным болезням животных и надлежащий контроль за качеством и безопасностью продукции животного происхождения. В период реформирования финансового обеспечения бюджетных учреждений страны и введения системы государственных заданий для государственных бюджетных учреждений, организаций была осуществлена оптимизация организационной структуры ветеринарной службы г. Санкт-Петербург. Объединены ветеринарные станции административных районов для унификации, обеспечения единообразия планирования и обеспечения обязательных государственных ветеринарных мероприятий и оптимизации затрат на содержание административного управленческого персонала. Современная государственная ветеринарная служба г. Санкт-Петербург представлена Управлением ветеринарии г. Санкт-Петербург, подведомственной организацией Государственной ветеринарной службы, Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением «Санкт-Петербургская городская станция по борьбе с болезнями животных» (СПб ГБУ «Горветстанция»), в ее составе находятся Санкт-Петербургская Государственная

ветеринарная лаборатория. В состав СПб ГБУ «Горветстанция» входят 6 районных ветеринарных станций и 16 лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы. Все они предоставляют вышестоящим органам ветеринарного контроля информацию о проводимой с их участием деятельности, согласно действующего на территории РФ законодательства. От этого напрямую зависит эффективность функционирования механизма ветеринарного контроля. [93, 54,118]

Перечень районных ветеринарных станций, осуществляющих свою деятельность на территории г. Санкт-Петербург:

- ветеринарная станция Адмиралтейского, Московского, Фрунзенского и Центрального районов;
- ветеринарная станция Василеостровского, Выборгского, Калининского и Петроградского районов;
- ветеринарная станция Кировского, Красносельского и Петродворцового районов;
- ветеринарная станция Колпинского и Пушкинского районов;
- ветеринарная станция Красногвардейского и Невского районов;
- ветеринарная станция Кронштадтского, Курортного и Приморского районов.

Управление ветеринарии на территории г. Санкт-Петербург, является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора и контроля за соблюдением требований, предусмотренных ветеринарным законодательством Российской Федерации. [129] Управление ветеринарии Санкт-Петербурга осуществляет контрольную и надзорную функции, а также разрабатывает ведомственные нормативно-правовые документы: акты, приказы. Кадровый состав Управления ветеринарии представлен государственными ветеринарными инспекторами по степени иерархического подчинения: начальник Управления ветеринарии, заместитель начальника Управления, заместитель начальника

Управления-начальник Отдела организации ветеринарно-санитарных мероприятий, начальники отделов, исполнительный кадровый состав. [129]

Районные ветеринарные станции представлены: начальником, заместителем начальника, эпизоотологом, начальниками отдела ветеринарно-санитарных мероприятий и исполнительным кадровым составом- осуществляющим свою деятельность на обслуживаемых предприятиях пищевой промышленности на основании договора оказания услуг между СПб ГБУ «Горветстанция» и юридическими лицами, руководствуясь в работе должностными инструкциями. Задача ветеринарных станций на территории г. Санкт-Петербург- регламентируется заключенным с юридическими лицами договором на оказание ветеринарных услуг, предоставлением информационных и консультационных услуг в области ветеринарии. Ветеринарные специалисты ведут свою деятельность по осуществлению государственного ветеринарного надзора в рамках договорных отношений на предприятиях по производству, хранению и реализации сырья и продукции животного происхождения подконтрольной ветеринарной службе. Ветеринарные специалисты осуществляют контроль за выпуском продукции животного происхождения безопасной в ветеринарно-санитарном отношении, проводят отбор проб продукции в аккредитованную ветеринарную лабораторию, обеспечивают контроль за ветеринарно-санитарным благополучием обслуживаемых предприятий, обеспечивая тем самым эпизоотическое благополучие на территории субъекта руководствуясь действующим ветеринарным законодательством. Работа ветеринарных специалистов осуществляется с использованием в работе специализированных электронных информационных систем учета, представленных программой «АРМ-ветеринарного врача» и ИС «Меркурий».

Лечебный отдел на территории исследуемых районов представлен 3 лечебными группами. Работа ветеринарных врачей лечебного отдела представлена проведением общего терапевтического приема, хирургического приема, проведением функциональной диагностики, и осуществлением на территории административных районов профилактических и оперативных мероприятий, направленных на

недопущение развития и появления эпизоотий на территории обслуживаемых районов. Работа по учету и контролю мероприятий, проведенных в лечебном отделе, проводится с помощью специализированной компьютерной программы ВетАИС (Ветеринарная Автоматическая Информационная система), повсеместно используемой ГВС (Городской ветеринарной станцией) на территории г. Санкт-Петербург, что позволяет организованно и предметно вести учет деятельности лечебного отдела. [23] Деятельность ветеринарной службы на территории субъекта направлена на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора и обеспечение эпизоотического благополучия.

1.1 Деятельность подконтрольных предприятий.

Население г. Санкт-Петербург составляет более пяти миллионов человек, площадь города 1492 квадратных километра. Население Адмиралтейского, Центрального, Фрунзенского и Московского районов по данным 2016 года составило 1126789 человек. Фрунзенский и Московский районы граничат с чертой города, и в связи с этим имеют на своей территории достаточно большое количество логистических центров хранения и реализации пищевой продукции. Штат ветеринарной станции Адмиралтейского, Центрального, Фрунзенского и Московского районов представлен 62 ветеринарными специалистами, средний возраст которых составляет -41.7 лет. Свою деятельность на территории районов осуществляют предприятия различной формы деятельности - перерабатывающие, оптовые и оптово-розничные, ведущих свою деятельность на основании договорных отношений с ветеринарной службой субъекта и предоставляющего для этих целей согласно заключенного договора: оборудованное рабочее место ветеринарного врача отвечающего санитарным требованиям и оснащенного необходимым оборудованием.

Оборудованное рабочее место ветеринарного специалиста на обслуживаемом предприятии, согласно договора оказываемых услуг, должно включать: отдельное рабочее помещение, отвечающее нормам санитарного законодательства,

сейф, компьютер и другую комплектующую оргтехнику, мебель, свободный доступ к сети ИНТЕРНЕТ. Соблюдение договорных обязательств позволяет обеспечить ветеринарного специалиста, ведущего свою деятельность на предприятии необходимыми по нормам труда условиями и обеспечить единообразные условия труда для всех сотрудников ветеринарной службы отдела ветеринарно-санитарных мероприятий.

Количество предприятий, ведущих свою деятельность на основании договора с ветеринарной службой субъекта на территории Адмиралтейского, Центрального Московского и Фрунзенского районов за период изучения с 2015 по 2017 год представлены на рисунках №1-4

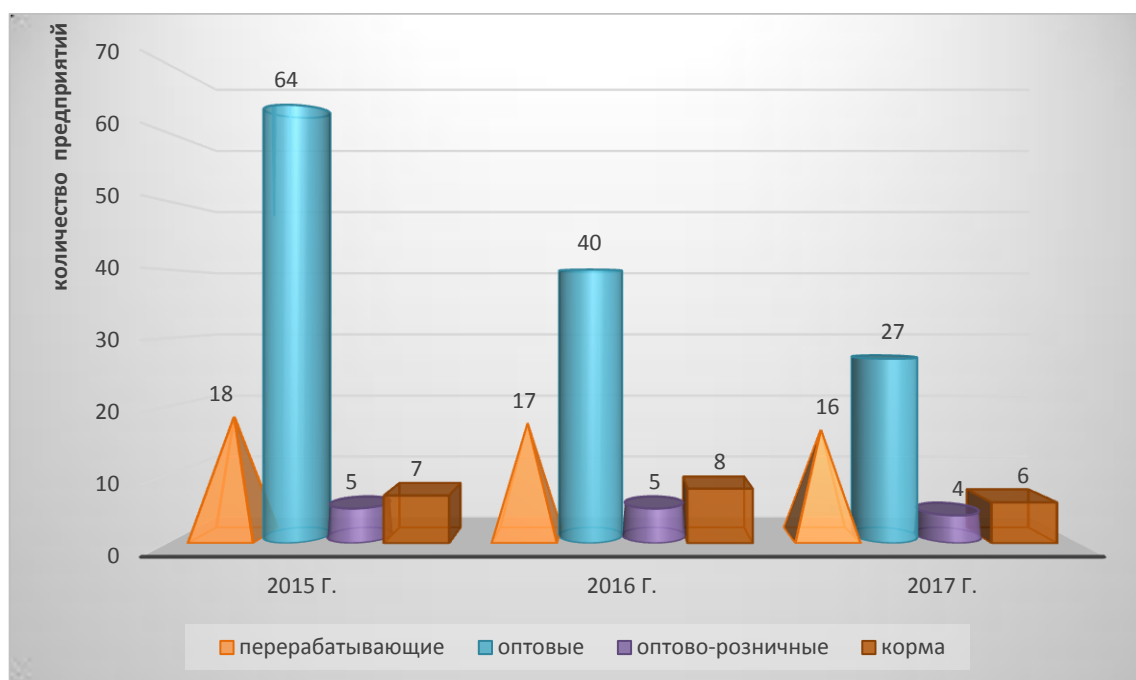


Рис. №1 Количество обслуживаемых предприятий в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга.

На территории Адмиралтейского района осуществляет свою деятельность: 1 хладокомбинат, предоставляющий свои площади для арендаторов холодильных камер и 1 рынок по реализации пищевой продукции.

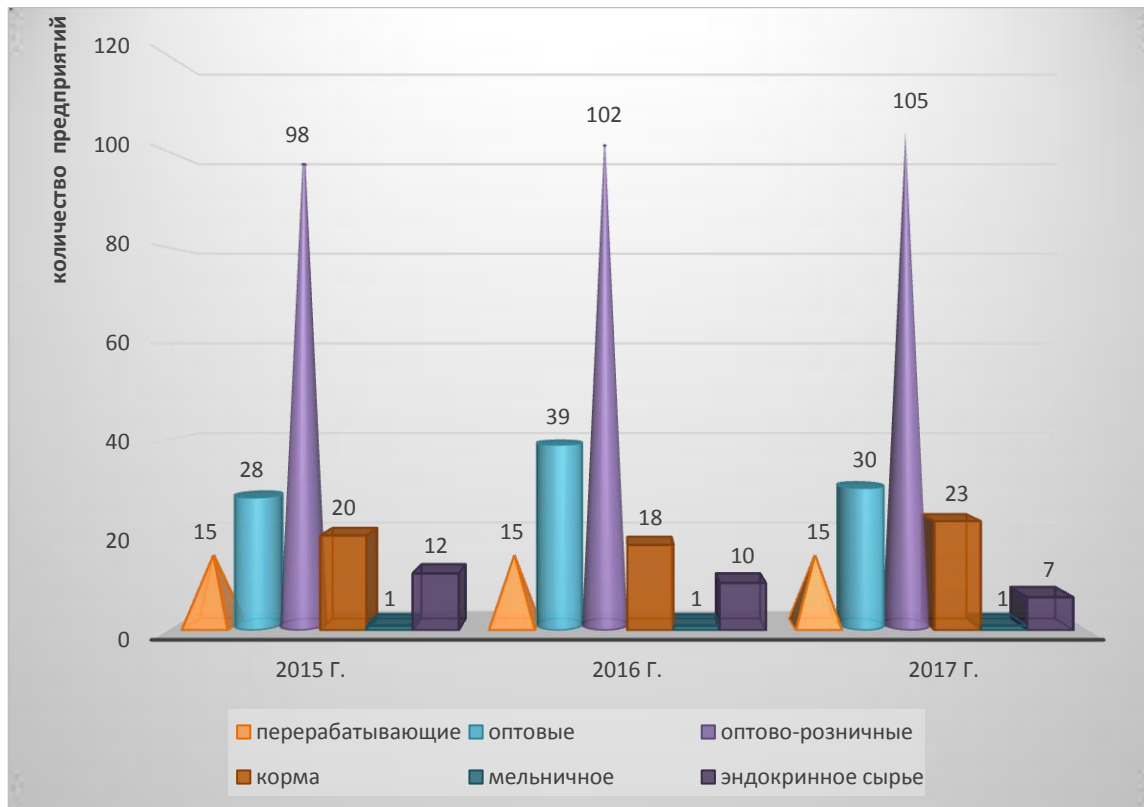


Рис. №2 Количество обслуживаемых предприятий в Московском районе Санкт-Петербурга.

На территории Московского района Санкт-Петербурга располагается 2 холодильника, предоставляющие свои технологические мощности арендаторам и оптовые предприятия арендодатели, их количество составило: в 2015 г-2016 г -10 шт., в 2017 г-18 шт., 1 продовольственный рынок.

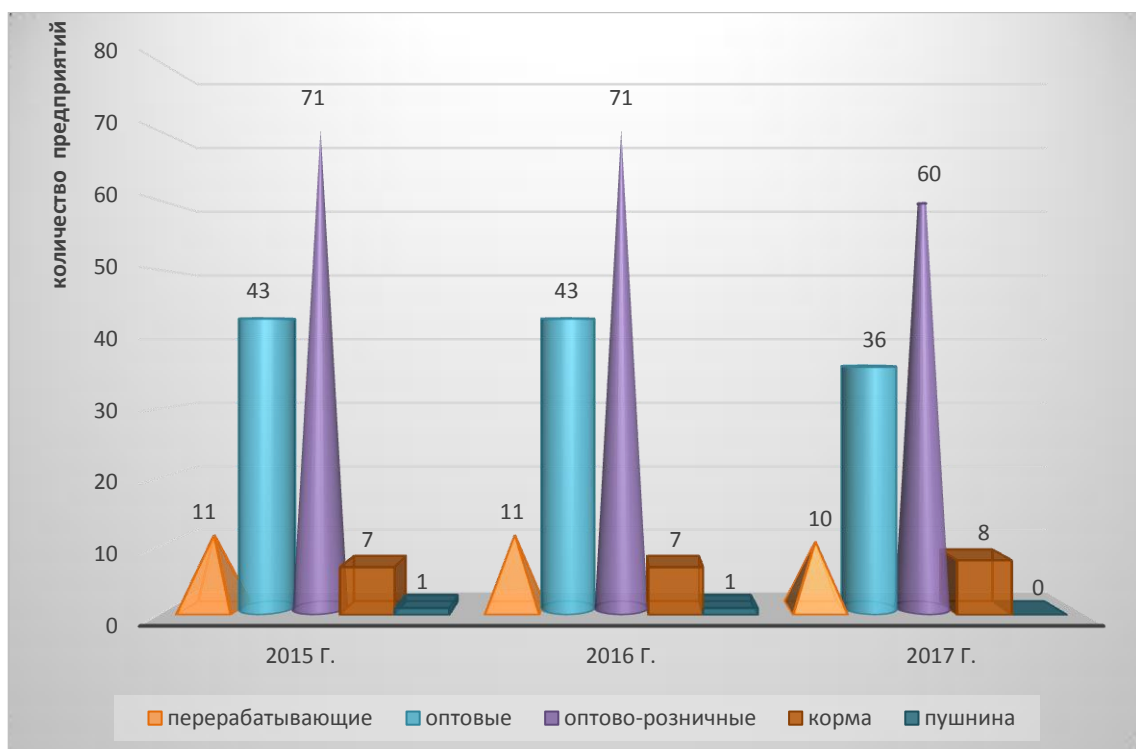


Рис. №3 Количество обслуживаемых предприятий во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга.

На территории Фрунзенского района Санкт-Петербурга расположены 3 холодильника, предоставляющие в аренду места в холодильных камерах, 1 торговая зона, предоставляющая места для аренды юридическим лицам.

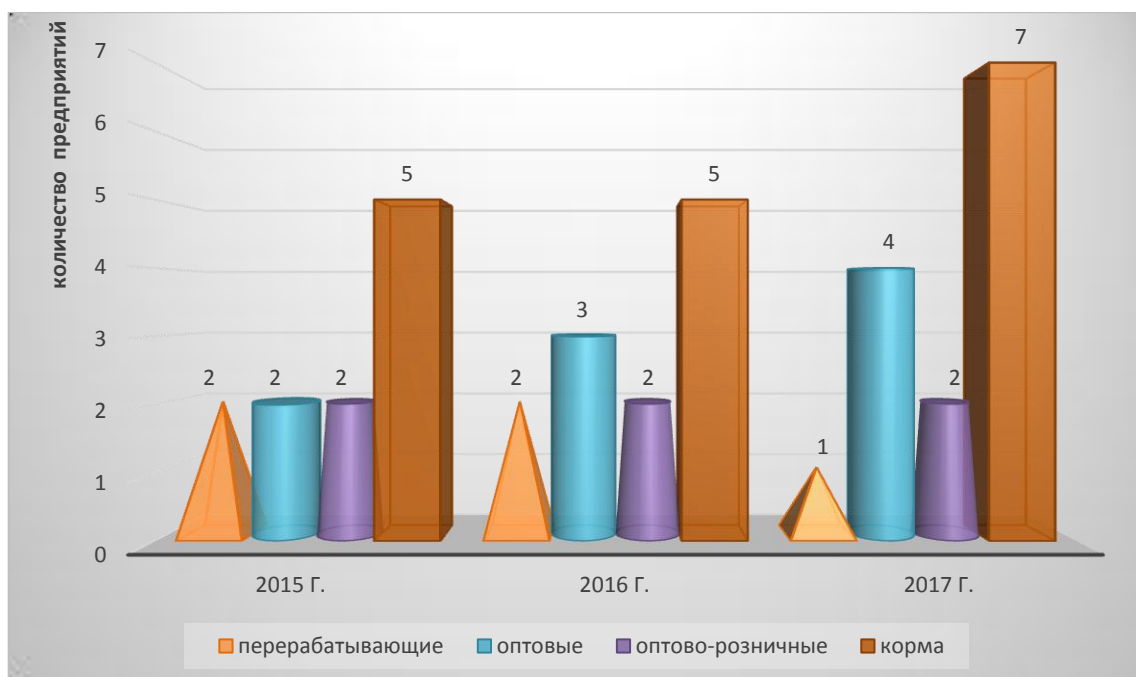
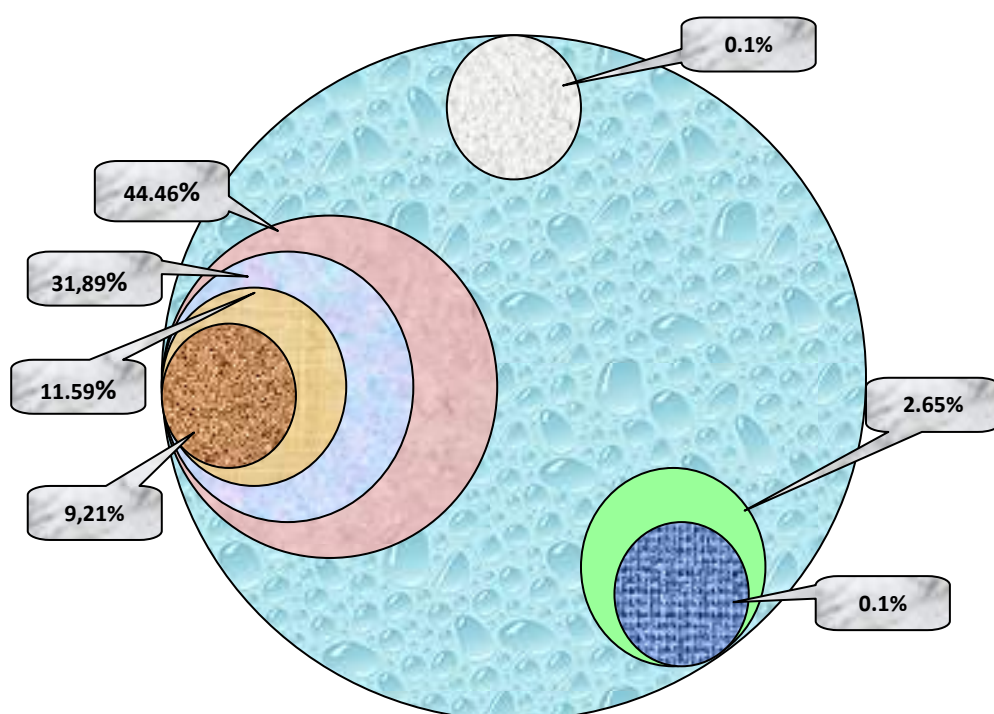


Рис. №4 Количество обслуживаемых предприятий в Центральном районе Санкт-Петербурга.

На территории района расположен 1 продовольственный рынок, где осуществляется преимущественно розничная реализация пищевой продукции. Небольшое количество подконтрольных объектов на территории Центрального района Санкт-Петербурга связано с его топографическим расположением и невозможностью создания необходимых условий на территории района в связи с плотной населенностью.



Условное обозначение	Наименование предприятия	Структура объема деятельности предприятий, %
	Мельничные предприятия	0.1
	Корма для животных	11.59
	Переработчики	9.21
	Пушнина	0.1





	Биологическое сырье	2.65
	Оптово-розничные предприятия	44.46
	Оптовые предприятия	31.89
	Всего предприятий условно	100

Рис. №5 Линейно-радианная модель соотношения предприятий разного вида направленности, осуществляющих свою деятельности на территории Адмиралтейского, Московского, Фрунзенского и Центрального районов Санкт-Петербурга.

За исследуемый период на территории обслуживаемой ветеринарной станцией Адмиралтейского, Центрального, Московского и Фрунзенского районов в год производится комиссионный осмотр 496 предприятий разной формы деятельности, по результатам проведения осмотра и составления регламентированных актов на территории района Управлением ветеринарии г. Санкт-Петербург выдается 312 ветеринарных разрешений главного государственного ветеринарного инспектора, и 184 ветеринарных удостоверения СПб ГБУ «Горветстанция», подтверждающие наличие условий для осуществления предприятиями заявленного вида деятельности.

На территории обслуживаемых районов находится 6 крупных холодильников, основной деятельностью которых является предоставление своих технологических мощностей для аренды другим юридическим лицам, чаще всего они являются первым звеном при получении импортной продукции. Представляя таким образом большую часть оборота импортной продукции, поступившей на территорию города Санкт-Петербург, большей своей частью водным транспортом из других государств.

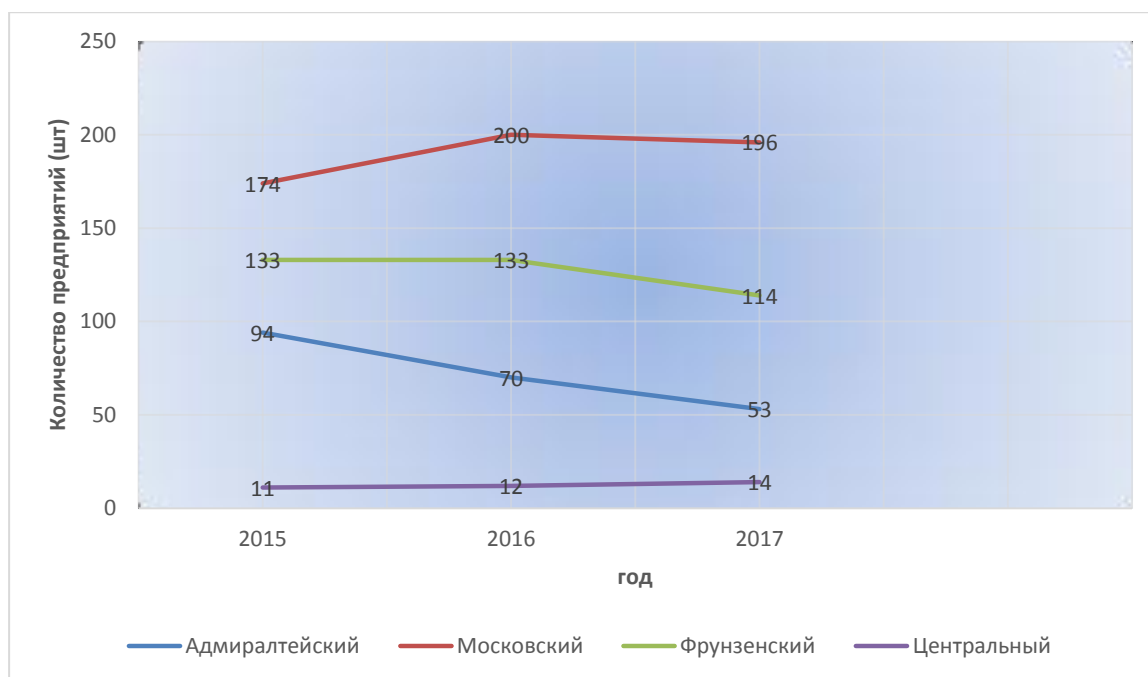


Рис. №6 Динамика количества обслуживаемых предприятий за 2015-2017 г.

Наибольший оборот пищевой продукции осуществляется на территории Московского района Санкт-Петербурга. За исследуемый период количество предприятий, ведущих свою деятельность по договору с ветеринарной службой снизилось по сравнению с 2015 годом на 8.5%, а по сравнению с 2016 годом на 9.2%. Снижение количества предприятий, работающих по договору с ветеринарной службой, сократилось в связи с ликвидацией части обслуживаемых предприятий, и с прекращением договорной деятельности юридических лиц с ветеринарной службой. Согласно полученным данным основную деятельность ведут оптово-розничные и оптовые предприятия.

1.2 Продовольственный рынок Санкт-Петербурга и оборот пищевой продукции на территории Адмиралтейского, Московского, Фрунзенского и Центрального районов Санкт-Петербурга.

Ветеринарные специалисты государственной ветеринарной службы, в целях обеспечения безопасности продукции животного происхождения и обеспечения защиты населения от пищевых токсикоинфекций и болезней общих для человека и животных ежедневно проводят ветеринарно-санитарную оценку продо-

вольственного сырья и продуктов животного происхождения, в соответствии с действующим законодательством РФ. [10,59,103, 63,64]

Оборот пищевой продукции на территории г. Санкт-Петербурга представлен значительным количеством импортной продукции, поступающей на территорию города большей частью через порты, расположенные в непосредственной близости от города, немалую роль в обороте пищевой продукции на территории города Санкт-Петербург имеет территориальная близость с одной из стран, входящих в состав Таможенного союза-Республика Беларусь, что также оказывает немаловажную роль при изучении рынка и оборота пищевой продукции на территории субъекта.

Оборот продукции подконтрольной ветеринарной службе представлен по видам в таблицах №1-4

Таблица №1. Оборот продукции животного происхождения на территории Адмиралтейского района, тонн.

Наименование продукции.	2015 г		2016 г		2017 г		Среднее за 3 года.	
	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мясо	1654.7	5089.12	2306.9	4689.61	1965.76	3800.56	1975.79	4526.43
Рыба	2007.12	2875.4	1963.9	2902.68	1867.66	2987.66	1946.23	2921.91
Готовые мясные изделия	134.2	286.15	156.16	272.7	170.12	187.56	153.47	248.79
Готовые рыбные изделия	0	1012.34	0.09	822.76	0	987.15	0.09	940.71
Полуфабрикаты мясные и мясо-содержащие	734.3	1954.3	647.75	1809.31	560.14	1600.12	647.38	1787.91
Консервы рыбные	0	0.02	0	0.3	0	0	0	0.1
Кишечное сырье	615.54		510		587.55		510.66	

Корма для жи- вотных	1967	2487.01	2675.87	2376.66
мед	186	193.82	150	176.66
Отходы произ- водства для уни- чтожения	21.15	30.64	32.65	28.15
Отходы произ- водства с даль- нейшей реализа- цией в корм жи- вотных	3.12	5.23	3.65	4
Яйцо куриное, перепелиное, индюшиное, тыс. шт.	34567.231	33557.075	31224.45	33116.252

**Таблица №2 Оборот продукции животного происхождения на территории
Центрального района, тонн.**

Наименование продукции.	2015 г		2016 г		2017 г		Среднее за три года	
	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мясо	85.55	56.14	82.58	32.43	76.13	20.16	79.13	36.24
Готовые мясные изделия	0.48	1.12	0.31	1.13	0.2	0.2	0.33	0.82
Готовые рыбные изделия	0	3.14	0	2.34	0	3.66	0	3.05
Полуфабрикаты мясные и мясо- содержащие.	4.15	30.11	0	33.77	0	37.65	1.38	33.84
Корма для животных	456.12		588.96		614.87		553.32	
мед	1.56		2.59		2.14		206.34	
Отходы производства для уни- чтожения	2.3		1.24		1.76		1.77	
Отходы производства с дальней-	0		0.8		0.4		0.61	

шей реализацией в корм живот- ных				
Яйцо куриное, перепелиное, ин- дюшиное, тыс. шт.	1243.654	3365.78	5164.52	3257.985

Таблица №3 Оборот продукции животного происхождения на территории Московского района, тонн.

Наименование продукции.	2015 г		2016 г		2017 г		Среднее за три года	
	Имп.	отеч	имп	отеч	Имп.	отеч	Имп.	Отеч.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мясо	152887.	24525.	107141.	31013.	85739.8	39022.9	115256.	31520.
	73	63	54	6	26	78	37	74
Рыба	34514.7	20628.	43691.0	32947.	51764.7	50607.9	43323.4	34728.
		85	4	19		82	8	01
Готовые мяс- ные изделия	1136.82	28893.	1007.03	27002.	757.65	19015.9	967.15	24970.
		39		15		67		5
Готовые рыб- ные изделия	512.99	2280.4	1090.86	3159.6	821.055	747.69	808.31	2062.5
		4						4
Полуфабрика- ты мясные и мясодер- жащие	1160.52	31048.	639.96	26449.	8878.40	22383.9	3559.61	26627.
		92		06	9	77		32
Консервы рыбные	31.08	287.7	0	420.17	0	531.981	10.36	413.28
Консервы мясные	0.2	1066.7	0.18	2208.9	0	1807.21	0.13	1694.3
		2		7		4		0
Кишечное сы- рье	40.25		97.45		108.439		82.046	
Корма для животных	20480.43		19905.24		15419.5872		18601.75	
ЗЦМ	4552.95		2803.5		1201.2		2852.55	

мед	36.57	74.4	129.69	80.22
Икра	11.945	37.91	47.83	32.56
Кровь свиная	39.644	500.16	1396.08	645.3
меланж	94.546	480.75	1011.409	528.9
Отходы мель- ничного про- изводства	39626.625	30051.81	30704.44	33460.96
Эндокринное сырье	223.692	232.1	228.359	228.05
Отходы про- изводства для уничтожения	206.9192	163.53	183.7651	184.74
Отходы про- изводства с дальнейшей реализацией в корм живот- ных	5460.532	7604.2	11903.8	8322.84
Яйцо куриное, перепелиное, индюшиное, тыс. шт.	240291.119	258361.236	284687.742	261113.366
Пиявки, шт.	3212.0	2910.0	2530.0	2884.0

Таблица №4 Оборот продукции животного происхождения на территории Фрунзенского района, тонн.

Наименование продукции.	2015 г		2016 г		2017 г		Среднее за три года.	
	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.	Имп.	Отеч.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мясо	100368. 07	58979. 47	72057. 19	78641.7 4	59478. 90	74638.76	77301. 39	70753.3 2

Рыба	53293.0 2	94164. 27	49757. 27	114965. 22	54410. 52	113464.3 04	52486. 94	107531. 27
Готовые мясные изделия	16.31	38725. 63	255.14	40480.0 4	549.01 9	32624.40 4	273.55	37276.6 9
Готовые рыбные изделия	343.59	1050.9 6	593.4	1500.27	566.87	3055.04	501.29	1868.76
Полуфабрикаты мясные и мясосодержащие	753.1 9	9017.3 7	428.58	10510.2 3	2487.3 6	26223.82 5	1223.0 4	15250.4 8
Консервы рыбные	484.96	0.09	319.53	36.07	130.24	96.64	311.58	44.27
Консервы мясные	0	306.22	0.41	71.35	0	0.47	0.14	126.01
Кишечное сырье	816.14		573.51		103.6015		497.75	
Корма для животных	582.89		51.68		375.61		336.73	
мед	112.26		150.24		155.89		139.46	
Икра	3635.892		2366.8		46.984		2016.56	
меланж	125.212		169.8		0		98.34	
Отходы производства для уничтожения	148.4931		135.34		175.5258		153.12	
Отходы производства с дальнейшей реализацией в корм животных	108.048		226.8		124.696		153.18	
Яйцо куриное, перепелиное, индюшиное, тыс. шт.	224270.613		399704.32		363038.81		329004.581	

Анализ оборота подконтрольной пищевой продукции представлен на рисунках №7-10

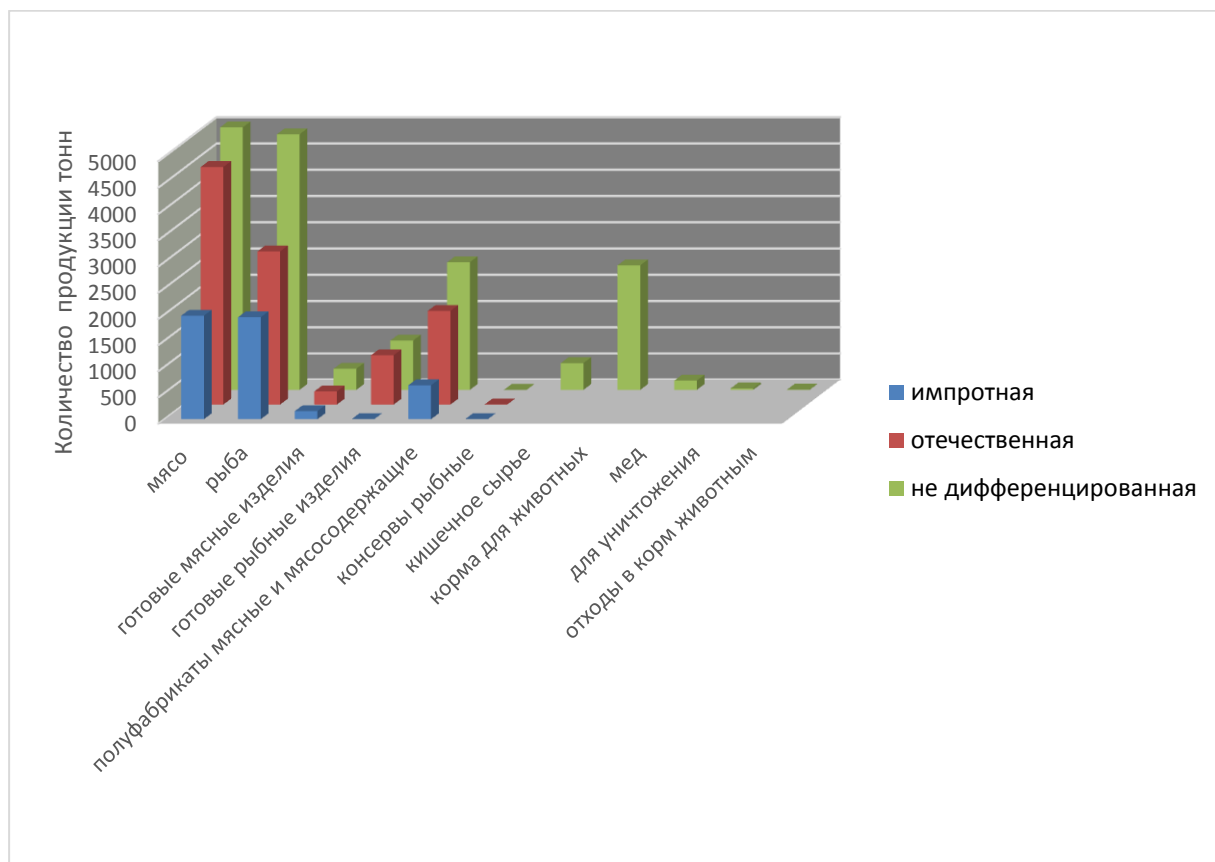


Рис. №7 Оборота пищевой продукции на территории Адмиралтейского района.

Оборот подконтрольной ветеринарной службе продукции в среднем за три года составил 18755.6 тонн, из них мясо-34.67%, рыба-25.96%, полуфабрикаты-12.98% и корма-12.67%.

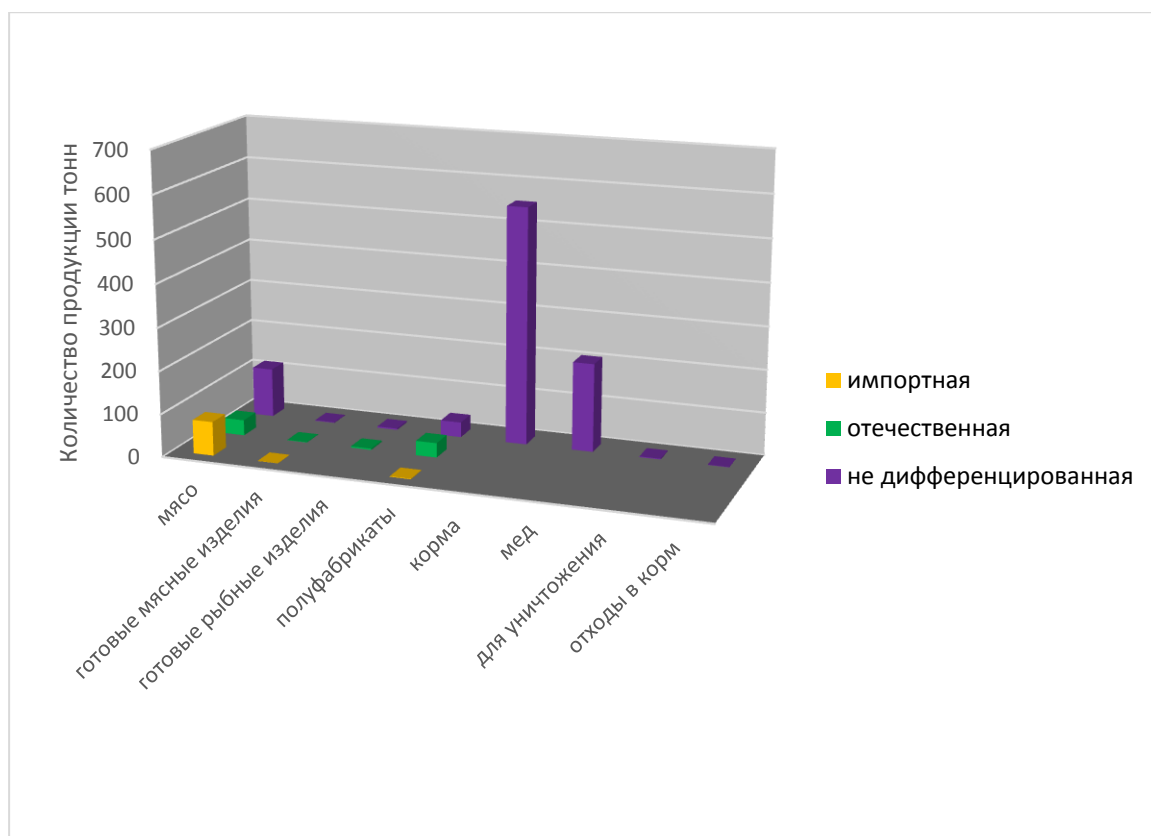


Рис. №8 Оборот пищевой продукции на территории Центрального района.

Оборот подконтрольной ветеринарной службе продукции на территории Центрального района составил 916.83 тонны, из них кормов-60.35%, мед-22.51% , мясо-12,58%.

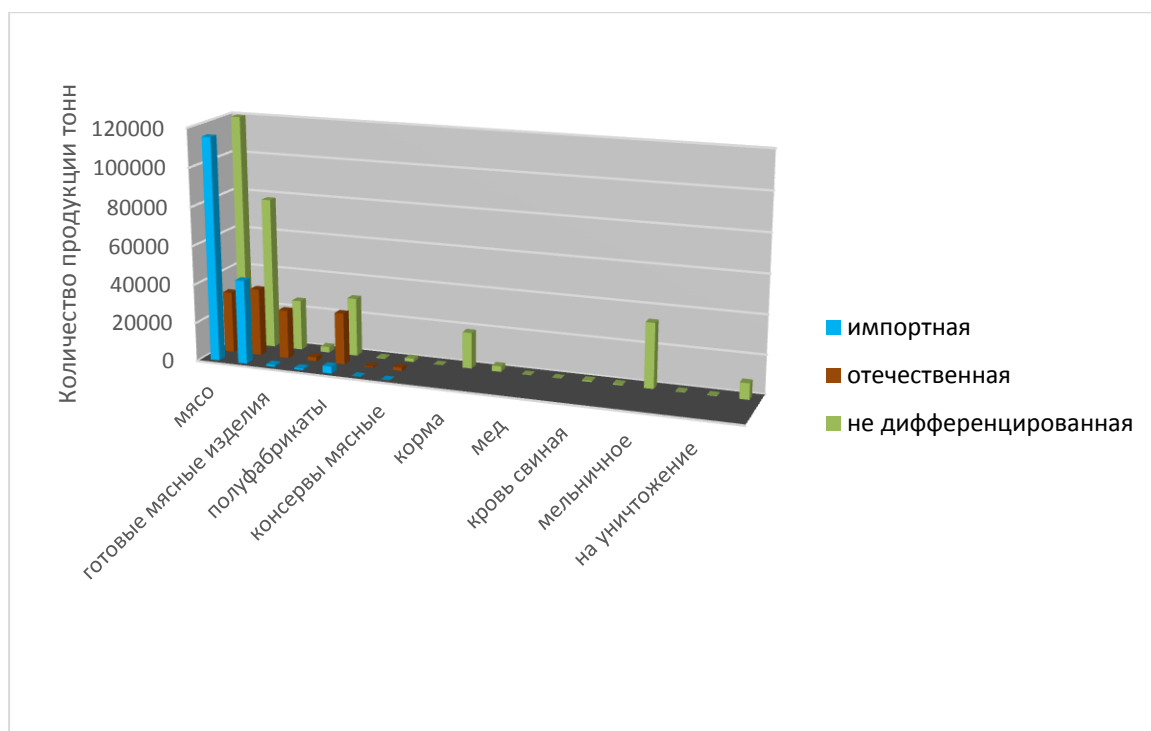


Рис. №9 Оборот пищевой продукции на территории Московского района.

Оборот подконтрольной ветеринарной службе продукции на территории Московского района в среднем за три года составил-350961.936 тонн, из них мясо-41.82%, рыба-22.24%, полуфабрикаты-8.6%.

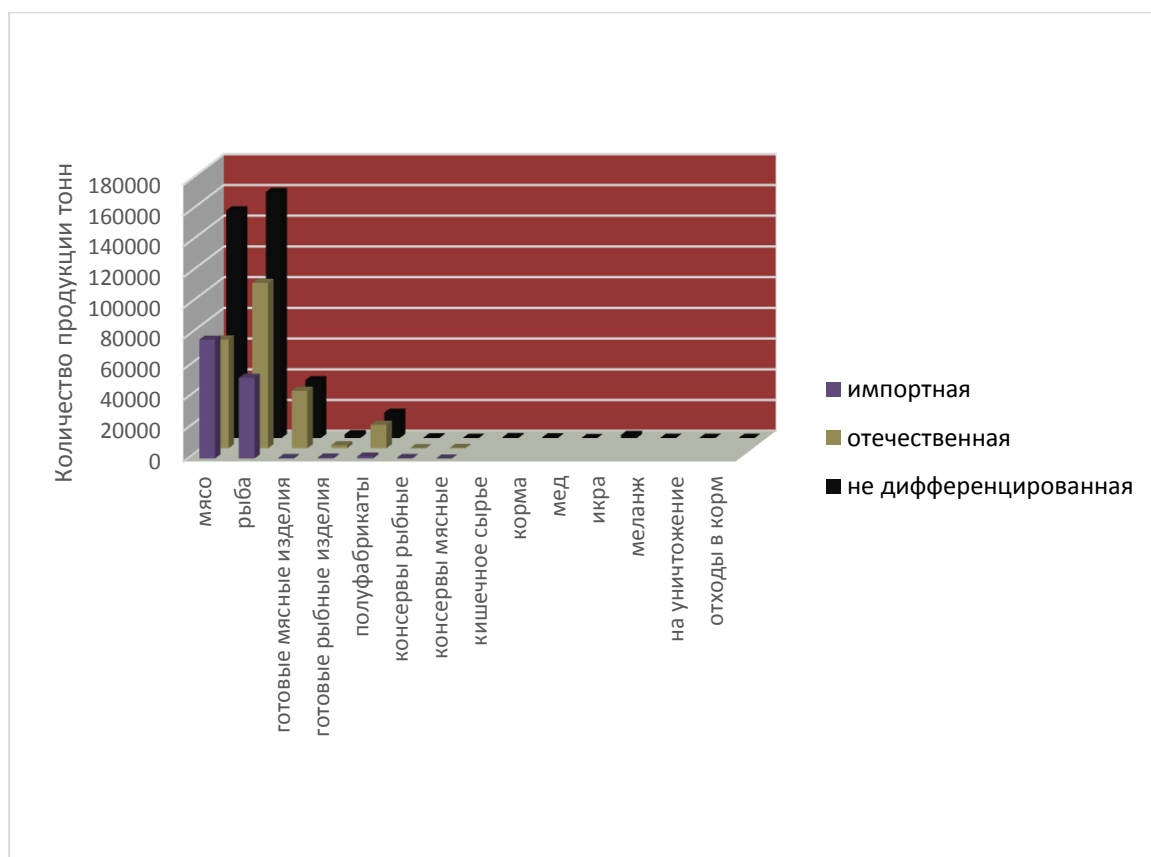


Рис. №10 Оборот пищевой продукции на территории Фрунзенского района.

Оборот подконтрольной ветеринарной службе продукции на территории Фрунзенского района в среднем за три года составил-368343.79 тонн, из них рыба-43,44%, мясо-40,19%, готовые мясные изделия-10.19%.

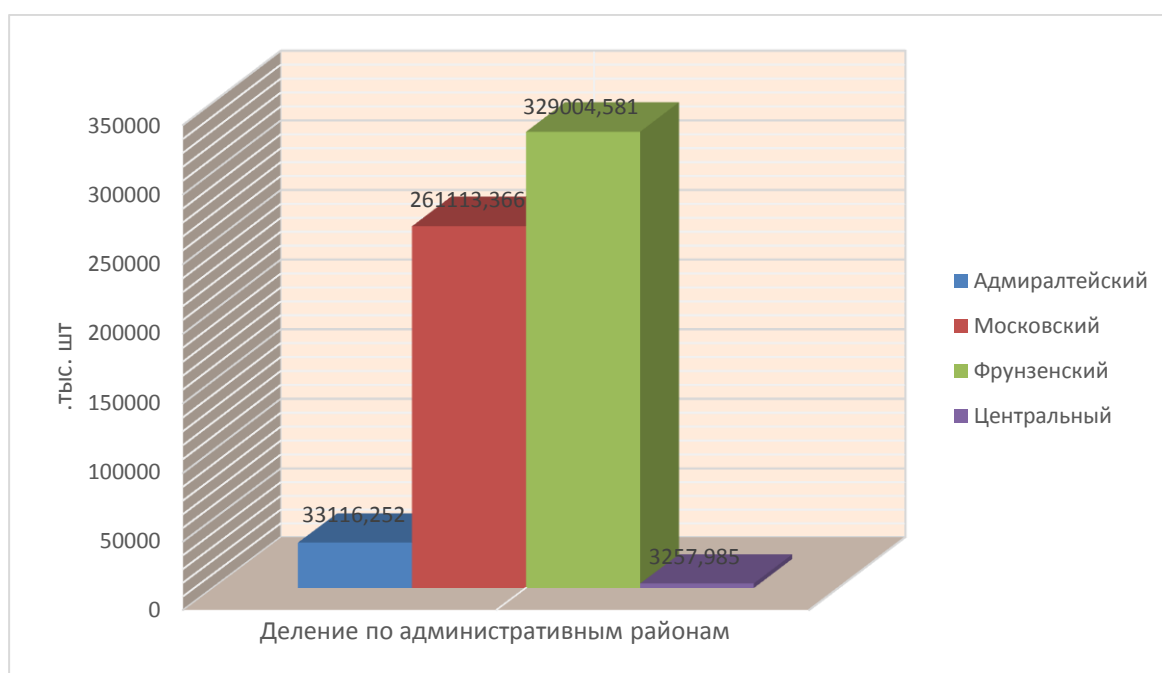
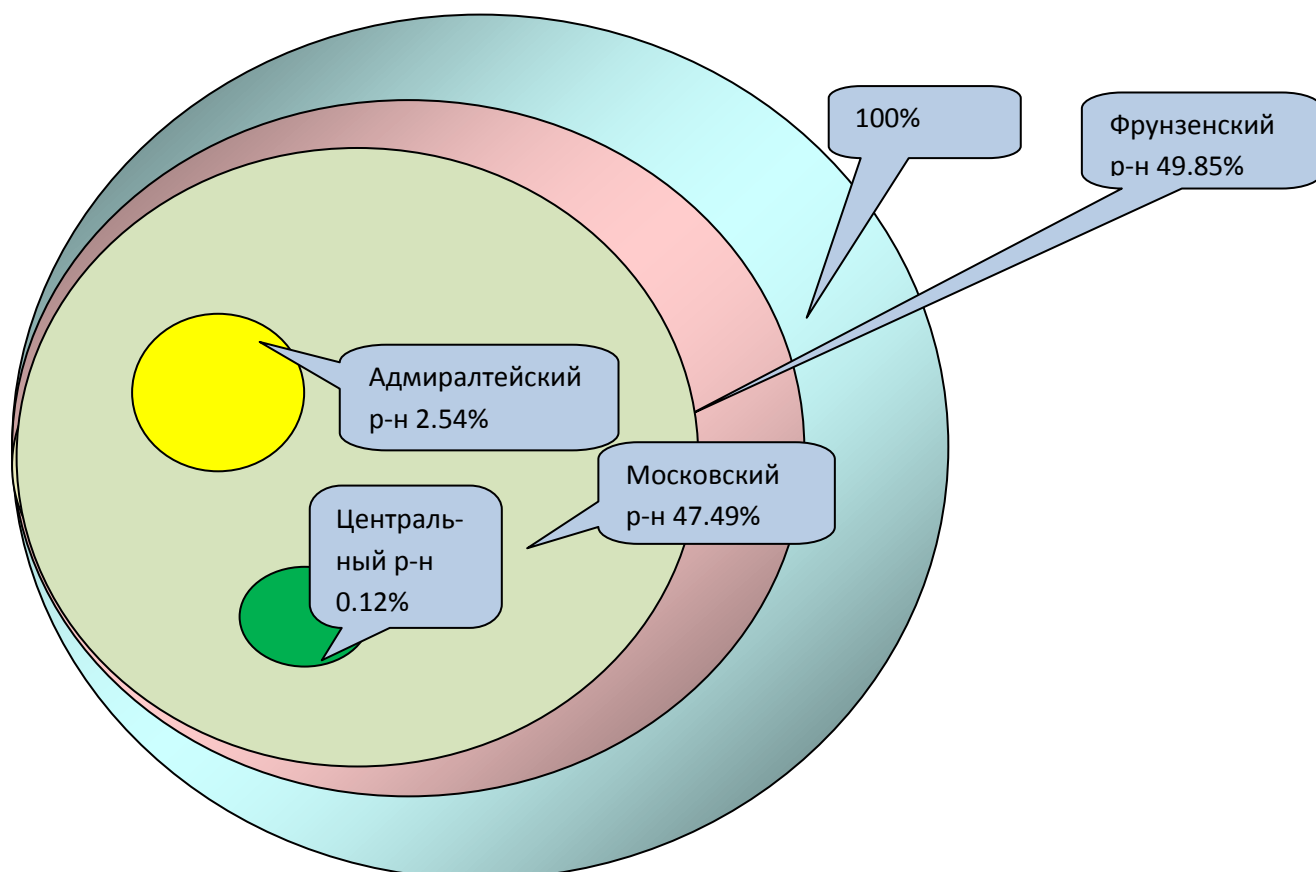


Рис. №11 Количество яйца куриного, индюшиного и перепелиного на территории Адмиралтейского, Московского, Фрунзенского и Центрального районов Санкт-Петербурга.








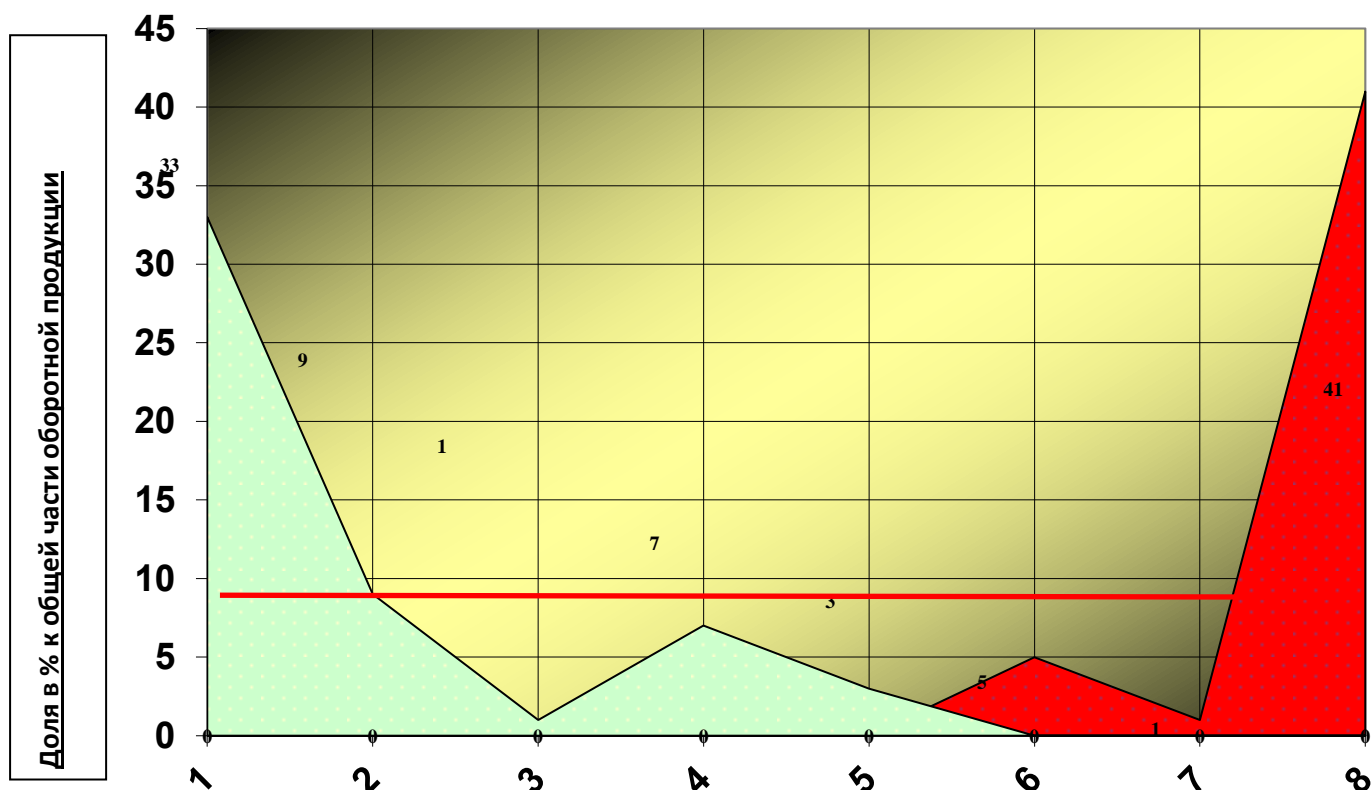
Обозначение	Наименование административных районов	Относительное количество оборотной пищевой продукции. %
	Фрунзенский	49.85
	Московский	47.49
	Адмиралтейский	2.54
	Центральный	0.12
	Всего предприятий	100%

Рис. №12 Линейно-радианная схема-модель соотношения оборота пищевой продукции на территории исследуемых районов.



	Наименование вида продукции	Доля в %
1.	Рыба	33
2.	Готовые мясные изделия	9
3.	Готовые рыбные изделия	1
4.	Полуфабрикаты мясные и мясосодержащие	7
5.	Корма	3
6.	Мельничная продукция	5
7.	Отходы в корм животным	1
8.	Мясо	41

Рис. №13 Оборот пищевой продукции в Адмиралтейском, Московском, Фрунзенском и Центральном районах по видам за 2015-2017 год.

Основываясь на полученные результаты, можно сделать вывод, что большую часть при обороте продукции на территории исследуемых районов занимают мясо и рыба. За счет достаточно большого количества перерабатывающих предприятий на территории Московского и Фрунзенского районов 3 и 4 место по количеству оборотной продукции занимают готовые мясные изделия и полуфабрикаты мясные и мясосодержащие. На рисунке №14 представлены данные диффе-

ренцирующие основные виды реализуемой продукции на импортную продукцию и продукцию отечественного производства.

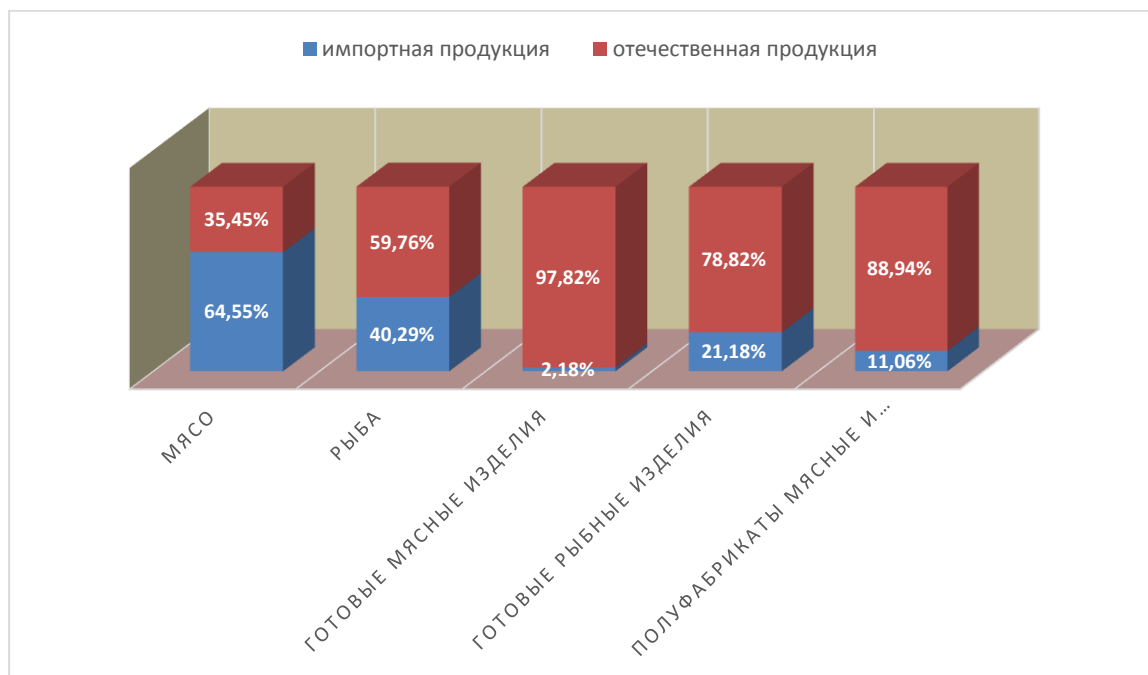


Рис. №14 Соотношение импортной продукции и продукции отечественного производства на территории исследуемых районов.

Остальные виды продукции являются лишь небольшой частью рынка пищевой продукции на территории исследуемых районов. По результатам видно, что основную роль по обеспечению и хранению продуктов питания играет Московский и Фрунзенский район, такая особенность связана с расположением на краю города в непосредственной близости к транспортным логистическим развязкам. Особенностью расположения Адмиралтейского и Центрального районов г. Санкт-Петербурга является их центральное расположение и отсутствие логистических центров транспортировки и хранения продукции. Основной оборот яйца на территории исследуемых районов принадлежит Фрунзенскому району, что связано с работой ряда предприятий, осуществляющих основную деятельность по продаже и импорту яйца на территории Санкт-Петербурга. При проведении исследования были отмечены особенности в насыщении пищевой продукции исследуемых районов в зависимости от вида деятельности крупных предприятий и холодильников, расположенных на их территории, в зависимости от наличия логистически удоб-

ных маршрутов при реализации и получении продукции животного происхождения.

Выявлено, что на внутреннюю загруженность рынка субъекта влияет его территориальная принадлежность, большое количество импортируемой продукции проходит через территорию г. Санкт-Петербург, в связи с нахождением в непосредственной близости от города, и на его территории, больших грузовых портов, таким образом, г. Санкт-Петербург является одним из крупнейших распределительных логистических центров по обороту пищевой продукции, особенно импортного происхождения на территории Российской Федерации. Эта особенность делает его наиболее уязвимым звеном при обеспечении эпизоотического благополучия страны.

Большая часть осматриваемой продукции, мясо и рыба, большей частью представляет собой продукцию упакованную в индивидуальную, опломбированную тару (чаще картонные коробки) с общей этикеткой, в то же время готовая мясная и рыбная продукция имеют индивидуальные маркировки и этикетки и наиболее часто входят в составы сборных грузов.

1.3 Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории обслуживания.

В целях обеспечения эпизоотической безопасности исследуемых районов по результатам осмотра, отправки, производства пищевой продукции и проведения ветеринарного контроля за обеспечением качества и безопасности продукции животного происхождения оформлялись ветеринарные сопроводительные документы, подтверждающие соответствие требованиям производителя продукции, условиям транспортировки, хранения, осмотр и идентификация реализуемой продукции подтверждали эпизоотическое благополучие территории отправителя груза, а также проводился отбор проб поднадзорной продукции для исследования в ак-

кредитованных лабораториях в рамках текущего производственного контроля на предприятиях переработчиках продукции животного происхождения и в рамках ветеринарного мониторинга. Данные по количеству оформленных ветеринарных сопроводительных документах представлены в таблице №5 и рисунке №15.

Таблица №5 Количество оформленных ветеринарных сопроводительных документов за 2015 -2017 год, шт.

Формы ВСД	Адмиралтей- ский район			Московский район			Фрунзенский район			Централь- ный район			Всего		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Вет. серт. Ф№2	0	1	2	6	0	6	125	148	150	0	0	0	127	149	158
Вет. серт. Ф№3	15	7	13	2	2	1	26	0	0	5	10	8	47	19	28
Вет. св- во. Ф№2	978 0	856 6	802 5	143 187	166 440	150 123	186 395	363 869	497 910	55 4	44 3	42 4	3193 94	5186 45	6322 53
Из них на оформ- ление партии	301 2	209 8	235 0	104 10	115 19	145 27	679 3	685 8	724 0	30 7	19 8	21 2	2052 2	2067 3	2430 9
Вет. св- во Ф№3	245 4	309 9	218 7	315 81	380 65	388 10	113 6	112 8	102 7	15 46	16 55	14 24	3661 7	4354 7	4344 8
Вет. справка Ф№4	435 54	409 88	417 25	699 146	781 105	735 637	428 223	694 292	935 548	65 54	70 14	69 62	1177 476	1528 399	1719 772

Количество оформленных ветеринарных свидетельств Ф№2 в Адмиралтейском районе изменилось за 2 года на 21,9%, во Фрунзенском районе увеличилось в 2,7 раза, Центральном уменьшилось на 30,7%, Московском -колебалось в пределах 16,2 и 10,9%, по сумме деятельности четырех районов- увеличилось почти в 2 раза.

Количество оформленных ветеринарных свидетельств Ф№3 во всех районах колебалось не значительно, в 2017 г. -увеличилось на 18,4%; число оформленных ветеринарных справок в 2017 г. увеличилось на 46%.



Рис. №15 Количество оформленных ветеринарных сопроводительных документов в зоне обслуживания ветеринарных станций.

Количество проб продукции отобранных и направленных на лабораторные исследования в рамках ветеринарного контроля за рассматриваемый период сотрудниками ветеринарной службы исследуемых административных районов представлено на рисунке №16.

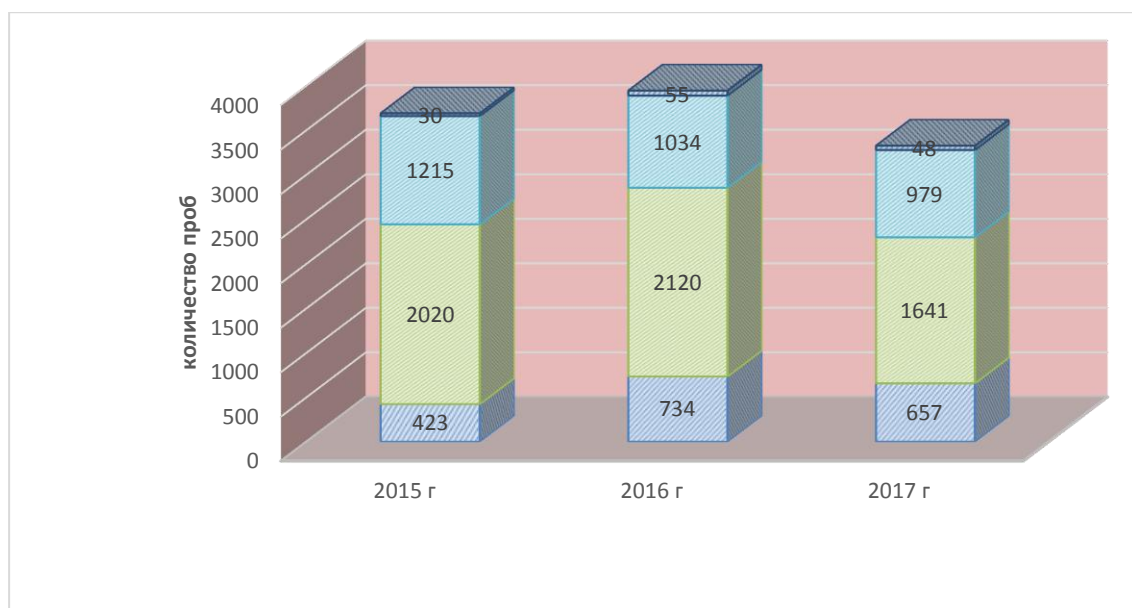


Рис. №16 Количество проб отобранных и направленных в аккредитованную лабораторию для проведение лабораторной диагностики, шт.

Полученные результаты свидетельствуют о снижении количества направленных в аккредитованную лабораторию проб в 2017 году, на фоне увеличения их количества в 2016 году сравнительно с 2015 годом.

1.4 Заключение по главе первой.

Существующая государственная ветеринарная сеть г. Санкт-Петербурга объединяет 6 ветеринарных станций, которые обслуживают 18 административных районов. Штатная численность сотрудников этих станций не одинакова и зависит от годового объема ветеринарных работ по профилактике, диагностике инфекционных, инвазионных болезней, лечению больных животных, ветеринарному контролю за качеством и безопасностью продукции животного происхождения. Все ветеринарные станции укомплектованы квалифицированными ветеринарными специалистами, средний возраст которых составляет 41,7 лет. На территории Адмиралтейского района функционирует от 16 до 18 перерабатывающих предприятий, 27-64 оптовых, 4-5 оптово-розничных, 6-8 кормовых, которые обслуживаются специалистами ветеринарной станции на договорной основе; Московском рай-

оне -перерабатывающих предприятий-15, оптовых-28-39, оптово-розничных-98-105, кормовых -18-28, мельничных-1, эндокринного сырья -7-12; Фрунзенском-перерабатывающих предприятий -10-21, оптовых -45-48, оптово-розничных -60-72, кормовых -7-8, пушно-меховых -1; Центральном -перерабатывающих -1-2, оптовых -2-4, оптово-розничных -2, кормовых -5-7. Колебание количества предприятий, имеющих договорные отношения с ветеринарной станцией связано с ликвидацией одних и созданием других предприятий.

Оборот продукции животного происхождения на территории всех административных районов имеет значительные колебания, обусловленные поступлением разного количества продукции отечественного производства, а также импорта продуктов из зарубежных стран.

В деятельности ветеринарной станции в целом и большинства ветеринарных специалистов большое место занимает осмотр, ветеринарно-санитарная оценка качества продукции животного происхождения и оформление ветеринарных сопроводительных документов. Количество ветеринарных сопроводительных документов по Ф№2 ежегодно увеличивается: в 2016 г. на 62,4%, 2017- ещё на 21,9%; форма №3 -на 18,6%; ветеринарных справок Ф№4 в 2017 г. увеличилось на 46% и достигло показателя 1,7 млн. шт. за год. Число проб продукции животноводства, отобранных, для направления в аккредитованную лабораторию значительно снизилось, особенно во Фрунзенском и Московском районах.

Глава вторая. Кадровое обеспечение ветеринарной службы и нормирование труда ветеринарных специалистов.

Кадровое обеспечение ветеринарной службы исследуемых административных районов за 2015-2017 годы представлено на рисунке №17.

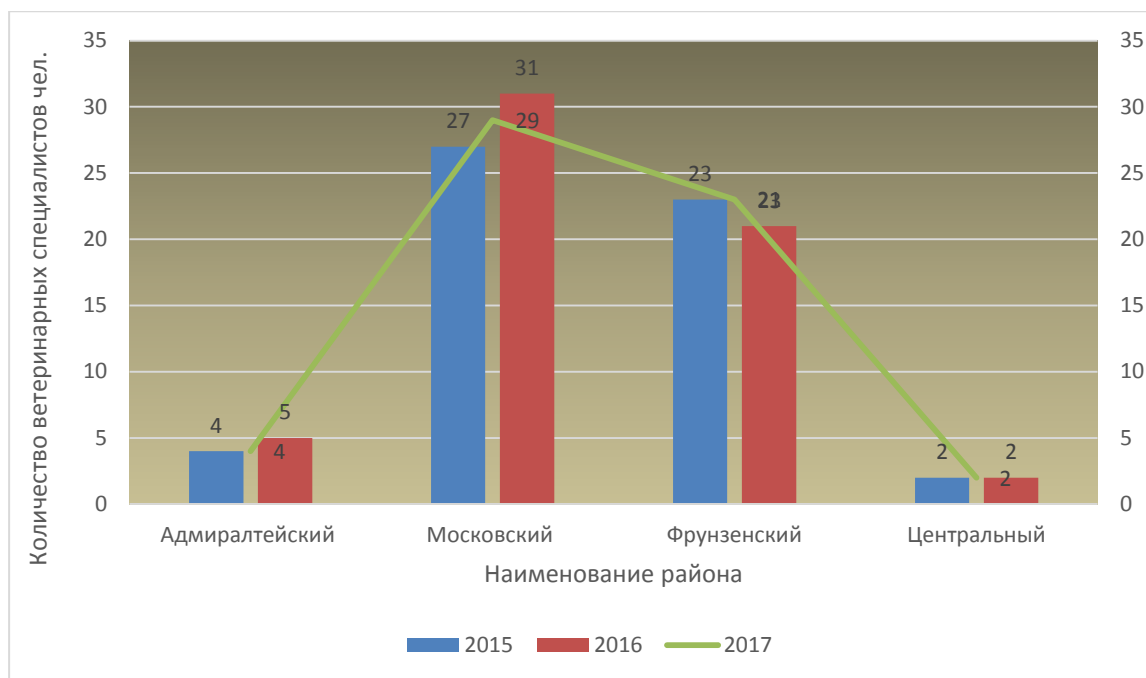


Рис. №17 Количество ветеринарных специалистов, занятых обслуживанием предприятий пищевой промышленности, ведущих свою деятельность по договору за 2015-2017 годы на территории Адмиралтейского района, Московского, Фрунзенского и Центрального районов г. Санкт-Петербург.

Общее количество ветеринарных специалистов, осуществляющих свою деятельность на территории исследуемых районов, имеет незначительное колебание.

Средняя нагрузка на ветеринарного специалиста, включающая в себя осмотр и идентификацию продукции при ее перемещении и отбор проб продукции представлена в таблицах №6-9

Таблица №6 Нагрузка на ветеринарного специалиста при осмотре и идентификации перемещаемой продукции, тонн, оформлении ветеринарного сопроводительного документа

водительного документа и при отборе проб продукции для лабораторных исследований, шт. на территории Адмиралтейского района.

Вид работ	Адмиралтейский район					
	2015 год		2016 год		2017 год	
	год	день	год	день	год	день
Оформление вет.серт. Ф№2	0		1		0.5	
Оформление вет.серт Ф№3	3.75		1.4		3.25	
Оформление вет.св-ва. Ф№2	2445	9.8	1713.2	6.94	2006.25	8.12
Оформление вет.св-ва Ф№2 партия	753	3.02	419.6	1.7	587.5	2.38
Оформление вет.св-ва Ф№3	613.5	2.46	619.8	2.51	546.75	2.21
Оформление вет. справки Ф№4	10888.5	43.72	8197.6	33.19	10431.25	42.23
Пробы продукции, шт.	105.75	0.42	146.8	0.59	164.25	0.67
Осмотрено, тонн.	4635.115	18.62	3759.77	15.22	4394.09	17.79
Осмотрено, тыс шт.	8641.808	34.706	6711.415	27.172	7806.113	31.604

Таблица №7 Нагрузка на ветеринарного специалиста при осмотре и идентификации перемещаемой продукции, тонн, оформлении ветеринарного сопроводительного документа и при отборе проб продукции для лабораторных исследований, шт. на территории Московского района.

Вид работ	Московский район					
	2015 год		2016 год		2017 год	
	год	день	год	день	год	день
Оформление вет.серт. Ф№2	0.2		0		0.21	

Оформление вет.серт Ф№3	0.07		0.07		0.03	
Оформление вет.св-ва. Ф№2	5303.22	21.3	5369.03	21.74	5176.66	20.96
Оформление вет.св-ва Ф№2 партия	385.55	1.55	371.58	1.5	500.93	2.03
Оформление вет.св-ва Ф№3	1169.66	4.7	1227.9	4.97	1338.28	5.42
Оформление вет. справки Ф№4	25894.3	103.99	25196.94	102.01	25366.79	102.7
Пробы продукции, шт.	74.81	0.3	68.39	0.28	56.59	0.23
Осмотрено, тонн.	13694.44	55	10926.53	44.24	11876.35	48.08
Осмотрено, тыс. шт.	8899.671	35.742	8334.233	33.742	9816.819	39.744

Таблица №8 Нагрузка на ветеринарного специалиста при осмотре и идентификации перемещаемой продукции, тонн, оформлении ветеринарного сопроводительного документа и при отборе проб продукции для лабораторных исследований, шт. на территории Фрунзенского района.

Вид работ	Фрунзенский район					
	2015 год		2016 год		2017 год	
	год	день	год	день	год	день
Оформление вет.серт. Ф№2	5.44		7.05		6.52	
Оформление вет.серт Ф№3	1.13		0		0	

Оформление вет.св-ва. Ф№2	8104.13	32.81	17327.1	70.15	21648.26	87.65
Оформление вет.св-ва Ф№2 партия	295.35	1.2	326.57	1.32	314.78	1.27
Оформление вет.св-ва Ф№3	49.39	0.2	53.71	0.22	44.65	0.18
Оформление вет. справки Ф№4	18618.39	75.38	33061.52	133.85	40676	164.68
Пробы продукции, шт.	52.83	0.21	49.24	0.2	489.5	1.98
Осмотрено, тонн.	15784.01	63.9	17775.24	71.97	16030.81	64.9
Осмотрено, тыс. шт.	9750.896	39.16	17378.449	70.358	15784.296	63.904

Таблица №9 Нагрузка на ветеринарного специалиста при осмотре и идентификации перемещаемой продукции, тонн, оформлении ветеринарного сопроводительного документа и при отборе проб продукции для лабораторных исследований, шт. на территории Центрального района.

Вид работ	Центральный район					
	2015 год		2016 год		2017 год	
	год	день	год	день	год	день
Оформление вет.серт. Ф№2	0		0		0	
Оформление вет.серт Ф№3	2.5		5		4	
Оформление вет.св-ва. Ф№2	277	1.11	221.5	0.9	212	0.86
Оформление вет.св-ва Ф№2 партия	153.5	0.62	99	0.4	106	0.43
Оформление вет.св-ва Ф№3	773	3.1	827.5	3.35	712	2.88
Оформление вет. справки Ф№4	3277	13.16	3507	14.2	3481	14.09

Пробы продукции, шт.	15	0.06	27.5	0.11	24	0.1
Осмотрено, тонн.	320.34	1.29	373.08	1.51	378.59	1.53
Осмотрено, тыс. шт.	621.827	2.497	1682.89	6.813	2582.26	10.455

Расчет произведен с учетом данных производственного календаря за 2015-2017 годы, по этим данным в 2015 г. количество рабочих дней при 40 часовой рабочей неделе составило-249 дней, 1987 часов, 2016 г.-247 дней, 1974 часа, 2017 г.-247 дней, 1973 часа.

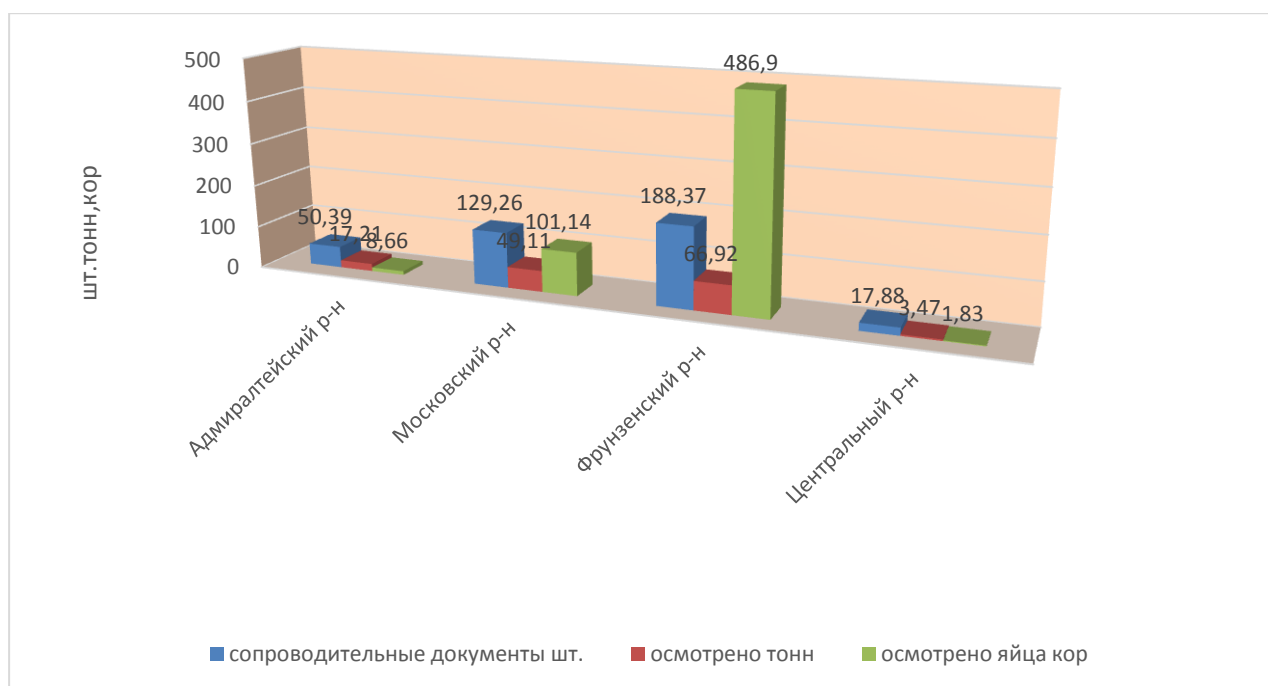


Рис. №18 Загруженность ветеринарных специалистов в день.

Выявлено, что максимальная нагрузка на ветеринарного специалиста приходится на территории Фрунзенского района. Количество осмотренной продукции и оформленных ветеринарных сопроводительных документов варьирует не значительно. Колебания показателей в разных районах напрямую связаны с деятельностью обслуживаемых предприятий.

Представленный кадровый состав ветеринарных специалистов отвечает производственной потребности, на обслуживаемых предприятиях пищевой промышленности, ведущих свою деятельность на основании договора.

2.1 Хронометражные исследования трудовых процессов, выполняемых ветеринарными специалистами на предприятиях различной сферы деятельности.

Метод хронометража рабочего времени применен для исследования наиболее часто повторяющихся трудовых приемов с учетом примененной градации по типу обслуживаемых предприятий.

В структуре затрат рабочего времени выделены ежедневные, разовые и периодически повторяющиеся работы. [5,14]

На перерабатывающих предприятиях хронометражным исследованиям подвергнуты следующие работы: осмотр входящего сырья, контроль изготовления промежуточного сырья, осмотр при изготовлении партии продукции (колбасные изделия, мясные полуфабрикаты, рыбные полуфабрикаты) Оформление ветеринарных сопроводительных документов на партию изготовленной продукции, оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции, накопление биологических отходов на утилизацию или уничтожение, отбор проб продукции для проведения лабораторных исследований.

На предприятиях оптовой торговли хронометражным исследованиям подвергнуты следующие работы: осмотр и идентификация поступающей продукции, осмотр и идентификация продукции при отгрузке, оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции.

На предприятиях оптово-розничной торговли хронометражным исследованиям подвергнуты: осмотр и идентификация поступающей продукции, осмотр и идентификация продукции при отгрузке, оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции, контроль за реализацией продукции через розничную сеть.

Результаты хронометража оперативной работы ветеринарных специалистов на перерабатывающих предприятиях:

Оперативное время ветеринарного специалиста на перерабатывающих предприятиях используется на следующие работы:

- Участие в проведении плановых и внеплановых ветеринарно-санитарных мероприятий.
- Идентификация и надзор за поступающим сырьем и продукцией.
- Надзор за соблюдением условий хранения продукции.
- Надзор за проведением производственных процессов с точки зрения соответствия требованиям ветеринарного законодательства, в том числе оформление ветеринарных документов при изготовлении промежуточного сырья, надзор за наличием технической документации на производственные процессы предприятия, связанные с изготовлением продукции. (ГОСТ, ОСТ, ТУ)
- Контроль за соответствием пищевого сырья, используемого для изготовления партии продукции, действующим нормам и правилам в области ветеринарии.
- Оформление ветеринарных сопроводительных документов на биологические отходы, готовую пищевую продукцию, контроль за дальнейшим их использованием и хранением.
- Оформление ветеринарных сопроводительных документов на партию изготовленной продукции и при смене владельца продукции.
- Надзор за кратностью отбора проб изготавливаемой продукции согласно ХАССП и другой номенклатурной документации.
- Контроль за ветеринарно-санитарным состоянием предприятия, контроль качества проведенных ветеринарно-санитарных мероприятий, представленный отбором проб в аттестованную лабораторию для проведения исследования на бактериальную загрязненность и рост плесневых грибов. В соответствии с санитарными правилами для холодильников №4695-88 от 29.09.1988
- Участие в проведении ветеринарно-санитарных мероприятий после обнаружения несоответствия качества и безопасности изготавливаемой продукции или сырья, подтвержденного лабораторными исследованиями. Или же поступления на предприятие продукции, изначально не отвечающего требованиям качества и безопасности, а также предназначенной для промышленной переработки.

Особенностью работы ветеринарного специалиста на перерабатывающем предприятии являются:

- Осмотр и идентификация поступающего сырья для изготовления продукции представлен широким ассортиментом.
- Поступление сырья с особыми условиями хранения и переработки.
- Контроль за образованием и хранением побочных продуктов производства и их дальнейшим использованием.
- Большой объем проведенных ветеринарно-санитарных мероприятий.
- Оформление ветеринарной сопроводительной документации на партию выработанной продукции предполагает обобщение введенной информации и занимает большее количество времени, чем оформление ветеринарного сопроводительного документа при смене владельца продукции.
- Не единообразная техническая оснащенность перерабатывающих предприятий.

Результаты изучения затрат рабочего времени на основные виды работ ветеринарного специалиста на перерабатывающем предприятии представлены в таблицах №10-14

Таблица №10 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на проведение осмотра и идентификацию поступающей продукции.

Наименование исследуемого трудового процесса.	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 1 тонна)	
1. Проверка ветеринарного сопроводительного документа и сопроводительной документации.	0.4	
2. Осмотр транспортного средства осуществляющего транспортировку продукции.	1.0	
3. Сверка маркировок и весовой контроль при выгрузке продукции.		
3.1 Продукция в картонных коробках в опломбированной таре		
3.1.1. Паллетированная	1.2	
3.1.2. Непаллетированная	2.1	
3.2 Продукция с индивидуальной маркировкой в неопломбированной таре.	3.4	
3.3 Осмотр продукции с индивидуальными клеймами (туши, полутуши, четвертины)	4.2	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Мер- курий»

4. Внесение входящей продукции в электронную систему учета.	2.8	3.5
Всего:		
1. Прием паллетированной продукции, опломбированной в картонных коробках.	5.4±0.2	6.1±0.2
2. Прием непаллетированной продукции, опломбированной в картонных коробках	6.3±0.3	7.0±0.3
3. Прием продукции с индивидуальной маркировкой.	7.6±0.6	8.3±0.6
4. Прием туш, полутуш, четвертин.	8.4±1.0	9.1±1.0

Таблица №11 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на контроль изготовления и оформления ветеринарных сопроводительных документов на партию продукции:

Наименование исследуемого трудового процесса	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 1 тонна)	
1. Осмотр и идентификация сырья, используемого для изготовления продукции.	3.5	
2. Осмотр и идентификация изготовленной продукции.	1.8	
3.2 Оформление партии готовой продукции		
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
3.2.1. Готовые мясные изделия	3.4	4.5
3.2.2. Мясные полуфабрикаты	3.1	4.7
3.2.3. Рыбные полуфабрикаты	3.2	4.2
3.2.4. Консервы	2.9	3.1
Всего:		
1. Оформление партии готовых мясных изделий	8.7±0.3	9.8±0.3
2. Оформление партии мясных полуфабрикатов	8.4±0.3	10.0±0.3
3. Оформление партии рыбных полуфабрикатов.	8.5±0.2	9.5±0.2
4. Оформление партии консервов.	8.2±0.3	8.4±0.3

Таблица №12 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на оформление ветеринарных сопроводительных документов на готовую продукцию при смене владельца продукции.

Наименование исследуемого трудового процесса	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 1 тонна)
--	---

1. Осмотр транспортного средства.	1.0
2. Сверка с сопроводительной документацией.	1.0
3. Осмотр, сверка маркировки и весовой контроль отправляемой продукции.	1.6
4. Оформление ветеринарного сопроводительного документа в программе АРМ-ветеринарного врача.	
3.1 Формы №2	1.4
3.2 Формы №4	1.0
5. Оформление ВСД в системе «Меркурий»	3.5
Всего:	
1. При оформлении продукции по Форме №2 АРМ-ветеринарного врача	5.0±0.4
2. При оформлении продукции по Форме №4 АРМ-ветеринарного врача	4.6±0.4
3. При оформлении продукции в ИС «Меркурий»	7.1±0.6

Таблица №13 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на оформление ветеринарных сопроводительных документов при накоплении биоотходов и оформлении их на утилизацию, уничтожение или дальнейшее использование.

Наименование исследуемого трудового процесса	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 50 кг)	
1. Осмотр накопленных биоотходов.	2.6	
2. Учет количества образовавшихся биоотходов.	1.5	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
3. Оформление документа на накопление биоотходов.	1.8	3.9
4. Оформление ветеринарного сопроводительного документа на утилизацию, уничтожение или дальнейшее использование.	1.2	3.8
Всего:		
1. При накоплении биоотходов.	5.9±0.3	8.0±0.3
2. При оформлении документа для дальнейшей утилизации, уничтожения или дальнейшего ис-	3.8±0.3	6.4±0.3

ПОЛЬЗОВАНИЯ.		
--------------	--	--

Таблица №14 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на проведение отбора проб на перерабатывающем предприятии для проведения текущего производственного контроля.

Наименование исследуемого трудового процесса	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин)	
1. Подготовка оборудования и специалиста для проведения отбора проб.	8.16	
2. Отбор и упаковка 1 пробы продукции.	4.0	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
3. Оформление сопроводительной документации.	5.16	7.8
Всего:	17.32±1.5	19.96±1.5

Результаты хронометража оперативной работы ветеринарного специалиста на предприятиях оптовой торговли:

В состав оперативного времени ветеринарного специалиста на предприятиях оптовой торговли входят затраты труда на:

- Участие в проведении ветеринарно-санитарных мероприятий.
- Осмотр и идентификация поступающей продукции.
- Надзор за соблюдением условий хранения продукции.
- Идентификация и оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции.

Особенностью работы ветеринарного врача на оптовом предприятии являются:

- Поступление больших партий единообразной продукции.
- Единообразие поступающей продукции
- Наличие современных условий хранения и погрузки-разгрузки продукции.
- Отгрузка единообразной продукции большими объемами.
- Поступление продукции с отбором проб для проведения федеральных мониторинговых исследований пищевой продукции.

Результаты исследований затрат рабочего времени ветеринарным специалистом на оптовом предприятии представлены в таблицах №15-16

Таблица №15 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на осмотр и идентификацию поступающей продукции.

Наименование исследуемого трудового процесса.	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 1 тонна)	
1. Проверка ветеринарного сопроводительного документа и сопроводительной документации.	0.4	
2. Осмотр транспортного средства осуществляющего транспортировку продукции.	1.0	
3. Сверка маркировок и весовой контроль при выгрузке продукции.		
3.1 Продукция в картонных коробках в опломбированной таре		
3.1.1. Паллетированная	1.1	
3.1.2. Непаллетированная	1.8	
3.2 Продукция с индивидуальной маркировкой в неопломбированной таре.	3.2	
3.3 Осмотр продукции на подвесе с индивидуальными клеймами (туши, полутуши, четвертины)	4.0	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
4. Внесение входящей продукции в электронную систему учета	2.6	3.5
Всего:		
1. Прием паллетированной продукции, опломбированной в картонных коробках.	5.1±0.2	6.0±0.2
2. Прием непаллетированной продукции, опломбированной в картонных коробках	5.8±0.3	6.7±0.3
3. Прием продукции с индивидуальной маркировкой.	7.2±0.6	8.1±0.6
4. Прием туш, полутуш, четвертин.	8.0±1.0	8.9±1.0

Таблица №16 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции.

Наименование исследуемого трудового процесса	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 1 тонна)

	нарным специалистом (мин, 1 тонна)
1. Осмотр транспортного средства.	1.0
2. Сверка с сопроводительной документацией.	1.0
3. Осмотр, сверка маркировки и весовой контроль отправляемой продукции.	
3.1. Опломбированной продукции в картонных коробках	
3.1.1. Паллетированная	1.1
3.1.2. непаллетированная	1.8
3.2. Не опломбированной продукции с индивидуальными маркировками	3.2
3.3. Туш, полутуш, четвертин.	4.0
4. Оформление ветеринарного сопроводительного документа в АРМ-ветеринарного врача.	
4.1 Формы №2	1.4
4.2 Формы №4	1.0
4.3 Ветеринарный сертификат ТС.	2.4
4.4 Форма №3	1.3
5. Оформление ветеринарного сопроводительного документа в ИС «Меркурий»	3.5
Всего:	
1. Оформление опломбированной паллетированной продукции.	
1.1. Форма №4	4.1±0.3
1.2. Форма №2	4.5±0.4
1.3. Форма №3	4.4±0.4
1.4. Таможенный сертификат	5.5±0.6
1.5. В ИС «Меркурий»	6.6±0.6
2. Оформление опломбированной непаллетированной продукции.	
2.1 Форма №4	4.8±0.3
2.2 Форма №2	5.2±0.4
2.3 Форма №3	5.1±0.4
2.4 Таможенный сертификат	6.2±0.6
2.5 В ИС «Меркурий»	7.3±0.6
3. Оформление неопломбированной продукции с индивидуальными маркировками.	
3.1 Форма №4	6.2±0.3
3.2 Форма №2	6.6±0.4
3.3 Форма №3	6.5±0.4
3.4 Таможенный сертификат	7.6±0.6
3.5 В ИС «Меркурий»	8.7±0.6
4. Оформление туш, полутуш, четвертин	

4.1 Форма №4	7.0±0.3
4.2 Форма №2	7.4±0.4
4.3 Форма №3	7.3±0.4
4.4 Таможенный сертификат	8.4±0.6
4.5 В ИС «Меркурий»	8.5±0.6

Результаты хронометража оперативной работы ветеринарного специалиста на предприятиях оптово-розничной торговли:

В состав оперативного времени ветеринарного специалиста на предприятии оптово-розничной торговли входят затраты труда на:

- Участие в проведении ветеринарно-санитарных мероприятий.
- Осмотр и идентификация поступающей продукции
- Надзор за соблюдением условий хранения продукции.
- Идентификация отправляемой продукции и оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции.
- Учет продукции, реализованной через розничную сеть.

Особенностью работы ветеринарного врача на оптово-розничном предприятии являются:

- Широкий ассортимент поступающей продукции.
- Часто небольшие партии поступающей продукции.
- Неоднородные условия хранения продукции.
- Отгрузка ассортимента продукции не большими партиями.
- Ведение учета количества пищевой продукции, реализуемой через розничную сеть.

Результаты исследований затрат рабочего времени при проведении оперативных работ ветеринарного специалиста на оптово-розничном предприятии представлены в таблицах №17-19

Таблица №17 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на проведение осмотра и идентификацию поступающей пищевой продукции.

Наименование исследуемого трудового процесса.	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 1 тонна)
1. Проверка ветеринарного сопроводительного документа и сопроводительной документации.	0.6

2. Осмотр транспортного средства осуществляющего транспортировку продукции.	1.0	
3. Сверка маркировок и весовой контроль при выгрузке продукции.		
3.1 Продукция в картонных коробках в опломбированной таре		
3.1.1. Паллетированная	1.2	
3.1.2. Непаллетированная	2.3	
3.2 Продукция с индивидуальной маркировкой в неопломбированной таре.	3.8	
3.3 Осмотр продукции на подвесе с индивидуальными клеймами (туши, полутуши, четвертины)	4.8	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
4. Внесение входящей продукции в электронную систему учета	2.2	3.5
Всего:		
1. Прием паллетированной продукции, опломбированной в картонных коробках.	5.6±0.2	6.3±0.2
2. Прием непаллетированной продукции, опломбированной в картонных коробках	6.7±0.3	7.4±0.3
3. Прием продукции с индивидуальной маркировкой.	8.2±0.6	8.9±0.6
4. Прием туш, полутуш, четвертин.	9.2±1.0	9.9±1.0

Таблица №18 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста на оформление ветеринарных сопроводительных документов обусловленной сменой владельца продукции.

Наименование исследуемого трудового процесса.	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 1 тонна)
1. Осмотр транспортного средства.	1.0
2. Сверка с сопроводительной документацией.	1.5
3. Осмотр, сверка маркировки и весовой контроль отправляемой продукции.	
3.1 Опломбированной продукции в картонных коробках	
3.1.1 Паллетированная	1.4
3.1.2. непаллетированная	2.6
3.2 Не опломбированной продукции с индивидуальными маркировками	4.2
3.3 Туш, полутуш, четвертин.	4.8
4. Оформление ветеринарного сопроводи-	

тельного документа.	
4.1 Формы №2	1.4
4.2 Формы №4	1.0
4.3 Форма №3	1.3
4.4 В ИС «Меркурий»	3.6
Всего:	
1.Оформление опломбированной паллетированной продукции.	
1.1Форма №4	4.9±0.3
1.2Форма №2	5.3±0.4
1.3Форма №3	5.2±0.4
1.4 В ИС «Меркурий»	7.5±0.6
2.Оформление опломбированной непаллетированной продукции.	
2.1Форма №4	6.1±0.3
3.2 Форма №2	6.5±0.4
2.3Форма №3	6.4±0.4
2.4 В ИС «Меркурий»	8.7±0.6
3.Оформление неопломбированной продукции с индивидуальными маркировками.	
3.1Форма №4	7.7±0.3
3.2Форма №2	8.1±0.4
3.3Форма №3	8.0±0.4
3.4 В ИС «Меркурий»	10.3±0.6
4.Оформление туш, полутуш, четвертин	
4.1 Форма №4	8.3±0.3
4.2 Форма №2	8.7±0.4
4.3 Форма №3	8.6±0.4
4.4 В ИС «меркурий»	10.9±0.6

Таблица №19 Затраты рабочего времени ветеринарного специалиста, на осуществление учета и контроля пищевой продукции, реализованной через розничную сеть.

Наименование исследуемого трудового процесса	Затраты времени на осуществление одного трудового процесса 1 ветеринарным специалистом (мин, 1 тонна)	
1. Сверка с данными, поданными юридическим лицом, продукции реализованной через розничную сеть.	7.3	
2. Сверка маркировок продукции.	10.4	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
3. Гашение продукции реализованной через розничную сеть.	8.0	5.4
Всего:	25.7±3.5	23.1±2.6

Установлено, что наибольшие затраты труда ветеринарных специалистов приходится на проведение осмотра и идентификацию поступившей и изготовленной продукции, которое варьирует в зависимости от типа упаковки продукции и необходимости сверки маркировки продукции. Так, опломбированные коробки с этикеткой, не требуют индивидуального осмотра содержимого, что в свою очередь позволяет произвести более быстрый ее осмотр. Продукция не опломбированная и имеющая индивидуальные маркировки требует большего внимания и времени при проведении ее осмотра и идентификации. Клейменная продукция, к которой относятся туши, полутуши и четвертины, также требует большей затраты времени для ее осмотра и идентификации в связи с необходимостью индивидуального осмотра и сверки клейм. Также, особенностью осмотра и идентификации поступающей и отправляемой продукции является техническая оснащенность предприятия, так предприятия, оснащенные техническими средствами позволяющими провести оперативный доступ к осмотру продукции требуют меньших затрат времени и трудовых ресурсов. Установлено, что наименьшие затраты времени на осмотр и идентификацию продукции расходуются на предприятиях оптовой торговли, в связи с наличием технологических условий для быстрой транспортировки и весового контроля продукции, наибольшие показатели расхода оперативного времени имеют предприятия, осуществляющие свою деятельность в сфере оптово-розничной торговли, в связи с тем, что процессы позволяющие обеспечить технически быстрый осмотр продукции чаще всего не обеспечены и большая часть работ проводится с применением ручного труда и применением человеческих ресурсов, что чаще всего затрудняет оперативный прием и отгрузку продукции.

Выявлены различия в оперативной работе на предприятиях различного вида деятельности, так при обслуживании предприятий, ведущих свою основную деятельность в области оптовой торговли к оперативным работам относится наименьшее количество трудовых процессов, при обслуживании перерабатывающих предприятий количество трудовых процессов наибольшее, при обслуживании предприятий оптово-розничной торговли в оперативное время включается надзор за продукцией, реализованной через розничную сеть, что в свою очередь на основании вышеизложенных проблем в области технического обеспечения влечет за собой большее количество времени, затраченное на проведение необходимых трудовых процессов. Также при проведении исследования выявлено отсутствие потери рабочего времени на регистрацию и учет проведенной деятельности, в связи с автоматическим учетом проведенных работ в программе ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий». Незначительное количество времени расходуется на оформление ветеринарной сопроводительной

документации, отсутствует необходимость ведения дополнительного учета продукции, в связи с предоставлением ИС всех необходимых сервисов позволяющих вести учет продукции.

Исследованиями установлены научно обоснованные нормы времени на проведение типичных трудовых процессов, относящихся к оперативной работе ветеринарного специалиста на предприятиях различной формы деятельности, при использовании в работе электронных систем учета. Результаты представлены в таблицах №20-28

Таблица №20 Нормы времени на осмотр и идентификацию поступающей продукции на перерабатывающем предприятии.

Наименование трудового процесса	Норма времени на проведение трудового процесса (мин./1 тонна)		Норма времени при осмотре продукции свыше 1 тонны (+ к каждой осмотренной тонне) (мин)
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	
Осмотр и идентификация продукции паллетированной и опломбированной в заводской таре	5.4	6.1	1.2
Осмотр и идентификация продукции не паллетированной опломбированной в заводской таре	6.3	7.0	2.1
Осмотр и идентификация продукции не опломбированной с индивидуальными маркировками	7.6	8.3	3.4
Осмотр и идентификация продукции с индивидуальными клеймами	8.4	9.1	4.2
Осмотр и идентификация смешанной продукции	6.93	7.63	2.73

Таблица №.21 Нормы времени на осмотр, идентификацию и оформление партии изготовленной продукции и побочных продуктов производства на перерабатывающем предприятии.

Наименование трудового процесса	Норма времени на проведение трудового процесса (мин/1 тонна)		Норма времени при осмотре продукции свыше 1 тонны + к каждой осмотренной тонне) (мин)
	АРМ-	ИС «Мерку-	

	ветеринарного врача	рий»	
Оформление партии готовых мясных изделий	8.7	9.8	1.8
Оформление партии мясных полуфабрикатов	8.4	10.0	1.8
Оформление партии рыбных полуфабрикатов.	8.5	9.5	1.8
Оформление партии консервов.	8.2	8.4	1.8
При накоплении биологических отходов.	5.9	8.0	

Таблица №22 Нормы времени на оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции на перерабатывающем предприятии.

Наименование трудового процесса	Норма времени на проведение трудового процесса (мин/1 тонна)		Норма времени при осмотре продукции свыше 1 тонны + к каждой осмотренной тонне) (мин)
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	
При оформлении готовой продукции по Форме №2	5.0	7.1	1.8
При оформлении готовой продукции по Форме №4	4.6	7.1	1.8
При оформлении Ф№4 для дальнейшей утилизации или уничтожения биологических отходов.	3.8	6.4	
В среднем на оформление ветеринарного сопроводительного документа при смене владельца продукции.	4.8	7.1	1.8

Таблица №23 Нормы времени на проведение отбора проб в лабораторию для проведения производственного контроля на перерабатывающем предприятии.

Наименование трудового процесса	Норма времени на проведение трудового процесса (1 проба/ мин)	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
Отбор пробы и оформление сопроводитель-	17.32	19.96

			ровка- ми					ровка- ми		
Ф№4	4.1	4.8	6.2	7.0	5.53	1.1	1.8	3.2	4.0	2.53
Ф№2	4.5	5.2	6.6	7.4	5.93	1.1	1.8	3.2	4.0	2.53
Ф№3	4.4	5.1	6.5	7.3	5.83	1.1	1.8	3.2	4.0	2.53
ТС	5.5	6.2	7.6	8.4	6.93	1.1	1.8	3.2	4.0	2.53
ИС «Ме рку- рий»	6.6	7.3	8.7	8.5	7.78	1.1	1.8	3.2	4.0	2.53

Таблица №26 Нормы времени на осмотр и идентификацию поступающей продукции на предприятиях оптово-розничной торговли.

Наименование трудового процесса	Норма времени на проведение трудового процесса (мин./1 тонна)		Норма времени при осмотре продукции свыше 1 тонны (+ к каждой осмотренной тонне) (мин)
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	
Осмотр и идентификация продукции паллетированной и опломбированной в заводской таре	5.6	6.3	1.2
Осмотр и идентификация продукции не паллетированной опломбированной в заводской таре	6.7	7.4	2.3
Осмотр и идентификация продукции не опломбированной с индивидуальными маркировками	8.2	8.9	3.8
Осмотр и идентификация продукции с индивидуальными клеймами	9.2	9.9	4.8
Осмотр и идентификация смешанной продукции	7.43	8.13	3.03

Таблица №27 Нормы времени на оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции на оптово-розничных предприятиях.

Оформление ВСД	Норма времени на проведение трудового процесса (мин/ 1 тонна)	Норма времени при осмотре продукции свыше 1 тонны + к каждой осмотренной тонне) (мин)

	Паллетированная в водской таре опломбированная	Не паллетированная в водской таре опломбированная	Не опломбированная продукция с индивидуальными маркировками	С индивидуальными клеймами (туши, полу-туши, четвертины)	Смешанная продукция	Паллетированная в водской таре опломбированная	Не паллетированная в водской таре опломбированная	Не опломбированная продукция с индивидуальными маркировками	С индивидуальными клеймами (туши, полу-туши, четвертины)	Смешанная продукция
Ф№4	4.9	6.1	7.7	8.3	6.75	1.4	2.6	4.2	4.8	3,25
Ф№2	5.3	6.5	8.1	8.7	7.15	1.4	2.6	4.2	4.8	3.25
Ф№3	5.2	6.4	8.0	8.6	7.05	1.4	2.6	4.2	4.8	3.25
ИС «Меркурий»	7.5	8.7	10.3	10.9	9.35	1.4	2.6	4.2	4.8	3.25

Таблица №28 Нормы времени на гашение продукции реализованной через розничную сеть на предприятиях оптово-розничной торговли.

Наименование трудового процесса	Норма времени на проведение трудового процесса (мин)	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
Гашение продукции при реализации через розничную сеть.	25.7	23.1

Соотношение трудовых затрат на предприятиях различного вида деятельности представлены на рисунке №19 а),б)



Рис. № 19 Соотношение трудовых затрат на одноименные работы на предприятиях различной формы деятельности при осмотре и идентификации поступающей продукции.

а) в программе АРМ-ветеринарного врача.

б) в ИС «Меркурий»

Согласно полученным данным, максимальное количество времени расходуется ветеринарным специалистом на осмотр и идентификации с индивидуальными клеймами. По типу деятельности предприятий, максимальное количество вре-

мени на осмотр и идентификацию поступающей продукции расходуется на предприятиях оптово-розничной торговли.

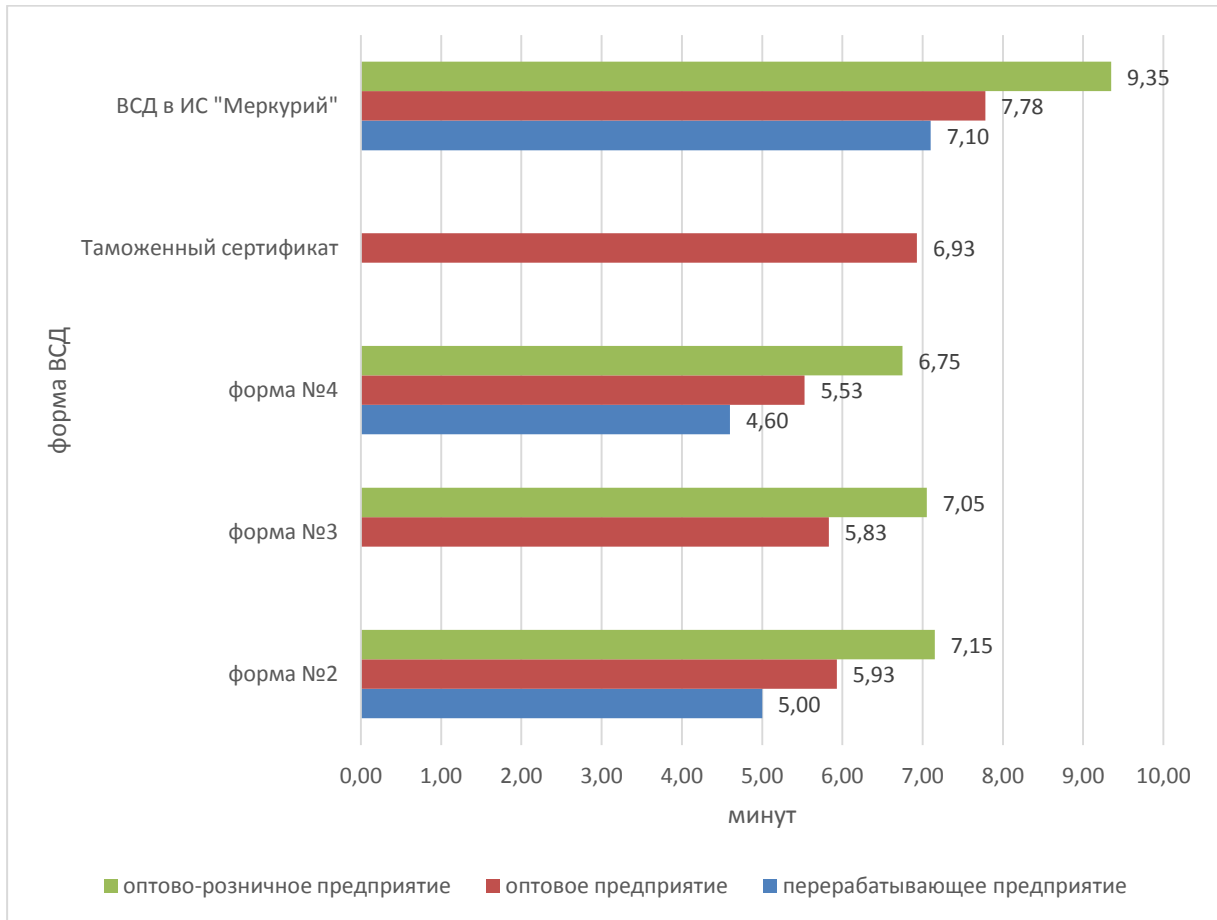


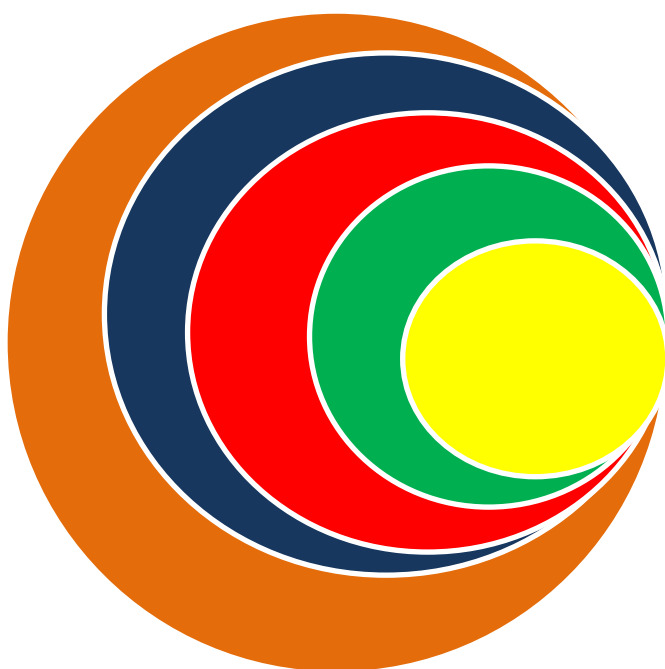
Рис. №20 Соотношение трудовых затрат на одноименные работы на предприятиях различной формы деятельности при смене владельца продукции с использованием в работе программы АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий».

Установлено, что высокий показатель затрат рабочего времени на осмотр, идентификацию и оформление сопроводительной ветеринарной документации приходится на оформление ветеринарных сертификатов таможенного союза в программе АРМ-ветеринарного врача и при оформлении ВСД в ИС «Меркурий».

2.2 Эффективность использования рабочего времени ветеринарными специалистами на предприятиях различной сферы деятельности.

При расчете эффективности использования рабочего времени к подготовительно-заключительным работам были отнесены: телефонные переговоры по ра-

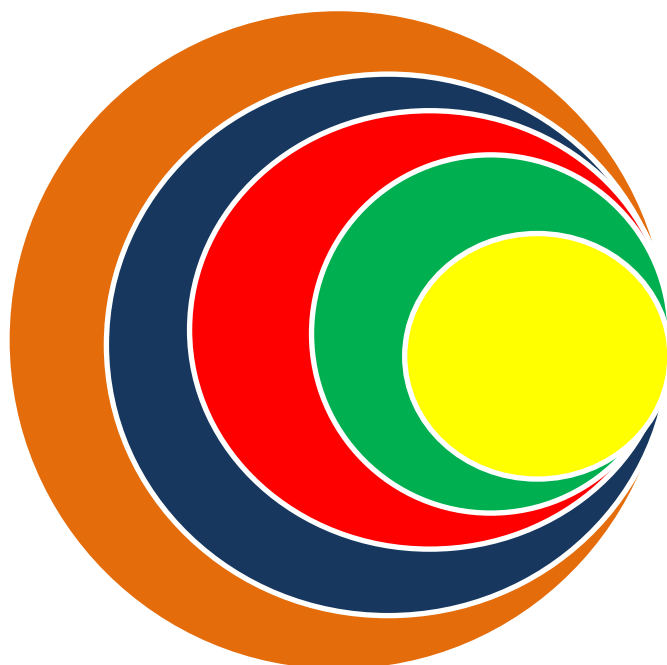
бочим вопросам, производственные совещания и переговоры, переезды и переходы, а также другие виды трудовой деятельности, связанные непосредственно с обеспечением трудовых процессов. К оперативным работам отнесено: осмотр продукции, сверка клейм, веса и маркировок, осмотр тары, осмотр транспортного средства, проверка сопроводительной документации, оформление ветеринарного сопроводительного документа, и другие виды работ, обеспечивающие основную трудовую деятельность при перемещении и изготовлении продукции животного происхождения. К другим видам работ отнесена работа, не связанная напрямую с обеспечением трудового процесса. К регламентированным перерывам отнесено: вид отдыха, регламентированный договорными отношениями и трудовым кодексом Российской Федерации. К нерегламентированным перерывам отнесены остановки трудовой деятельности, не регламентированные Трудовым кодексом и договорными отношениями.



	Виды работ	Затраты минут	% от общего числа
	Подготовительно-заключительные.	120.6	24.51

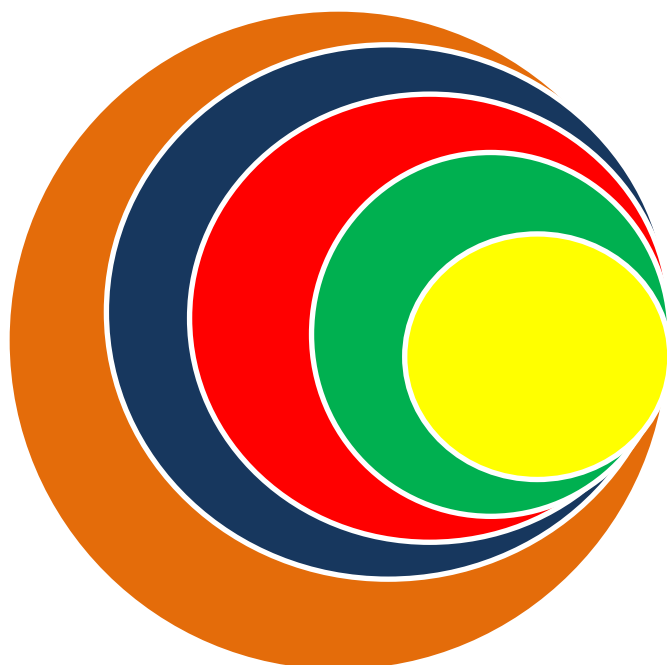
	Оперативные.	296.6	60.29
	Другие виды работ.	10.5	2.13
	Регламентированные перерывы.	20.6	4.19
	Нерегламентированные перерывы.	43.7	8.88
	Итого:	492	100%

Рис. №20 Линейно-радианная модель соотношения видов работ на перерабатывающих предприятиях.



Виды работ	Затраты минут	% от общего числа
Подготовительно-заключительные.	84.3	17.13
Оперативные.	280.54	57.02
Другие виды работ.	20.15	4.1
Регламентированные перерывы.	22.12	4.9
Нерегламентированные перерывы.	83.89	16.85
Итого:	492	100%

Рис. №21 Линейно-радианная модель соотношения видов работ на оптовых предприятиях.



Виды работ	Затраты минут	% от общего

			числа
	Подготовительно-заключительные.	108.12	21.98
	Оперативные.	300.15	61.0
	Другие виды работ.	12.6	2.56
	Регламентированные перерывы.	19.54	3.97
	Нерегламентированные перерывы.	51.59	10.49
	Итого:	492	100%

Рис. №22 Линейно-радианная модель соотношения видов работ на оптово-розничных предприятиях.

Результаты представлены с применением градации по видам обслуживаемых предприятий в связи с особенностями выявленной трудовой деятельности при обслуживании предприятий разного вида деятельности.

Установлено, что большие затраты труда на подготовительно-заключительные работы расходуется на перерабатывающих предприятиях, эта особенность обусловлена деятельностью ветеринарных специалистов, осуществляющих не только идентификацию и осмотр входящей и исходящей продукции, но и наблюдение за изготовлением сырья для дальнейшего изготовления конечной продукции. (Например-обвалка мяса и изготовление из него промежуточного продукта, использующегося в последующем для изготовления конечного продукта). Больше количество времени на оперативную работу расходуется ветеринарными специалистами, ведущими свою деятельность на предприятиях оптово-розничной торговли, что обусловлено отсутствием современных и механизированных методов погрузки и разгрузки продукции, а также работой ветеринарного специалиста, связанной с контролем и учетом продукции реализованной через розничную сеть. Количество нерегламентированных перерывов чаще всего и в большей степени встретилось на предприятиях, ведущих свою деятельность в области оптовой торговли, это связано со спецификой обслуживаемых предприятий,

зачастую предприятия оптовой торговли расположены на крупных холодильниках или на базах арендодателей, особенностью является постоянное присутствие ветеринарного специалиста на рабочем месте, в связи с этим случаются простои в работе, не связанные с оперативной деятельностью, а обусловленные внутренней загруженностью обслуживаемого предприятия.

Опираясь на результаты исследований полученных методом фотографии рабочего дня, проведен расчет коэффициента эффективности использования рабочего времени по методике, предложенной И.Н. Никитиным и описанной в учебнике «Организация и экономика ветеринарного дела» 1999 г. [84]

Полученные результаты представлены в таблице №29-33

Таблица №29 Результаты расчета эффективности использования рабочего времени на предприятиях разного вида деятельности.

	Перерабатывающие предприятия.	Оптовые предприятия.	Оптово-розничные предприятия.
Коэффициент использования рабочего времени	0.91	0.81	0.89

Таблица №30 Результаты расчета уровня занятости ветеринарного специалиста оперативной работой.

	Перерабатывающие предприятия	Оптовые предприятия	Оптово-розничные предприятия
Уровень занятости оперативной работой (%)	61.79	58.45	62.53

Таблица №31 Результаты расчета показателя резерва производительности труда за счет сокращения времени на другие виды работ.

	Перерабаты- вающие предприя- тия	Оптовые предприятия	Оптово- розничные предпри- ятия
Показатель повыше- ния производитель- ности труда за счет сокращения времени на выполнение дру- гих работ(%)	3.54	7.19	4.2

Таблица №32 Результаты расчета резерва повышения производительности труда за счет ликвидации нерегламентированных перерывов.

	Перерабаты- вающие предприя- тия	Оптовые предприятия	Оптово- розничные предпри- ятия
Показатель повышения производительности труда за счет ликвида- ции нерегламентиро- ванных перерывов (%)	14.74	29.91	17.19

**Таблица №33 Результаты расчета общего резерва повышения производи-
тельности труда.**

	Перерабаты- вающие предприя- тия	Оптовые предприятия	Оптово- розничные предпри- ятия
Показатель общего резерва повышения	18.28	37.1	21.39

производительности труда (%)			
---------------------------------	--	--	--

Произведен расчет оптимального времени на проведение оперативных работ в минутах от количества рабочего времени за день. Для расчета использовались формулы:

$$T_{ов}(мин) = \frac{(U_{зр} + T_{п.общ}) \times 8}{100} \times 60$$

Где $T_{ов}$.-общее время производительности оперативных работ, $U_{зр}$.- уровень занятости оперативной работой, $T_{п.общ}$.-общий резерв производительности труда.

Таблица №34 Результаты расчета общего времени производительности оперативного труда.

	Перерабатывающие предприятия	Оптовые предприятия	Оптово-розничные предприятия
Общее время производительности оперативного труда (мин. За рабочий день)	384.34	458.64	402.82

Опираясь на полученные результаты, сделан вывод, что количество рабочего времени, отведенного для проведения оперативной работы, в максимальном количестве возможно при работе на предприятиях оптовой торговли.

2.3 Расчет коэффициента нагрузки на ветеринарного специалиста, при осуществлении трудовой деятельности на предприятиях различной направленности.

В связи с особенностями в работе на предприятиях различной формы деятельности, а именно различием трудовых процессов, входящих в состав оперативного времени, нами рассчитана единица оперативных работ. Расчет проведен основываясь на соотношении нагрузки на ветеринарного специалиста и времени затраченного на проведение типичных оперативных работ, и является суммой по-

лученных нормы труда на трудовые процессы входящие в состав оперативного времени на предприятиях различного вида деятельности. Расчет произведен с использованием следующей формулы:

$$\text{Тед.ор.} = M_1 + M_2 + M_3 \dots$$

Где Тед.ор-единица оперативных работ. М-время на оперативную работу входящую в исследуемый комплекс

К комплексу оперативных работ на перерабатывающих предприятиях отнесены:

- осмотр и идентификация поступающей продукции
- оформление партии изготовленной продукции
- оформление накопления биологических отходов
- оформление ВСД при смене владельца продукции
- отбор и оформление сопроводительной документации на отобранные пробы продукции.

Общее количество времени комплекса оперативных работ на перерабатывающем предприятии составляет:

- при использовании АРМ-ветеринарного врача-43,4 мин.
- при использовании ИС «Меркурий»-52.12 мин

К комплексу оперативных работ на оптовом предприятии отнесены:

- осмотр и идентификация поступающей продукции.
- оформление ВСД при смене владельца продукции

Общее количество времени комплекса оперативных работ на оптовом предприятии составило:

- при использовании АРМ-ветеринарного врача-12,59 мин
- при использовании ИС «Меркурий»-15,21 мин

К комплексу оперативных работ на оптово-розничных предприятиях отнесены:

- осмотр и идентификация поступающей продукции

-оформление ВСД при смене владельца продукции

-гашение продукции реализованной через розничную сеть

Общее количество времени комплекса оперативных работ на оптово-розничном предприятии составило:

-при использовании АРМ-ветеринарного врача-40.11 мин

-при использовании ИС «Меркурий»-40.58 мин

На основании проведенных расчетов получены результаты, представленные в таблице №32

Таблица № 35 Результаты расчета единицы оперативных работ

	Перерабатывающие предприятия		Оптовые предприятия		Оптово-розничные предприятия	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
Еденица оперативных работ (Т ед. ор.)	43,4	52.12	12,59	15,21	40.11	40.58

Для проведения дальнейшего расчета, нами определено процентное соотношение единицы оперативных работ к общему времени оперативных работ на предприятиях различного вида деятельности показатель выражен в процентном соотношении и обозначен- Т сор. Для расчета использована формула:

$$T_{\text{сор}}\% = \frac{T_{\text{ед. ор}} \times 100\%}{T_{\text{ов}}}$$

Где: Т сор%-время соотношения оперативных работ к общему максимально-му времени оперативных работ, Т ед.ор-единица оперативных работ, Т ов-общее время производительности оперативных работ.

Результаты расчета представлены в таблице №36

Таблица № 36 Результаты расчета соотношения единицы оперативных работ к общему оперативному времени за рабочий день.

	Перерабатывающие предприятия		Оптовые предприятия		Оптово-розничные предприятия	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
соотношение оперативных работ (Т _{сop} %)	11.5	13.81	2.79	3.38	10.14	10.26

Основываясь на полученные результаты нами проведен расчет коэффициента нагрузки при обслуживании ветеринарным специалистом предприятий различного вида деятельности. Для расчета использована формула:

$$K_n = \frac{T_{сop}\%}{T_{нор}\%}$$

Где: K_n - коэффициент нагрузки, $T_{сop}$ -соотношение оперативных работ, $T_{нор}$ - показатель наименьших оперативных работ.

По результатам проведенных расчетов нами получены следующие результаты:

Таблица №37 Результаты расчета коэффициента нагрузки ветеринарного специалиста на предприятиях различного вида деятельности, с использованием в работе специализированных электронных ИС АРМ-ветеринарного врача и «Меркурий».

	Перерабатывающие предприятия		Оптовые предприятия		Оптово-розничные предприятия	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
Коэффици-	4.12	4.09	1	1	3.63	3.04

ент нагруз- ки. (Кн)						
-------------------------	--	--	--	--	--	--

Из полученных результатов видно, что при проведении единицы оперативных работ на перерабатывающих предприятиях и оптово-розничных предприятиях время для их проведения расходуется в 4 и 3 раза соответственно больше, чем на предприятиях оптовой торговли. На основании полученных данных сделан вывод, что при осуществлении трудовой деятельности ветеринарных специалистов на предприятиях оптовой торговли оперативных работ может быть произведено больше, чем на предприятиях оптово-розничной торговли и перерабатывающих предприятиях. Полученные результаты работы ветеринарных специалистов показывают, что основная деятельность ветеринарного специалиста, несмотря на использование электронных систем учета, по-прежнему предполагает наличие большого количества работ требующих участия ветеринарного специалиста.

Расчет единицы оперативных работ и коэффициента нагрузки не несет в себе полной информации о количестве времени расходуемым ветеринарным специалистом для обеспечения непрерывной производительности труда на обслуживаемом предприятии. Для расчета производительности труда ветеринарного специалиста нами введено понятие коэффициента нормированных оперативных работ, являющегося показателем соотношения основных видов деятельности проводимых ветеринарным специалистом на предприятиях различного типа деятельности к общему количеству времени, отведенного для проведения оперативных работ по отдельным трудовым процессам. Для расчета использована формула.

$$K_{\text{нор}} = \frac{T_{\text{ор}}}{T_{\text{ов}}}$$

Где: $K_{\text{нор}}$ -коэффициент нормированных оперативных работ, $T_{\text{ор}}$ -время оперативных работ, $T_{\text{ов}}$ -общее время производительности оперативных работ. Результаты представлены в таблицах №38-43

Таблица №38 Коэффициенты нормированных оперативных работ на оптовых предприятиях при проведении осмотра и идентификации поступающей продукции.

Наименование процесса	трудо- вого	Коэффициенты на проведение трудо- вого процесса		Коэффициенты при осмотре продукции 10 тонн
		АРМ- ветеринарного врача	ИС «Мерку- рий»	

Осмотр и идентификация продукции паллетированной и опломбированной в заводской таре	0.011	0.013	0.025
Осмотр и идентификация продукции не паллетированной опломбированной в заводской таре	0.013	0.015	0.040
Осмотр и идентификация продукции не опломбированной с индивидуальными маркировками	0.016	0.018	0.071
Осмотр и идентификация продукции с индивидуальными клеймами	0.018	0.089	0.020
Осмотр и идентификация смешанной продукции	0.015	0.017	0.056

Таблица №39 Коэффициенты нормированных оперативных работ на оптовых предприятиях при проведении осмотра и идентификации продукции при смене владельца.

Оформление ВСД в АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий»	Коэффициенты на проведение трудового процесса.	Коэффициенты при осмотре и идентификации продукции 10 тонн.				
		Паллетированная в заводской таре опломбированная	Не паллетированная в заводской таре опломбированная	Не опломбированная продукция с индивидуальными маркировками	С индивидуальными клеймами (туши, полутуши, четвертины)	Смешанная продукция
Ф№4	0.012	0.025	0.04	0.07	0.089	0.056
Ф№2	0.013					
Ф№3	0.013					
ТС	0.015					
ИС «Меркурий»	0.017					

Таблица №40 Коэффициенты нормированных оперативных работ на оптово-розничных предприятиях при проведении осмотра и идентификации поступающей продукции.

Наименование трудового процесса	Коэффициенты на проведение трудового процесса		Коэффициенты при осмотре продукции 10 тонн
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	
Осмотр и идентификация продукции паллетированной и опломбированной в заводской таре	0.014	0.016	0.030
Осмотр и идентификация продукции не паллетированной опломбированной в заводской таре	0.017	0.019	0.058
Осмотр и идентификация продукции не опломбированной с индивидуальными маркировками	0.021	0.023	0.096
Осмотр и идентификация продукции с индивидуальными клеймами	0.023	0.025	0.121
Осмотр и идентификация смешанной продукции	0.019	0.021	0.077

Таблица №41 Коэффициенты нормированных оперативных работ на оптово-розничных предприятиях при проведении осмотра и идентификации продукции при смене владельца.

Оформление ВСД в АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий»	Коэффициенты на проведение трудового процесса.	Коэффициенты при осмотре и идентификации продукции 10 тонн.				
		Паллетированная в заводской таре опломбированная	Не паллетированная в заводской таре опломбированная	Не опломбированная продукция с индивидуальными маркировками	С индивидуальными клеймами (туши, полутуши, четвертины)	Смешанная продукция
Ф№4	0.017	0.035	0.066	0.011	0.121	0.082
Ф№2	0.018					
Ф№3	0.018					
ИС «Меркурий»	0.024					

Таблица №42 Коэффициенты нормированных оперативных работ на оптово-розничных предприятиях при проведении гашения продукции реализованной через розничную сеть.

Наименование трудового процесса	Коэффициенты на проведение трудового процесса	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
Гашение продукции при реализации через розничную сеть.	0.065	0.059

Таблица №43 Коэффициенты нормированных оперативных работ на перерабатывающих предприятиях при проведении осмотра и идентификации поступающей продукции.

Наименование трудового процесса	Коэффициенты на проведение трудового процесса		Коэффициенты при осмотре продукции 10 тонн
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	
Осмотр и идентификация продукции паллетированной и опломбированной в заводской таре	0.014	0.016	0.032
Осмотр и идентификация продукции не паллетированной опломбированной в заводской таре	0.017	0.019	0.056
Осмотр и идентификация продукции не опломбированной с индивидуальными маркировками	0.020	0.022	0.090
Осмотр и идентификация продукции с индивидуальными клеймами	0.022	0.024	0.111
Осмотр и идентификация смешанной продукции	0.018	0.020	0.072

Таблица №44 Коэффициенты нормированных оперативных работ на перерабатывающих предприятиях при проведении осмотра и идентификации продукции при смене владельца.

Оформление ВСД в АРМ-ветеринарного врача и ИС	Коэффициенты на проведение трудового процесса.	Коэффициенты при осмотре и идентификации продукции 10 тонн.

«Меркурий»		
		Изготовленная продукция
Ф№4	0.012	0.048
Ф№2	0.013	
ИС «Меркурий»	0.019	

Таблица №45 Коэффициенты нормированных оперативных работ на перерабатывающих предприятиях при проведении осмотра и идентификации, оформления партии изготовленной продукции.

Наименование трудового процесса	Коэффициенты при проведении трудового процесса		Коэффициенты при осмотре продукции 10 тонн
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»	
Оформление партии готовых мясных изделий	0.023	0.026	0.048
Оформление партии мясных полуфабрикатов	0.022	0.027	
Оформление партии рыбных полуфабрикатов.	0.023	0.025	
Оформление партии консервов.	0.022	0.022	
При накоплении биологических отходов.	0.016	0.021	

Таблица №46 Коэффициенты нормированных оперативных работ на перерабатывающих предприятиях при проведении отбора проб продукции для проведения производственного контроля.

Наименование трудового процесса	Коэффициенты на проведение трудового процесса	
	АРМ-ветеринарного врача	ИС «Меркурий»
Отбор проб готовой продукции для проведения производственного контроля.	0.046	0.053

По результатам проведенных исследований получены достоверные и научно подтвержденные затраты времени на проведение оперативных работ на предприятиях различного вида деятельности. Полученные результаты могут быть использованы при прогнозировании деятельности ветеринарных специалистов на обслуживаемых предприятиях разной формы деятельности, а также прогнозирования штатной численности и расчета суммы договора с предприятиями различной

формы деятельности на основании расхода рабочего времени, входящего в состав оперативных работ. При проведении исследований изучены и научно-обоснованы нормы времени на проведение текущей деятельности ветеринарного специалиста на предприятиях согласно примененной градации по виду основной деятельности. Исходя из полученных данных и анализа предполагаемых производственных объемов обслуживаемых предприятий, можно научно-обоснованно провести расчет договорной цены исходя из количества необходимых ветеринарных специалистов, требуемых для обеспечения трудового процесса обслуживаемого предприятия. Для обеспечения научного обоснования нами определен коэффициент нагрузки на ветеринарного специалиста при проведении оперативных работ, исходя из предполагаемой нагрузки и количества предоставляемых ветеринарных специалистов для обслуживания предприятия.

Расчет коэффициента нагрузки является одной из составных частей менеджмента и планирования, его показатели при проведении ветеринарного обслуживания, позволяют провести объективное финансовое планирование деятельности ветеринарной службы, что в свою очередь служит основой для обоснованной финансовой деятельности. [150]

2.4 Заключение к Главе второй.

Кадровое обеспечение ветеринарной службы 4-х административных районов г. Санкт-Петербург, действующее в настоящее время формировалось исходя из перечня и объема ветеринарных работ, выполняемых на территории каждого района. Наиболее насыщен поднадзорными предприятиями Фрунзенский район, что обуславливает необходимость большего числа ветеринарных специалистов. В этом районе оформляются ветеринарные сопроводительные документы в 3,7 раза больше, чем в Адмиралтейском районе, на 45,6% больше, чем в Московском и в 10.5 раз больше, чем в Центральном районе; осматривается продукция в 3.9 раза больше, чем в Адмиралтейском районе, 36,3%, чем в Московском и в 13,6 раз больше, чем в Центральном районе; оборот яйца на 99% больше, чем в Центральном и на 20.64% больше, чем в Московском районе.

Затраты труда ветеринарных специалистов на проведение осмотра и идентификацию поступающей продукции при использовании ИС АРМ-ветеринарного врача в пределах от 5.4 до 8.4 мин; при изготовлении и оформлении партии продукции-2.9-3.4 мин, на готовую продукцию при смене владельца-4.6-5.0 мин, а при использовании ИС «Меркурий»- соответственно 6.1-9.1, 3.1-4.7, 7.1 мин; при осмотре и идентификации поступающей продукции 5.0-8.1, 6.0-8.9 мин; на

оформление ветеринарных сопроводительных документов на промышленную продукцию- 4.1-6.0; продукцию с индивидуальными маркировками-6.2-8.7; туш, полутуш, четвертин-7.0-8.5 мин. Такая же тенденция установлена при осмотре и идентификации поступающей продукции и продукции реализуемой через розничную сеть.

Установлены индивидуальные нормы времени на осмотр и идентификацию поступающей продукции на перерабатывающих предприятиях, оформлении ветеринарных сопроводительных документов при смене владельца продукции на перерабатывающих, оптовых, оптово-розничных предприятиях.

Определена структура затрат труда ветеринарных специалистов на подготовительно-заключительные, оперативные, другие виды работ, регламентированные и нерегламентированные перерывы на предприятиях различной направленности деятельности.

Установлены коэффициенты рационального использования рабочего времени, уровня занятости ветеринарных специалистов оперативной работой, резервы повышения производительности труда. Осуществлен расчет коэффициента нагрузки и коэффициент нормируемых оперативных работ различного направления деятельности предприятий.

Глава третья. Опыт реализации информационной системы в области ветеринарии на территории г. Санкт -Петербург.

Федеральное законодательство в области ветеринарии регулирующее отношения в области ветеринарии, представлено совокупностью юридических норм, действующих в сфере профессионального труда ветеринарных специалистов, и других лиц, связанных с животноводством, переработкой, реализацией и транспортировкой продукции животного происхождения. [80] Принят ряд нормативных документов, позволяющих переоценить деятельность ветеринарного специалиста при обеспечении контроля и надзора за обеспечением качества и безопасности пищевой продукции. На основании Постановления правительства РФ от 06.09.2012 г. №890 (ред. от 21.02.2014) «О мерах по совершенствованию электронного документооборота в органах государственной власти» в органах государственной власти необходимо обеспечить работу информационной системы учета и электронного документооборота на территории РФ. С целью реализации Постановления Правительства РФ в структуре ветеринарной службы возникла необходимость разработки и введения в работу электронной информационной системы учета и контроля, позволяющей обеспечить электронный документооборот на территории РФ. Это важный шаг на пути к обеспечению продовольственной безопасности РФ, учитывая, что ее обеспечение представляет собой многоуровневую иерархию, в основе которой стоит субъект.[107,131,60,12] Основной программой разработанной для реализации поставленных задач стала ИС «Меркурий» входящая в состав ИС «Веста». Программа «Меркурий» разработана для создания единого информационного поля и прослеживаемости пищевой продукции на территории РФ, несмотря на это в части регионов и на отдельных предприятиях осуществляющих свою деятельность в сфере оборота и производства пищевой продукции используются ИС (информационные системы) имеющие «шлюз» для отправки результатов своей деятельности по обороту и изготовлению подконтрольной ветеринарной службе пищевой продукции в систему «Меркурий». Ос-

новой ИС кроме системы «Меркурий» на территории г. Санкт-Петербург стала программа АРМ-ветеринарного врача.

Введение в работу ветеринарного врача электронных систем учета получило легитимность при вступлении в силу федерального закона от 13.07.2015 №243-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». [134]. Необходимость внесения изменений в Закон «О Ветеринарии» возникла давно и была обусловлена поступательным движением в сфере контроля оборота пищевой продукции и обеспечения ее прослеживаемости. Эти изменения, также, продиктованы необходимостью регулирования ветеринарной деятельности, и развития предпринимательства на территории РФ, соответствия международным требованиям по обеспечению качества и безопасности пищевой продукции. [40,96] На основании ветеринарного законодательства регламентировано использование в работе ветеринарного специалиста электронных систем учета являющимися частью Федеральной Государственной Информационной системы (ФГИС). Практическая работа в системе ФГИС регламентирована Приказом МСХ РФ №589 от 27.12.2016 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» [110] И рядом законодательных актов регламентирующих внутренние потребности при обеспечении и введении в работу вышеуказанных законодательных актов к таким относятся постановление правительства Российской Федерации №1140 от 06.11.2016 «О порядке создания развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии», Приказ МСХ №318 от 30.06.2017 «Об утверждении порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и порядка получения информации из нее» и др. [106,109]

Компьютерные технологии по ведению ветеринарного документооборота на территории г. Санкт-Петербург начали применяться с 80-х годов прошлого века. Накоплен определенный опыт ветеринарного учета на базе вычислительных центров, в которых проводился анализ эффективности работы отдельных направлений ветеринарной деятельности и работы ветеринарных специалистов. Была попытка использования программ «Associate» для компьютерного анализа симптоматики больных животных и установления предварительного диагноза [140]. Программа ветеринарного учета и оформления ветеринарных сопроводительных документов Автоматизированное рабочее место (АРМ) ветеринарного врача используется на территории г. Санкт-Петербург с 2012 года.

Программа представляет собой полноценную система учета и контроля деятельности ветеринарного специалиста на предприятии. Программа АРМ-ветеринарного врача позволяет оформлять ветеринарные сопроводительные документы на бумажном носителе и в электронном виде, проводить учет поступающего сырья и продукции, оформлять партию произведенной продукции с привязкой к израсходованному в ходе изготовления конечного продукта сырья, оформлять сопроводительные документы на биологические отходы с последующим сопровождением на утилизацию или уничтожение, вести учет остатков поступившей или изготовленной партии продукции в электронном виде, вести в электронном виде учетную и отчетную документацию, оформлять акты и направления на продукцию направляемую в аккредитованную ветеринарную лабораторию для проведения исследований, вести учет ветеринарно-санитарных мероприятий проводимых на предприятии, учет продукции реализованной через розничную сеть, вести отчетную документацию, позволяет приостановить реализацию продукции, качество и безопасность которой подвергнуты обоснованному сомнению, обеспечивает прослеживаемость пищевой продукции, вести учет возвратной продукции. Вся учетная и отчетная документация формируется автоматически по результатам ежедневной деятельности ветеринарного специалиста на обслуживаемом предприятии и позволяет получить необходимую информацию путем использования

необходимых вводных данных. Работа программы ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача обеспечена центральным сервером, позволяющим концентрировать всю информацию о работе специалистов всего города и формировать отчетную информацию о проведенной деятельности ветеринарных специалистов на предприятиях в масштабах города (субъекта). Обслуживание программы обеспечено круглосуточной службой технической поддержки путем удаленного доступа. Программа АРМ-ветеринарного врача позволяет получить аналитические отчеты по различным видам деятельности ветеринарного специалиста на обслуживаемом предприятии. Работа в программе ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача может проводиться автономно, без подключения к сети ИНТЕРНЕТ. Когда происходит оформление ветеринарного сопроводительного документа при выборе продукции соблюдены группы товарного соседства, группы продукции разделены в соответствии с «Единым перечнем товаров подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» утв. Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года №317. Функции программы АРМ-ветеринарного врача во многом соответствуют функциям, предоставляемым при работе в программе «Меркурий».

Программа «Меркурий» предоставляет в свою очередь возможность оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде и на бумажных носителях, возможность оформления сопроводительной документации при отборе проб продукции, обеспечивает прослеживаемость пищевой продукции и ведение учета оборота продукции на обслуживаемых ветеринарными специалистами предприятиях и предприятиях розничной торговли.

Программа АРМ-ветеринарного врача в соответствии с требованиями к Федеральной государственной информационной системе и в соответствии с действующим ветеринарным законодательством позволяет: в соответствии с п.1 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. подтверждать эпизоотическое благополучие местности и обеспечивать прослеживаемость подконтрольной ветеринарной службе продукции животного происхождения при ее производстве, перемещении

или переходе права собственности. Согласно п.2 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. - подтверждать территориальную и видовую принадлежность продукции, ветеринарно-санитарное состояние и эпизоотическое благополучие региона, идентифицировать груз. Согласно п.3 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. в программе ветеринарные сопроводительные документы могут быть оформлены при производстве партии подконтрольной продукции, перемещении или смены собственника подконтрольной продукции. Согласно п.6 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. существует техническая возможность оформить ветеринарный сопроводительный документ на протяжении 1 рабочего дня. Согласно п.10 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. программа позволяет проводить оформление ветеринарного сопроводительного документа в электронном виде и на бумажном носителе. Согласно п.11 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. программа АРМ-ветеринарного врача дает возможность обеспечения хранения информации об оформленных ветеринарных сопроводительных документов на протяжении 3 лет, или по истечении срока хранения продукции.

При рассмотрении порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме в программе АРМ -ветеринарного врача предусмотрено согласно п.2 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. генерация уникального идентификационного номера. Согласно п.24 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. позволяет вести учет возвратной продукции. Согласно п.59 Приказа МСХ №589 от 27.12.2016 г. позволяет обеспечить доставку информации об оформленных ветеринарных сопроводительных документов в систему «Меркурий».

При более детальном изучении программы АРМ-ветеринарного врача отмечено:

-использование в работе программы ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача позволяет осуществлять в ней работу ветеринарных специалистов.

-работа в программе АРМ-ветеринарного врача может проводиться в автономном режиме, без подключения к сети ИНТЕРНЕТ. Для проведения выгрузки информации о проделанной работе на центральный сервер достаточно непродолжительного ежесуточного подключения.

Работа программы АРМ-ветеринарного врача построена на единообразном заполнении справочников. Большинство которых, было сформировано с учетом действующей номенклатурной документации при нашем непосредственном участии в их разработке и введении в эксплуатацию. Соответствие и единообразие наименований оборотной продукции, было впервые введено и протестировано на предприятиях Фрунзенского района г. Санкт-Петербург. При выборе продукции соблюдены группы товарного соседства, группы продукции разделены в соответствии с «Единым перечнем товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» утв. Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года №317, согласно кодов ТН ВЭД [148,43]. Введение нового вида продукции для пополнения справочников доступно ветеринарному специалисту на подразделении, нами предложена и введена в работу система объединения наименований однотипной продукции, соответственно действующему ветеринарному законодательству.

Возможности, предоставляемые для работы ветеринарного специалиста на обслуживаемом предприятии программой ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача:

-внесение в базу программы информации согласно поступившего ветеринарного сопроводительного документа в ручном режиме и в электронном виде с использованием контекстного меню, позволяет использовать функцию самообучаемости программы АРМ-ветеринарного врача, предлагающей для внесения наиболее часто повторяющиеся параметры: в электронном виде информация о поступившей продукции загружается согласно данным внесенным о ней оформившим ветеринарный сопроводительный документ ветеринарным специалистом.

- программа позволяет обеспечить прослеживаемость пищевой продукции не только по виду и поставщику, но и согласно поступившей партии продукции.

Рисунок №23

Регистрация входящих документов - Приход на реализацию

Предприятие: ООО Альфа ИНН 7810410470, СПб ул.Софийская уч.33 у д.4 к.3 Вид реализации: хранения и реализации без ограничений

Поставщик: ИП Зуева М.В. ИНН 781090002097, СПб, ул.Софийская, участок 33 (у дома 4, к) Особенности:

Входящий документ: Ф4 №: 278N:45344770 4 февраля 2016 г. Примечание:

Запись в журнале: №: 66 4 февраля 2016 г. ГНЗ а/м или контейнер:

Дополнение в особые отметки:

Вет. врач: Шекшуева П.О.

Продукция	Кол-во	Б. Ед.	Мест	Страна	Маркировка	Дата Изг.	Ср.хр.
Печень говяжья мор+	19,700	кг	7	Аргентина		06-10/2015	
Печень свиная мор+	10,210	кг	1	Чили		06-08/2015	

Лаборатория	Результат исследования	Номера исследований	Дата
ФГБУ ЛМВП	акт отбора проб	№331942	08.12.2015

Лаборатория	Цель отбора проб	№ акта	Дата

Упаковка: карт.кор. Производитель: 1014, QUICKFOOD S A

Тип док.	Номера документов	Дата
РФС/АР-02/	138152	01.09.2015

Всего: 29,910 Остаток: 29,910 Мест: 8

Шаблон ГИД 28f648f-5767-47cb-8bd2-91ff404a8660

Приход на реализацию 04.02.2016 09:11 176524

Рис. №23 Вид программы АРМ-ветеринарного врача при внесении в базу данных о продукции.

Для дополнительного учета и прослеживаемости пищевой продукции после внесения данных о ней в базу ей присваивается уникальный цифровой код и порядковый номер.

При оформлении ветеринарных сопроводительных документов в программе АРМ-ветеринарного врача автоматически формируется форма для печати, присваивается уникальный 32-значный цифровой код и бар-код, позволяющие идентифицировать оформленный ветеринарный сопроводительный документ и получить информацию о нем при расшифровке с помощью общедоступных приложений. Информация из оформленного ветеринарного сопроводительного документа доступна всем заинтересованным пользователям и покупателям продукции.



Рис. №24 Печатная форма ветеринарного-сопроводительного документа.

Вся информация об оформленных ветеринарных сопроводительных документах поступает на центральный сервер программы АРМ-ветеринарного врача и посредством шлюза интегрируется в ИС «Меркурий». Информация об оформленных ветеринарных сопроводительных документах может храниться на сервере программы необходимое количество времени.

Благодаря своим функциям программа АРМ-ветеринарного врача отвечает по вышеописанным характеристикам требованиям к ФГИС и отвечает требованиям приказа № 589 от 27.12.2016 г.

Немаловажным фактором при работе с программой АРМ ветеринарного врача является соответствие целям и задачам, поставленными перед ФГИС (Федеральной государственной информационной системой): прослеживаемость продукции, возможность оформления и выдачи сопроводительных документов в бу-

мажном и электронном виде, отражение оценки ветеринарно-санитарной экспертизы поступающего и реализуемого сырья и продукции, отражение актов и направлений на исследования (Постановление правительства РФ №1140 от 07.11.2016).

Доступна функция «аннулирования» оформленного ветеринарного сопроводительного документа, как полностью, так и частично. Представленный функционал введен в работу и протестирован на предприятиях Фрунзенского и Московского района г. Санкт-Петербург. Нами предложена и в последующем введена в работу возможность разделения партии поступившей продукции при необходимости внесения более точной и подробной информации о ее части. Программа позволяет произвести прикрепление израсходованного сырья при изготовлении каждого необходимого вида продукции, что также позволяет наиболее полно осуществить прослеживаемость продукции не только в поступившем виде, но и после ее переработки.

Программа АРМ-ветеринарного врача позволяет вести учет проведенных ветеринарно-санитарных мероприятий и формировать согласно введенной информации печатные и электронные формы. Позволяет оформлять акты и направления в аккредитованную лабораторию при контроле качества проведенных ветеринарно-санитарных мероприятий и вести их учет. Данная функция позволяет обеспечить контроль ветеринарно-санитарного состояния на обслуживаемых предприятиях, регламентированных в санитарных правилах для холодильников утв. Главным Государственным врачом СССР от 29 сентября 1988 №4695-88 п.12 [116]

Программа позволяет вести усиленный контроль за биологически опасными видами продукции, а также не отвечающей критериям качества и безопасности. Данный вид продукции может быть заблокирован для дальнейшей реализации, до получения подтвержденной информации, доказывающей обратное, или до реше-

ния о дальнейшей судьбе продукции главного государственного ветеринарного инспектора субъекта РФ.

3.1. Обеспечение прослеживаемости пищевой продукции и обеспечение проведения отбора проб и их учета при выполнении государственного задания и в других случаях, регламентированных ветеринарным законодательством в области ветеринарии с использованием в работе электронных систем учета.

В связи с сотрудничеством с международными ветеринарными организациями, ежегодно РФ предоставляет в соответствующие международные организации информацию о государственном контроле качества и безопасности отечественной пищевой продукции, пищевого сырья и растительной пищевой продукции. Расчет необходимых мониторинговых исследований проводится с использованием специально разработанной компьютерной программы Евросоюза, позволяющей в автоматическом режиме провести расчет минимального количества необходимых исследований исходя из заданного количества предприятий производителей отечественной продукции. [113]

Одной из основных задач ветеринарной службы, на основании документа регламентирующего работу ветеринарной службы в целом – Закона «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. ст.3 является организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации массовых незаразных и заразных болезней животных и болезней общих для человека и животных, для этих целей на основании ФЗ №29 «О Качестве и безопасности пищевых продуктов» ст. 14 п.1,2 и руководствуясь Постановлением Правительства РФ « Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения» №883 от 22.11.200 г [92] проводятся мониторинговые исследования пищевой продукции. На федеральном уровне вопросы формирования и финансового обеспечения государственного задания регулируются Постановлением Правительства РФ от 29.12.2008 г №1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения вы-

полнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями». [21,78] На территории г. Санкт-Петербург на 2017 г мониторинговые исследования регламентированы Распоряжением Управлением ветеринарии г. СПб №54-р от 28.12.2016 г.

Ежегодно выполнение государственного задания затрагивает достаточно большое количество предприятий и является важным звеном при обеспечении безопасности пищевой продукции на территории Российской Федерации.

Выявление несоответствия качества и безопасности пищевой продукции обязывает ветеринарного специалиста обеспечить особый контроль за ее реализацией и обеспечить изолированное хранение такой продукции. А также обеспечить дальнейшее исследование изолированной продукции по показателю несоответствия согласно ФЗ №29 от 02.01.2000 г «О качестве и безопасности пищевой продукции». Руководствуясь «Положением о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использования или уничтожения» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. №1263 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 02.10 .1999г, №1104 от 16.04.2001 г., №295, от 05.06.2013 №476).

При использовании ветеринарным специалистом программы АРМ-ветеринарного врача реализация деятельности по проведению государственного задания и других случаев, регламентированных ветеринарным законодательством, начинается с отбора проб пищевой продукции и оформления сопроводительной документации (акт, направление) для проведения дальнейших исследований на необходимые показатели качества и безопасности пищевой продукции в аттестованной для этих целей лаборатории. По нашему предложению введена в работу и протестирована на предприятиях Фрунзенского района система учета и списания продукции, расходуемой для проведения лабораторных исследований.

The screenshot shows a software window titled "Направление на исследования" (Investigation Direction). It contains the following fields and data:

- Акт:** 22
- ГОСТ, ТУ отб. проб:** ГОСТ 31467-2012 птица
- ГОСТ произведено:** 9212-312-23476484-09
- Вес партии:** 1000,000
- Мест:** 100
- Производитель:** АО ПФ Северная Лен. обл. л. Синявино, Ленинградская обл., Кг
- Дата изготовления:** 24.01.2017
- Срок годности:** 28.01.2017
- Контрольная проба (только если отбиралась):** (empty)
- Продукция:** субпродукты кур охл+
- ВСД:** Ф2 247N#10842198 от 24.01.17
- Цель:** на показатели безопасности
- Дата и время:** 25.01.2017 09:17
- Вес пробы:** 1,600
- Кол-во бутылок:** (empty)
- Маркировка:** АО "Птицефабрика "Северная"
- Упаковано в:** Сейф-пакет
- Сейф-пакет №:** 18196078
- Уточнение наименования:** Мышечный желудок цыпленка-бройлера охлажденный
- Другие документы:** (empty)
- Протокол лабораторного исследования:**
 - №: (empty)
 - от: 6 февраля 2017 г.
- Результат:** (empty)

The window also features a status bar at the bottom with navigation icons, a page number "1", and a date "25.01.17 01:28".

Рис. №25 Диалоговое окно программы АРМ-ветеринарного врача при оформлении сопроводительных документов для проведения лабораторных исследований.

Получение протокола лабораторных исследований может быть занесено в программу и будет отражаться в необходимых подстроичниках при оформлении ветеринарного сопроводительного документа.

При получении первичных положительных результатов на несоответствие продукции требованиям качества и безопасности пищевой продукции по результатам лабораторных исследований. На основании срочного отчета лаборатории формы 4-ВЕТ ветеринарная служба обязана обеспечить изолированное хранение такой продукции и оповестить предприятия на которые она поступила о необходимости приостановки её реализации до получения результатов повторных лабораторных исследований под контроль Главного ветеринарного врача субъекта. При работе в программе АРМ-ветеринарного врача вся информация о реализации партии неблагополучной продукции доступна для заинтересованных лиц, в виде списка, содержащего полную информацию о реализации такой продукции. При работе специалиста обладающего функцией администратора есть возможность приостановить реализацию такой пищевой продукции на всей доступной цепочке.

При необходимости оперативных действий, позволяющих предотвратить поступление заведомо не качественной и опасной продукции ее потребителю или предотвращению распространения выявленного в ходе лабораторных исследований возбудителя заболевания, неоценимой становится работа ветеринарной службы субъекта при наличии доступа к необходимой информационной базе. Опера-

тивность реагирования обеспечена работой ветеринарными специалистами в программе АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий».

При необходимости снятия ограничений с изолированной или приостановленной в реализации пищевой продукции действие может быть осуществлено как централизованно, так и на месте хранения продукции при наличие необходимых разрешающих документов от Главного государственного ветеринарного врача субъекта.

Для реализации программы федерального государственного мониторинга разрабатывается план на все субъекты РФ, данный план направляется для подтверждения в Центральный аппарат Россельхознадзора и после утверждения проект размещается в ФГИС «АССОЛЬ». [113]

Реализация работы ветеринарного специалиста по проведению отбора проб продукции в программе АРМ-ветеринарного врача, позволяет оперативно оформить сопроводительные документы, программа в автоматическом режиме снимает вес пробы от общего веса партии продукции, что позволяет более совершенно вести учет продукции, вся необходимая информация о проведении отбора проб и результатов проведенных исследований предоставляется в отчетных формах и формах для ведения номенклатурной деятельности на обслуживаемых предприятиях и центральном сервере программы. При проведении отбора проб для контроля ветеринарно-санитарного состояния предприятий вся внесенная информация, также формируется в отчетные формы и при необходимости в номенклатурные журналы в электронной форме, с возможностью печати на бумажных носителях.

Для проведения оформления ветеринарной сопроводительной документации при проведении отбора проб в программе «Меркурий» информация о направлении пробы в аккредитованную лабораторию поступает в ИС «Веста» в виде направления на необходимое исследование, вес отобранной пробы продукции учитывается при ведении остатков продукции, но для печати на бумажном носителе предоставляется только акт отбора проб продукции. Вся необходимая информация согласно проведенного отбора пробы продукции автоматически фиксируется в ветеринарном сопроводительном документе при дальнейшей реализации исследуемой продукции, в случае ее соответствия действующим правилам и нормам регламентированным ветеринарным законодательством РФ. При выявлении несоответствия качества и безопасности исследуемой продукции действующим правилам и нормам в области ветеринарии, информация о несоответствии показателям качества и безопасности продукции автоматически фиксируется и распро-

страняется в ИС «Меркурий», что позволяет при необходимости провести приостановку реализации продукции.

3.2. Ведение ветеринарного делопроизводства с применением в работе электронной системы учета АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий».

Ветеринарное делопроизводство-это организация ведения соответствующих дел в органах исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов в области ветеринарии, в ветеринарных учреждениях. [80]

Разработка и ведение документов учета и отчетности позволяет решить следующие задачи:

- осуществлять свою деятельность упорядоченно, эффективно и ответственно.
- предоставлять информацию о проведенной деятельности последовательно и эффективно.
- обеспечивать информационную поддержку при принятии управленческих решений.
- обеспечивать согласованность, непрерывность и производительность деловой и управленческой деятельности.
- Повышать уровень эффективности деятельности всей организации.
- обеспечивать бесперебойность деятельности в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.
- соблюдать требования нормативной среды, в том числе в области архивной, аудиторской и надзорной деятельности.
- обеспечивать защиту и поддержку в судебных делах, включая риски, связанные с наличием или отсутствием документальных доказательств, содержащие сведения о деятельности организации.

- Обеспечить оценку и разработку риск-ориентированного подхода для ведения контрольно-надзорной деятельности на обслуживаемых предприятиях.

Все перечисленные цели и задачи позволяют оценить не только работу ветеринарного специалиста на обслуживаемом предприятии, но и обеспечить сбор аналитической и практической информации о деятельности поднадзорного объекта, анализ деятельности предприятия помогает в разработке и оценке риск-ориентированного подхода к деятельности предприятия. [77] Данная система оценки деятельности широко применяется в таких государствах как США, Великобритания, Австрия и Канада и позволяет повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий, сократить число избыточных проверок и дифференцированно подойти к проведению контрольных мероприятий. На сегодняшний день при оценке риска и присвоения категории опасности предприятию на основании Постановления Правительства РФ от 05.06.2013 г№476 (ред. от 02.10.2017) «Положение о Федеральном Государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» ст. 20 проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора производится в зависимости от присвоенной группы риска, на основании которой определяется периодичность плановых проверок. На сегодняшний день категории представлены в следующем виде:

- Категория чрезвычайно высокого риска-проверка один раз в календарном году.
- Категория высокого риска-проверка 1 раз в 2 года.
- Категория значительного риска-один раз в три года
- Категория среднего риска-проверки не чаще 1 раза в 4 года
- Категория умеренного риска-проверка не чаще 1 раза в 6 лет.
- Категория низкого риска-проверки не проводятся.

Для присвоения степени опасности на сегодняшний день используется ряд формул, учитывающих в себе уже фиксированные нарушения, при разработке

оценочного критерия на сегодняшний день не учитываются предполагаемые риски основанные на текущем надзоре за деятельностью предприятия, что является критерием неполной оценки опасности от проводимых мероприятий в сфере предотвращения угрозы и охраны территории от возможного возникновения пищевых токсико-инфекций и другого вреда связанного с «нечистоплотной» деятельностью ряда предприятий. На наш взгляд принятие во внимание ряда оценочных критериев при осуществлении деятельности ряда предприятий, полученных и проанализированных программой АРМ-ветеринарного врача может внести неопределимый вклад в разработку и оценку критерия опасности предприятий по реализации, хранению и переработке пищевой продукции и при присвоении им категории опасности.

Предлагаемые дополнительные оценочные критерии категории опасности текущей деятельности предприятий:

- Наличие большого количества продукции с истекающими сроками хранения.
- Отсутствие оформления промежуточного сырья при изготовлении продукции.
- Необоснованно низкое количество образовавшихся в процессе производства продукции отходов производства.
- Отсутствие «боя», на предприятиях занимающихся хранением, фасовкой и реализацией яйца.
- Большое количество пищевой продукции, по отношению к общему обороту, реализованной через розничную сеть, без оформления ветеринарных сопроводительных документов.
- Превышение максимальной мощности объемов единовременного хранения.

И ряд других критериев, полученных при помощи аналитического и индивидуального подхода к деятельности обслуживаемых предприятий, обеспечение

которого можно осуществить с помощью использования функций программы АРМ-ветеринарного врача.

Работа ветеринарного специалиста на предприятии при ведении делопроизводства, согласно полученных данных путем фотографии рабочего времени ветеринарных специалистов, ведущих свою деятельность на предприятиях, является неотъемлемой частью ежедневной работы ветеринарного специалиста вне зависимости от вида обслуживаемого предприятия. Делопроизводство в основном является частью подготовительно-заключительных и оперативных ежедневных работ, за исключением некоторых видов отчетности входящих в состав периодических работ. По результатам проведенных исследований путем применения фотографии рабочего дня объем работ, отведенных на ведение делопроизводства, составляет 12% от общего рабочего времени на предприятиях разного типа. Ведение учетной и отчетной документации ветеринарными специалистами позволяет вести предметную и обоснованную плановую деятельность, позволяет комплексно и оперативно получать информацию о проведенной ветеринарным врачом работы, что в свою очередь позволяет оперативно реагировать на нарушения и принимать своевременные меры для их устранения или профилактики.

Делопроизводство представляет собой совокупность работ по созданию и формированию информации в виде дел, относящейся к работе ветеринарного врача на бумажном носителе или в электронном виде, фиксацию и как заключение сдачу в архив и в последующем уничтожении по истечении установленных сроков хранения.

Делопроизводство на структурных подразделениях СПб ГБУ «Горветстанция» представляет собой восходящий документопоток, оно ведется и разрабатывается в соответствии с инструкцией по делопроизводству, составленной с учетом общегосударственных нормативно-методических документов. Принятая номенклатура дел утверждается начальником СПб ГБУ «Горветстанция» ежегодно. Номенклатура дел составляется согласно общепринятым методикам делопроизвод-

ства и имеет восходящий тип документооборота на предприятии. На обслуживаемых предприятиях ведется делопроизводство, разработанное для отдела ветеринарно-санитарных мероприятий. Дела, согласно принятой номенклатуры можно вести в электронном виде или на бумажном носителе, они должны содержать номенклатурный номер, наименование дела, наименование структурного подразделения, сроки хранения, год ведения. При ведении номенклатуры на бумажном носителе журналы должны быть прошнурованы, пронумерованы и заверены подписью руководителя предприятия.

Работа по ведению документооборота и обеспечению оперативного и достоверного объема информации является одной из привилегированных задач управленческого аппарата. Основой для получения достоверной и целостной информации является обеспечение прозрачного восходящего документопотока. [49] На основании данных, полученных из учетной и отчетной документации, формируется работа управленческого аппарата и создается основа для принятия управленческих решений. Достоверное и оперативное получение управленческим аппаратом результатов практической деятельности специалистов является гарантом правильного и своевременного реагирования и принятия управленческих решений, позволяет разносторонне оценить деятельность обслуживаемых предприятий. Получение отчетной информации и разработка систем для ее получения и хранения неизменно актуальная задача управленческого аппарата ветеринарной службы, необходимость достоверно и оперативно получать необходимую информацию от подконтрольных объектов обсуждается еще с 1978.1979 годов по данным таких исследователей как: В.И. Дульнев, Р.Г. Петропавловская. [42,97]

На сегодняшний день ветеринарный специалист отдела ветеринарно-санитарных мероприятий имеет техническую возможность вести текущую номенклатурную документацию в программе АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий».

Перечень журналов, согласно принятой номенклатуры дел, ведущихся в программе АРМ-ветеринарного врача.

- -Журнал учета прихода денежных средств.
- -Журнал учета выдачи ветеринарных сопроводительных документов Формы №2
- -Журнал учета выдачи ветеринарных сопроводительных документов Формы №4
- -Журнал учета выдачи ветеринарных сопроводительных документов Формы №2 на партию изготовленной продукции.
- -Журнал учета выдачи ветеринарных сопроводительных документов Формы №3
- -Журнал учета выдачи ветеринарных сопроводительных документов Формы №3 на партию изготовленной продукции
- -Журнал учета выдачи ветеринарных сертификатов Таможенного союза
- -Журнал регистрации актов отбора проб, направлений в аккредитованную лабораторию.
- -Журнал учета ветеринарно-санитарных мероприятий
- -Журнал учета осмотра и идентификации поступившего сырья и продукции.

Возможность разного ведения номенклатурных журналов учета и изменений их формы варьирующей в зависимости от требований региона предоставляется функционалом программы ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача и представляет собой указанный на рисунке №26 интерфейс.

The screenshot shows the 'Настройки' (Settings) window with the 'Ведение журналов' (Journal Management) tab selected. The window is divided into several sections:

- Parameters by default:** A list of seven journal types with dropdown menus for 'да' (yes) or 'нет' (no).
 - Раздельные журналы по складам: да
 - Раздельные вх.журналы по организациям: да
 - Раздельные на выроб. партию по формам: да
 - Раздельные вх.журналы по формам: нет
 - Раздельные исх.журналы по организациям: нет
 - Раздельные исх.журналы по формам: да
 - Раздельные акты отбора проб по организациям: нет
- Journal Management:**
 - Включить работу с переработкой сырья
 - Многопользовательский режим
 - Скрыть нумерацию колонок
 - Скрыть поле 'Остаток'
 - Скрыть поле 'Производитель'
 - Скрыть поле "Реализовать до"
- Display Options:**
 - Показывать маркировку и дату выработки:**
 - в журнале прихода
 - в журнале расхода
 - Показывать количество и название упаковок:**
 - в журнале прихода
 - в журнале расхода
- Other Settings:**
 - Дата начала нумерации: 1 января 2017 г.
 - Печатайте номера страниц журналов
 - Печатайте каждый день на новой странице в журналах:
 - Приход на реализацию
 - Приход на переработку
 - На выработанную партию
 - Учета выдачи ветеринарных свидетельств
 - Размер шрифта в журналах: 6
 - Финансовый журнал:
 - Отдельный номер для каждого документа
 - Упорядочить по номерам вет.свидетельств
 - Печатайте каждый день на новой странице
- Journal Nomenclature (Номенклатура журналов):**
 - Прихода на реализацию: Форма 03-25
 - Учета выдачи форм 2: Форма 03-20
 - Учета выдачи форм 3: Форма 03-20
 - Учета выдачи форм 4: Форма 03-20
 - Поступления ден.средств: Форма 15-39

Buttons at the bottom: Сохранить (Save), Отмена (Cancel).

Рис. №26 Интерфейс параметров для ведения номенклатурной деятельности в программе АРМ-ветеринарного врача.

При задаче необходимых параметров, журналы формируются автоматически, на основе вносимой информации.

Все перечисленные журналы ведутся в программе АРМ-ветеринарного врача в электронном виде, информация, содержащаяся в журналах учета, может быть переведена на бумажные носители за любой интересующий период времени, посредством заданных параметров. Вся фиксированная информация на основании федерального закона Российской Федерации «Об информации и защите информации» №149-ФЗ от 27 июля 2006 г. По требованиям которого необходимо документировании информации о проведенной деятельности и предоставления информации по требованию государственным органам. [130] Вся информация, содержащаяся в журналах учета доступна в электронном виде администратору программы, обладающего правом доступа, и дублируется путем накопления на сервере программы.

Согласно данным исследований полученным Васильевым М.Н в 2005 году ведение электронных журналов учета только при внесении информации о выдан-

ных сопроводительных документах позволяет сократить затраты рабочего времени в среднем на 4 минуты, после оформления каждого ветеринарного сопроводительного документа, что составляет 13.3% от общего количества времени израсходованного на оформление ветеринарного сопроводительного документа.

Неотъемлемой частью делопроизводства является отчетная деятельность, она входит в состав заключительных работ и позволяет вести учет, статистику и планирование на обслуживаемой территории. [13] Отчетная деятельность позволяет унифицировать работу ветеринарного специалиста и обеспечить управленческий аппарат получением информации о деятельности подконтрольных предприятий на её территории в упрощенном для восприятия – обобщенном, и при необходимости, подвергнутой аналитической обработке виде. С использованием отчетных данных проводится оценка трудовой деятельности каждого ветеринарного специалиста, и системы ветеринарной службы в целом. Составление отчетной документации проводится неразрывно с рабочим процессом, осуществляемым ветеринарным специалистом на обслуживаемом предприятии, в связи с этим важна оптимизация выполняемых работ. При работе ветеринарного специалиста в программе ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача информация поступает в готовые отчетные формы согласно типовой деятельности ветеринарного специалиста и подразделяется на отдельные виды отчетных документов, разработанных на основании требований субъекта. При работе в программе ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача формируются отчеты о проделанной работе по основным показателям, таким как финансовая деятельность, объем оформленных ветеринарных сопроводительных документов и оборот пищевой продукции в аналитической форме в виде диаграмм, графиков и таблиц.

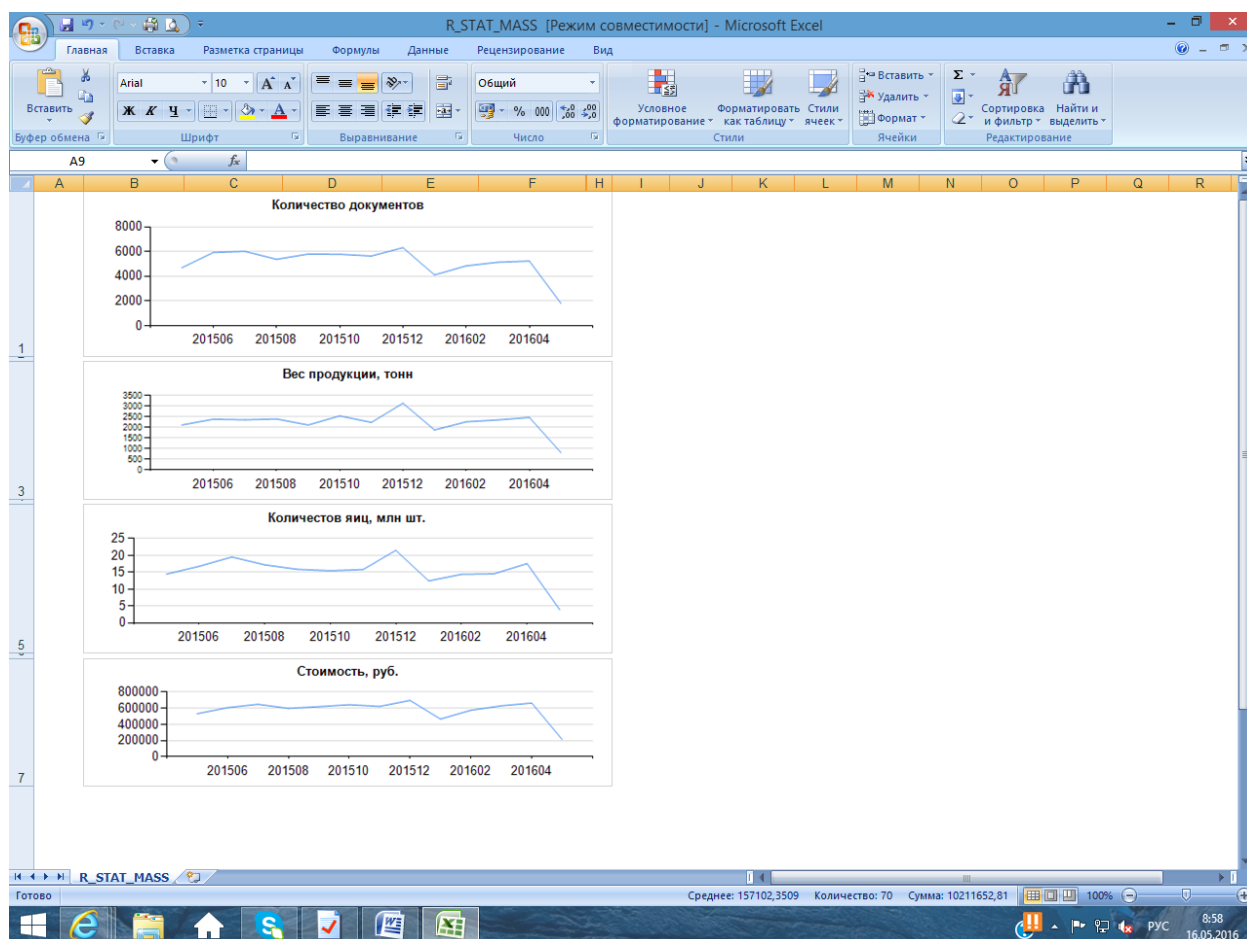


Рис. №27 Формирование аналитической отчетности в программе АРМ-ветеринарного врача.

Отличительной особенностью работы в программе ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача, является обеспечение документооборота по наиболее короткому пути с наименьшими затратами времени и труда.

Полученные результаты исследования документооборота территории г. Санкт-Петербург дают обоснованную уверенность в получении полного объема информации о проведенной ветеринарными специалистами работе в удобном для восприятия информации виде и в полном объеме. Оперативность ведения отчетной деятельности на предприятии упрощает работу ветеринарного специалиста, позволяет избежать ошибок, связанных с человеческим фактором, облегчает проверяемость полученной в электронном виде информации и предотвращает от фальсификации полученных отчетных данных. Ведение номенклатурной доку-

ментации в программе АРМ-ветеринарного врача позволяет получить полный и необходимый объем номенклатурного документооборота при минимальной затрате труда и в необходимой форме.

Основываясь на достоверно полученную информацию путем анализа отчетной деятельности обслуживаемых предприятий, упрощается введение и обоснованность работы в области разработки методик и реализации риск-ориентированной модели при организации контрольно-надзорной деятельности, что в свою очередь повышает уровень санитарно-эпидемиологического уровня защиты населения и служит инструментом совершенствования государственной политики на территории РФ. [100]

Правильно организованное делопроизводство в ветеринарии позволяет обоснованно провести планирование ветеринарной деятельности на необходимый плановый период, основываясь на достоверные данные полученные в удобном для аналитической и практической работы форме. Позволяет реально оценить и прогнозировать эпизоотическую ситуацию, всесторонне оценить эффективность ветеринарных мероприятий за прошлые годы, оценить реальность прогнозируемого планирования. [18,80]

На сегодняшний день, в ИС «Меркурий» ведение номенклатурной деятельности ветеринарным специалистом на обслуживаемом предприятии предоставляется в электронной форме. Для работы в электронном виде доступны журналы, позволяющие проследить движение сырья и продукции на обслуживаемом предприятии, а также сформировать перечень оформленных ветеринарных сопроводительных документов. На сегодняшний день программа не позволяет получить обобщенную и аналитическую информацию в электронном виде или на бумажном носителе, что в свою очередь затрудняет получение аналитической информации о деятельности обслуживаемых предприятий, осложняет принятие управленческих решений и проведение планирования на территории субъекта.

3.3 Различие производственных задач и необходимости функциональной обеспеченности электронных систем учета Федеральной ветеринарной службы и ветеринарной службы субъекта.

Согласно постановления правительства №1140 от 07.11.2016 «О порядке создания, развития и эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии» основная координирующая деятельность по обеспечению прослеживаемости пищевой продукции и формированию единой базы хранения информации о подконтрольной пищевой продукции и ее перемещении на территории Российской Федерации возложена на федеральную ветеринарную службу. Согласно п.3 автоматизированный сбор, хранение, обработка информации должна осуществляться Федеральной ветеринарной службой. Таким образом основную контролирующую и надзорную функции на территории Российской Федерации оставляет за собой Федеральная ветеринарная служба Россельхознадзор. [106]

На сегодняшний день программы Автоматизированных систем (АС) ветеринарного учета представлены целым рядом информационных систем, реализующих свою деятельность в разных направлениях ветеринарной службы. В эти АС входят ресурсы, обеспечивающие деятельность непосредственно Федеральной ветеринарной службы, и не входят ресурсы позволяющие в полной мере обеспечить ветеринарную службу субъекта. Развитие Государственной информационной системы в области ветеринарии в перспективе должно позволить работать в едином информационном поле и контролировать перемещение живых животных и продукции животного происхождения. [38]

В связи с различием спектра возложенных на Федеральную ветеринарную службу и ветеринарную службу субъекта полномочий, обеспечение ветеринарной службы субъекта программой ветеринарного учета разработанной для Федеральной государственной службы не удовлетворяет в полной мере потребности в аналитической и практической информации ветеринарной службы субъекта.

На сегодняшний день основной информационной системой используемой на территории РФ является разработанная Федеральной ветеринарной службой АС «Ветис», которая представлена следующими программными продуктами.

-АС «Ветис паспорт» -объединяет в себе данные всех АС системы «Ветис», несет в себе административные функции.

-АС «Аргус» - предназначена для подачи, рассмотрения, получения в электронном виде разрешений федеральной службы на ввоз, вывоз, транзит пищевой продукции, подлежащей контролю, надзору в области ветеринарии.

-АС «Ассоль» - предназначена для получения отчетности от подконтрольных Россельхознадзору организаций.

-АС «Веста» - используется в работе лабораторий для контроля проведения исследований и получения результатов лабораторных исследований.

-Ветис API-программа предназначена для интеграции в «Ветис» информации из сторонних программ.

-АС «Гален» - база регистрации и мониторинга лекарственных средств и кормовых добавок.

-АС «Гермес» - база учета и лицензирования лекарственных средств для животных.

-АС «Дюма» - программа автоматизации доставки писем, распоряжений, указаний Россельхознадзора подконтрольным объектам и заинтересованным организациям.

-АС «Икар» - поддерживает адресную базу, используемую другими системами.

-АС «Ирена» - используется для регистрации лекарственных средств и кормовых добавок, кормов, полученных из генно-инженерно модифицированных организмов.

-АС «Меркурий» - предназначена для сертификации и прослеживаемости грузов подлежащих контролю и надзору в области ветеринарии.

-АС «Сирано» - система раннего оповещения при наличии или выявлении некачественной и опасной продукции.

-АС «Тор» - сервер хранения информации.

-АС «Цербер» - предназначен для создания единой базы данных подконтрольных Государственному ветеринарному надзору объектов.

Необходимость использования рассматриваемых систем учета как информационная и практическая система учета, контроля и обеспечения информацией системы представлена в таблице №47 [95]

Таб-

лица №47 Параметры использования электронных ресурсов Автоматической Системы «Ветис» Федеральной ветеринарной службой и ветеринарной службой субъекта РФ.

Наименование системы учета	Федеральная ветеринарная служба	Ветеринарная служба субъекта
АС Аргус	Работа в программе	Как информационная система
АС Ассоль	Сбор отчетности от подконтрольных объектов	Отличие подконтрольных объектов
АС Веста	Используется в повседневной работе	Используется
АС Гален	Используется в повседневной работе	Как информационная система
АС Дюма	Используется в повседневной работе	Как информационная система
АС Икар	Используется в повседневной работе	Используется частично
АС Ирена	Используется в повседневной работе	Как информационная система
АС Меркурий	Используется в повседневной работе	Используется
АС Сирано	Используется в повседневной работе	Используется
АС Тор	Используется в повседневной работе	Как информационная система
АС Цербер	Используется в повседневной работе	Как информационная система

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что работа ветеринарной службы субъекта имеет узкопрофильную направленность трудовой деятельности. В ее задачи входит тщательный контроль и анализ работы по перемещению и производству подконтрольной ветеринарной службе пищевой продук-

ции, текущий контроль и надзор за проведением плановых и внеплановых лабораторных исследований пищевой продукции и контроль за ветеринарно-санитарным состоянием обслуживаемого предприятия, а также обеспечение информационной и консультативной деятельности в области действующего ветеринарного законодательства при заключении договора на оказания услуг с юридическими лицами ведущими свою деятельность по обороту и изготовлению продуктов животного происхождения. Целевая направленность ветеринарной службы субъекта позволяет обеспечивать ветеринарно-санитарное благополучие на территории Российской Федерации. Для реализации поставленных перед ветеринарной службой субъекта задач и обеспечения необходимых для принятия местных управленческих решений в области ветеринарии используемая на территории г. Санкт-Петербург программы АРМ-ветеринарного врача в большей мере удовлетворяет потребности ветеринарной службы субъекта.

3.4 Заключение по главе третьей.

Исследованиями установлено, что 6 лет работы на территории г. Санкт-Петербург с применением в работе программы учета и оформления ветеринарной сопроводительной документации, позволил накопить положительный опыт реализации деятельности информационной системы в области ветеринарии. Эта система обеспечила ветеринарную службу идентичным потоком в области делопроизводства, достоверностью данных ветеринарной отчетности, прослеживаемостью продукции животноводства. Наши данные полностью подтверждают достоинства электронной системы ветеринарного учета и оформления ветеринарных сопроводительных документов, изложенные в соответствующих нормативных документах: порядке использования АРМ-ветеринарного врача, порядке оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде.

Материалы исследований показывают преимущества работы ветеринарного специалиста с использованием информационных систем в ветеринарии в области обеспечения непрерывного информационного потока о перемещении подконтрольной продукции, систематизации и доступности отчетной информации, гибкости получения информационных данных. В ходе работы выявлены и недостатки использования информационных систем в области ветеринарии, к ним можно отнести: зависимость работы в информационных системах от технической обеспеченности предприятия, разнообразие справочников и наименований пищевой продукции, содержащие в себе незначительные отличия и затрудняющие поиск необходимой позиции при работе в программе ветеринарного специалиста. Недостатком работы в ИС «Меркурий» является наличие большого количества используемых «окон» при проведении комплекса трудовых процессов и недостаточно разработанный для нужд и потребностей субъекта информационный интерфейс, недостаточная гибкость с учетом нужд и потребностей обслуживаемых предприятий.

Рассмотрены возможности использования данных, полученных с помощью действующих ИС, в развитии и пересмотре оценочных критериев к риск-ориентированному подходу деятельности обслуживаемых предприятий.

Заключение.

Деятельность ветеринарной службы субъекта в полной мере соответствует действующему на территории РФ ветеринарному законодательству. Обеспечение контрольной и надзорной функции, возложенных на ветеринарную службу субъекта, обеспечивает прозрачность её деятельности со стороны контролирующих организаций и отвечает изменившимся требованиям в области ветеринарного законодательства и обеспечения прослеживаемости пищевых продуктов на ее территории.

Объединение административных районов г. Санкт-Петербург и уменьшение количества районных ветеринарных станций на примере исследуемых районов позволяет сделать вывод о более практичном использовании человеческих и административных ресурсов, в связи с не высокой загруженностью части административных районов города с учетом их территориальной расположенности.

Установлено, что за период проведения исследования деятельность предприятий разного вида деятельности имеет тенденцию к сокращению, так, количество предприятий, осуществляющих свою деятельность на основании договора оказания услуг с СПб ГБУ «Горветстанция» по сравнению с показателями 2015 года в 2016 году снизилось на 8.5%, а в 2017 году на 9.2%. Такая тенденция связана частично с переходом действующих предприятий на специализированные базы для хранения продукции в другие административные районы, частично с ликвидацией предприятий, но также нельзя не учесть этот показатель, как характеризующий незначительное развитие малого бизнеса на территории субъекта, что является показателем нестабильной экономической ситуации. В сложившейся ситуации свои плоды приносит и несовершенство ветеринарного законодательства позволяющего предприятиям различного типа направленности осуществлять свою деятельность без заключения договора на ветеринарное обслуживание и вести ее бесконтрольно, что может отрицатель-

но сказаться на общем эпизоотическом благополучии на территории субъекта. Установлено, что большая часть обслуживаемых предприятий находится на территории административных районах города, расположенных в непосредственной близости к промышленной зоне и дорожным развязкам, привилегированное положение имеют холодильники предоставляющие свои площади в аренду или для ответственного хранения продукции.

На основании полученных в ходе проведенного исследования результатов выявлено, что большую часть по типу проводимой деятельности занимают предприятия оптово-розничной торговли-44.46%, после оптовые предприятия-31.89%, предприятия по реализации кормов-11.59%, перерабатывающие предприятия-9.21%, предприятия по хранению и реализации биологического сырья-2.65%. Полученные результаты характеризуют город Санкт-Петербург как крупный логистический центр по получению и дальнейшей реализации в другие регионы пищевой продукции. Также полученные результаты подтверждает анализ продовольственного насыщения рынка продукции, так по полученным нами данным основной оборот пищевой продукции на территории исследуемых районов оставляет мясо (говядина, свинина, птица и т.д.)-41% от всей представленной продукции, при этом 64,55% составляет импортное мясо, рыба-33% , при этом количество импортной продукции составляет-40,29%, готовые мясные изделия-9%, при этом импортная продукция составляет-2,18%, готовые рыбные изделия-1%, из них импортного производства-21,18%, полуфабрикаты мясные и мясосодержащие-7%, из них импортного производства-11,06%. Представленная картина по обороту пищевой продукции на территории г. Санкт-Петербург подтверждает представленные выше выводы и дает дополнительное основание сделать заключение о значительном количестве поступающей на территорию г. Санкт-Петербург импортной продукции, особенно мяса. Также полученные нами результаты свидетельствуют о применении для изготовления готовых мясных и рыбных изделий на перерабатывающих предприятиях значительного количества импортного сырья.

Материалы наших исследований вносят существенный вклад в совершенствование деятельности государственных ветеринарных учреждений по контролю за качеством и безопасностью продукции животного происхождения. Аналогичные исследования в доступной литературе найти не удалось.

На фоне уменьшения общего количества обслуживаемых исследуемыми административными районами г. Санкт-Петербург предприятий, на основании полученных аналитических данных, количество оформляемых ветеринарных сопроводительных документов имеет положительную динамику, тогда как количество проб продукции животного происхождения для исследования в аккредитованные лаборатории имеет тенденцию к снижению. Полученные результаты объясняют стабильность количества ветеринарных специалистов, занятых для обеспечения соблюдения договорных отношений между юридическими лицами и СПб ГБУ «Горветстанция». На фоне уменьшения количества обслуживаемых предприятий отмечено увеличение количества оформленных ветеринарных сопроводительных документов и, как следствие, увеличение затрачиваемого для этого рабочего времени. При этом максимальная нагрузка при осуществлении деятельности ветеринарного специалиста в день наибольшая во Фрунзенском районе-188.37 ветеринарных сопроводительных документов, 66.92 осмотренных тонн продукции, 487 коробок яйца, в Московском районе-129.26 ветеринарных сопроводительных документов, 49.11 тонн продукции, 101 коробка яйца, Адмиралтейский район-50.39 ветеринарных сопроводительных документов, 17.21 тонн продукции, 8.66 коробок яйца, в Центральном районе-17.88 ветеринарных сопроводительных документа, 3.47 тонн продукции, 1.88 коробок яйца. Полученные результаты свидетельствуют о необходимости перераспределения кадрового состава внутри районов для обеспечения уравнивания нагрузки на ветеринарного специалиста на территории представленных административных районов.

Динамика изменения количества оформленных ветеринарных сопроводительных документов, особенно в электронном виде найти не удалось. Они вносят существенный вклад в оценку исследований.

Использование в работе ветеринарного специалиста специализированных информационных систем АРМ-ветеринарного врача и ИС «Меркурий» повышает производительность труда ветеринарного специалиста, помогает в сборе аналитической и практической информации, способствует совершенствованию производственного процесса. Использование программы АРМ-ветеринарного врача на территории г. Санкт-Петербург не противоречит действующему ветеринарному законодательству. Автоматизация ведения отчетной и учетной деятельности ветеринарных специалистов способствует оперативности и повышению достоверности получаемых данных. Неоценима в практической и аналитической деятельности возможность программы АРМ-ветеринарного врача накапливать и сохранять, а при необходимости проводить аналитическую работу большого количества накопленной информации на территории субъекта, исключая дублирование полученной информации. Значительно сокращается необходимость ведения бумажной работы, что в свою очередь значительно экономит рабочее время ветеринарного специалиста на ведение учетной и отчетной деятельности и повышает производительность труда. Своевременное реагирование на поступление или выявление некачественной и (или) опасной продукции с использованием рассмотренных ИС положительно сказывается на обеспечении противозoonотической деятельности и эпидемиологической обстановке в целом. Анализ данных полученных с помощью программы АРМ-ветеринарного врача позволяет индивидуально оценить деятельность обслуживаемых предприятий, что в свою очередь обеспечивает индивидуальный подход к их работе, позволяет своевременно отреагировать на выявленные недостатки их деятельности, что может служить оценочным критерием при присвоении предприятию уровня категории опасности и при проведении совместного с ветеринарной службой субъекта его оценки позволит

подойти к этому с более объективной стороны. Получение аналитической достоверной информации о деятельности обслуживаемых предприятий позволяет более целостно оценить степень добросовестности обслуживаемых предприятий и привнести необходимую информацию в разработку оценочных критериев в реализации системы риск-ориентированного подхода. Использование данных полученных с помощью рассмотренных ИС позволяет предметно обосновать необходимость проведения контроля деятельности обслуживаемых предприятий, и при необходимости провести внеплановую проверку деятельности юридических лиц на основании Федерального закона от 08 августа 2001 года №134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» [133]

Такая работа впервые проводилась в условиях мегаполиса, поэтому она весьма полезна для совершенствования деятельности государственных ветеринарных учреждений.

При проведении работы по нормированию труда ветеринарных специалистов, нами обоснована необходимость деления обслуживаемых предприятий по типу деятельности. Эта необходимость продиктована различием производственных задач на предприятиях различного вида деятельности. Обслуживаемые ветеринарными специалистами по договору оказания услуг с СПб ГБУ «Горветстанция» предприятия разделены нами на три типа: перерабатывающие предприятия, предприятия оптовой торговли и предприятия оптово-розничной торговли. На основании примененной градации установлено, что наибольший коэффициент уровня занятости оперативной работой ветеринарным специалистом наблюдается на предприятиях оптово-розничной торговли-60.47%, на перерабатывающих предприятиях-59.76%, на оптовых предприятиях-56.53%. При этом коэффициент использования рабочего времени выше на перерабатывающих предприятиях-0.89, оптово-розничных-0.87, оптовых предприятиях-0.79. Резерв повышения производительности труда за счет сокращения времени на другие работы наибольший на оптовых предприятиях-7.51%, на оптово-

розничных предприятиях-4.52, на перерабатывающих предприятиях-3.86%. Показатель повышения производительности труда за счет ликвидации нерегламентированных перерывов на предприятиях различного вида деятельности наибольший на предприятиях оптовой торговли-29.8%, на оптово-розничных предприятиях-17.46%, на перерабатывающих предприятиях-15.02%. Полученные результаты подтверждают обоснованность примененной нами градации по типу обслуживаемых ветеринарными специалистами предприятий. Результаты полученного хронометража рабочего времени ветеринарных специалистов ведущих свою работу на предприятиях различного вида деятельности позволяют провести расчет штатной укомплектованности на этих предприятиях с учетом заданных условий и поставленных производственных задач.

Такие исследования раньше не проводились, наши данные восполняют недостаток таких сведений в отечественной литературе и позволяют совершенствовать организацию деятельности государственных ветеринарных учреждений.

В связи с переходом с 1992 года на частичный хозяйственный расчет и самофинансирование, основанной на нормативном распределении валового дохода, после возмещения всех материальных затрат, одним из основных источников финансового обеспечения ветеринарной службы стало оказание платных услуг. Одной из статей получения дохода, позволяющего вести материально-хозяйственную деятельность СПб ГБУ «Горветстанция», является заключение договоров оказания возмездных услуг с юридическими лицами, ведущими свою деятельность на территории обслуживаемого субъекта. На основании полученных результатов планирование финансовой деятельности по этим статьям приобретает обоснованность и опирается на научную основу. [48]

Планирование в ветеринарной деятельности является неотъемлемой частью работы ветеринарной службы, в связи со спецификой работы наиболее оптимальная модель, используемая при планировании ветеринарной деятель-

ности ветеринарных специалистов осуществляющих свою деятельность в отделе ветеринарно-санитарных мероприятий -текущее, оно разрабатывается на 1 год и является основой ветеринарного управления. [77] Научный подход к обеспечению финансовой деятельности предприятия позволяет провести планирование не только штатной численности и ее необходимости, но и правильно и обоснованно провести расчет финансовой деятельности при обеспечении ветеринарными специалистами обслуживаемых предприятий и тем самым обеспечить удовлетворенность в заработной плате специалистов осуществляющих свою деятельность на обслуживаемых предприятиях в зависимости от объема и характера возложенных на ветеринарного специалиста задач. [86] Для расчета нагрузки на ветеринарного специалиста обслуживающего предприятия различного типа деятельности и определение штатной численности и, как следствие, основание расчета стоимости договора на оказание ветеринарных услуг разработан метод расчета коэффициента нагрузки и коэффициента нормированных оперативных работ в зависимости от типа обслуживаемого предприятия и вида реализуемой продукции. Полученные результаты не противоречат данным полученным при проведении исследования по нормированию труда ветеринарных специалистов, подтверждают обоснованность деления обслуживаемых предприятий по типу осуществляемой деятельности и представлены следующими показателями K_n на предприятиях оптовой торговли-1, на перерабатывающих предприятиях-4.12 при работе в АРМ-ветеринарного врача и 4.09 при работе в ИС «Меркурий», на оптово-розничных предприятиях-3.63 при работе в программе АРМ-ветеринарного врача и 3.04 при работе в ИС «Меркурий».

Выводы.

1. Реформированная сеть государственных ветеринарных учреждений г. Санкт-Петербург, объединяющая 6 районных ветеринарных станций и обслуживающая 18 административных районов города, укомплектована разным количеством квалифицированных ветеринарных специалистов, своевременно и качественно проводящих противоэпизоотические, лечебные, ветеринарно-санитарные мероприятия и проводящими эффективный контроль за качеством и безопасностью произведенной и реализуемой пищевой продукции, в том числе импортной продукции животного происхождения.

2. Установлено, что на территории Адмиралтейского, Московского, Фрунзенского и Центрального районов г. Санкт-Петербурга функционируют от 42 до 56 перерабатывающих предприятий, от 102 до 157 оптовых, от 164 до 184 оптово-розничных предприятий, от 26 до 51 кормовых, которые имеют договорные отношения с государственной ветеринарной службой субъекта и аккуратно выполняют требования ветеринарного законодательства.

3. В деятельности ветеринарной станции наибольший удельный вес занимает осмотр, идентификация, ветеринарно-санитарная оценка качества продукции животноводства и оформление ветеринарных сопроводительных документов. Число оформленных ВСД стабильно увеличивается: ветеринарное свидетельство Ф№2 - на 61,4 и 21,9%; ветеринарного свидетельства Ф№3 на 18,6%; ветеринарной справки Ф№4- на 46%.

4. Кадровое обеспечение ветеринарной службы в административных районах г. Санкт-Петербург, формировалось исходя из объема ветеринарных работ, наиболее крупная служба функционирует на территории Фрунзенского района, где оформлялись ВСД в 3,7-10,5 раз больше, чем в других исследуемых районах, осматривалось продукции в 3,9-10,5 раз больше.

5. Специальными исследованиями установлены нормы времени ветеринарных работ по ветеринарно-санитарной оценке качества и безопасности продукции животного происхождения на перерабатывающих, оптовых, оптово-розничных предприятиях.

6. Определена структура затрат труда ветеринарных специалистов на подготовительно-заключительные, оперативные, другое время работ, регламентированные и нерегламентированные перерывы на предприятиях различного вида деятельности.

7. Установлен коэффициент рационального использования рабочего времени, условия занятия ветеринарным специалистом оперативной работой, резервы повышения производительности труда, коэффициента нагрузки на ветеринарного специалиста.

8. Обобщён опыт использования программ ветеринарного учета АРМ-ветеринарного врача на территории г. Санкт-Петербург, который позволяет эффективно осуществлять административную, противоэпизоотическую, лечебную деятельность.

Практические предложения

Нами рекомендовано использование показателей коэффициента нагрузки при расчете и планировании штатной численности обслуживаемых предприятий ветеринарными специалистами. Использование показателей коэффициента нормированных оперативных работ, для расчета количества ветеринарных специалистов необходимых для обслуживания предприятия по заданным параметрам, относящихся к производственным объемам предприятия

Список литературы.

1. Абуталипов, Р. Н. ПК для ветеринарного врача/ Р.Н. Абуталипов, А.Н. Остапчук// М.: АКВАРИУМ-2006 -159 с
2. Авилов, В.М Ветеринарное дело в России: история вопроса, критический анализ современного состояния и задачи в связи с вступлением в ВТО//Инновации и продовольственная безопасность. Новосибирский аграрный государственный университет. 2013 -№2(2) -С 25-40
3. Авилов, В.М. Организация государственного ветеринарного надзора в агропромышленном комплексе. //Ветеринария- 1995 -№2. -С.12-14.
4. Агольцов, В.А Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий/В.А. Огольцов, А.В. Красников// Саратов-2010-299 с
5. Акмуллин, А.И. Ветеринарная служба в субъектах Российской Федерации и её кадровое обеспечение //дисс. д.в.н.- Казань-2004- 430 с
6. Алексеева, Л.В Нормативные основы ветеринарии и мероприятия советского правительства по ее развитию в 1920-е-1930-е годы. // Вестник Нижневартовского Государственного университета -2008.- №3 (электронное издание)
7. Алексеева, Л.В. Ветеринарный участок как важнейшее звено системы государственной ветеринарной службы в СССР (на материалах Широковского ветучастка Далматовского района Курганской области 1940-1980 гг.)//Нижневартовск-Изд-во Нижневарт. Гос. Университета -2016-206 с.
8. Алексеева, Л.В. Состояние ветеринарного дела в годы революции и гражданской войны // Вестник Нижневартовского Государственного университета -2008, №1 (электронное издание)
9. Алиев, А.А. История ветеринарии Санкт-Петербурга и ленинградской области /А.А. Алиев, Г.А. Кононов// -СПб.:2013-420 с.
- 10.Алиев, А.А. Организация работы госветинспектора на оптово-сбытовой базе. / А.А. Алиев, Н.М. Калишин, С.Р. Полякова, Д.В. Заходнова// Архив ветеринарных наук -т. 2 (49) ч.1 - СПб., Ломоносов- 1999. - С. 9-12

- 11.Алиев, А.А. Программа обеспечения продовольственной и биологической безопасности территории Северо-Западного региона. /А.А. Алиев, Н.П. Бацанов, В.И. Бутлицкий, Н.М. Калишин// Архив ветеринарных наук т. 1 (48) ч.3 - С.393-394
- 12.Амироков, М.А. Совершенствование системы организации контроля за качеством продукции и сырья животного происхождения в Новосибирской области// Ветеринария Сибири. 1999.-№1.-С. 11-16
- 13.Астахов, С.Н. Организация компьютерной обработки информации в сельскохозяйственных предприятиях / С.Н. Астахов // Материалы всероссийской научно-пр. конференции по актуальным пробл. ветеринарии и зоотехнии (ч. 1). – Казань- 2002 - С. 156-158
- 14.Ачина, Н.В. Совершенствование организации ветеринарного санитарного надзора на рынке// диссертация к.в.н. -Казань-1996-283 с
- 15.Ачина, Н.В. Структура затрат рабочего времени ветсанэкспертов// Ветеринария.1995.-№7-С.13-16
- 16.Байчерова, А. Р. Экономические аспекты функционирования ветеринарной инфраструктуры АПК в современных условиях: монография / А.Р. Байчерова// – Ставрополь: АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та – 2014– 164 с.
- 17.Байчерова, А.Р. Организационно-экономические аспекты развития ветеринарного дела в контексте вступления России в ВТО / КАНТ-2013-№1(7)-С. 91-93
- 18.Балыбердин, Б.Н. Организация госветнадзора за качеством и безопасностью продуктов животного происхождения/Б.Н. Балыбердин, Л.Я. Юшкова, Е.А. Карлова и др.// Сибирский вестник сельскохозяйственной науки. Краснообск-2006- №7-С.83-87
- 19.Бацанов, Н.П. Госветнадзор в Санкт-Петербурге. // Ветеринарная газета- 1998. - Спецвыпуск №3. - С. 2.
- 20.Богомоллов, А.С. Государственная ветеринарно-санитарная инспекция в условиях рыночных отношений. // Ветеринария- 1995 - № 2 - С. 12 - 14.

- 21.Бурдов, Л.Г. Государственное задание ветеринарным учреждениям -новый инструмент бюджетного планирования//Ученые записки Казанской ГАВМ им. Н.Э. Баумана-Казань- 2010 т.203 -С.36-39
- 22.Василевский, Н.М. Информационное обеспечение ветеринарной службы// Труды Второго съезда вет. врачей РТ. Казань-2001 -С.66-71
- 23.Василевский, Н.М. Организация сервиса в сети ветеринарных клиник на основе компьютерных технологий/ Н.М. Василевский, Р.А. Семченко, П.П. Ершов, и др.// Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им Н.Э. Баумана-Казань- 2015-С.170-175
- 24.Васильев, М.Н. Государственные задания ветеринарных учреждений: опыт их разработки при обслуживании сельскохозяйственных животных //Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана- Казань-2017-С.34-38
- 25.Васильев, М.Н. Организация государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте и пути его совершенствования// дисс. кандидата вет. наук.- Казань-2005-205с
- 26.Ветеринарный устав СССР. Утв. Постановлением Совета Министров СССР от 22/ХІІ 1967 г. Введен в действие с 1 янв. 1968 г. //М., Россельхозиздат1968- 51 с.
- 27.Власов, Н.А. Электронная ветеринарная сертификация: правда и вымысел. //Контроль качества продукции-2014-№4 -С. 26-31
- 28.Воробьев, В.К. Концепции ветеринарного обеспечения АПК Нечерноземной зоны России. /В.В. Воробьев, Н.М. Калишин, Н.И. Воевода/ Актуальные проблемы ветеринарной медицины// СПбГАВМ. СПб. №123 - 1995 - С. 30 -32.
- 29.Воронин, Б.А. Проблемы государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью пищевых продуктов// Управленец- 2010- №5-6 (9-10) – С.58-62
- 30.Воскобойник, В.Ф. Использование ЭВМ в ветеринарной практике// Ветеринария -1990- №4-С.18-20

31. Воскобойник, В.Ф. Компьютерная диагностика в ветеринарии США. (Обзор иностранной литературы) / В.Ф. Воскобойник, Д.А. Васильев // Ветеринария - 1994 - № 4. - С.54 - 57
32. Воскобойник, В.Ф. Совершенствование и компьютеризация экономического анализа в ветеринарии. / В.Ф. Воскобойник // Ветеринария. - 1995. - № 12. - С. 12-15
33. Воскобойник, В.Ф. Теоретическое обоснование применения ЭВМ для экономического анализа ветеринарной деятельности / В.Ф. Воскобойник // Новое в динамике, лечении и профилактике болезней животных, - М., 1996-С. 50-52
34. Грудкин, А.А. К вопросу о совершенствовании ветеринарного обслуживания / А.А. Грудкин // Ветеринария-1993 -№6.-С. 14-16
35. Гутовец, А.Ю. Организация ветеринарного обслуживания спортивного коневодства и пути его совершенствования // дисс. к.в.н. 16.00.03-Казань-2009-159 с.
36. Гынгазова, Е.В. Совершенствование эпизоотологического мониторинга с использованием информационных технологий// автореферат дисс.-Новосибирск- 2004-18 с
37. Данкверт, С.А. Ветеринарный надзор и обеспечение продовольственной и пищевой безопасности в России// Ветеринария-2008.-№6-С.3-8
38. Джаилиди, Г.А. Опыт внедрения в работу ветеринарной службы Краснодарского края информационной системы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде / Г.А. Джаилиди, В.А. Гринь, Н.П. Радуль и др.// Ветеринария Кубани- 2016- №4- С. 21-24
39. Директива Совета 96/23/ЕС от 29 апреля 1996 года. //—электронный ресурс/-режим доступа свободный URL: <http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/laws/eu/96-23.pdf>.
40. Донник, И.М. Новое в законодательстве о ветеринарии / И.М. Донник Б.А.Воронин// Аграрный вестник Урала. Уральский государственный аграрный университет Екатеринбург- 2015-№ 12 (142) -С. 64-69

41. Дресвянникова, С.Г. Практический опыт работы в системе электронной ветеринарной сертификации на территории города-курорта Сочи / С.Г. Дресвянникова, А.А. Кислый, И.И. Зуева и др. // Ветеринария Кубани- 2016- №3 -С.19-20
42. Дульнев, В.И. Информационно-вычислительное обеспечение ветеринарной службы / В.И. Дульнев, Ф.Ф. Белоусов, Л.И. Тихонов // Ветеринария. - 1990. - № 5. - С. 16-19
43. Единый перечень товаров подлежащих ветеринарному контролю (надзору) утв. Решением Комиссии Таможенного союза 18.06.2010 №317- электронный ресурс- http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/laws/tsouz/vet_list.pdf
44. Жарков, П.В. Государственный ветеринарный надзор на хладокомбинате// дисс. на соиск. ст к.в.н -СПб- 2004-156 с.
45. Журавель, Н.А. Нормирование штатной численности ветеринарной лаборатории птицефабрики и эффективность использования рабочего времени//Н. А. Журавель, А. В. Мифтахутдинов // Аграрный вестник Урала- 2016 – № 4 – С. 33-39
46. Закон Российской Федерации «О ветеринарии» от 14.05.1993 №4979-1 (ред. от 03.07.2016)-электронный ресурс. www.consultant.ru
47. Захаров, С.В. Пограничный ветеринарный надзор Российской Федерации / СВ. Захаров, В.Н. Морозов // Ветеринария. - 1998. -№. 10. -С. 3-6
48. Заходнова, Д.В. Государственная ветеринарная служба в системе жизнеобеспечения населения административного района Санкт-Петербурга// диссертация кандидата вет. наук.-2001. -163 с.
49. Иоффе, А.Ф. Персональные ЭВМ в организационном управлении// -М: НАУКА-1988-208 с.
50. Калишин, Н.М. Ветеринарная служба Санкт-Петербурга на современном этапе. /Н.М.Калишин В.Е. Михайлова, И.Д. Баранцев, А.И. Шнур, С.Ф. Орехова / Актуальные проблемы ветеринарной медицины // СПбГАВМ.- СПб.-1996.- №125 - С. 38 - 39

- 51.Калишин, Н.М. Организация и экономика ветеринарного дела в прошлом и настоящем / Юбилейный сборник научных работ, посвященный 190-летию высшего ветеринарного образования в России //СПбГАВМ-СПб-1998-С. 85-91
- 52.Калишин, Н.М. Планирование мероприятий при заразных и массовых незаразных болезнях // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии- СПб-2013.-№2- С.11-12
- 53.Калишин, Н.М. Практика осуществления госветнадзора в Санкт-Петербурге. / Н.М. Калишин, А.А. Алиев// Архив ветеринарных наук.- Т. 1 (48), ч. 3. - С.385-389
- 54.Калишин, Н.М. Роль государственного ветеринарного надзора в защите здоровья населения. /Н.М.Калишин, Н.Н. Калишина/ Актуальные проблемы ветеринарной медицины // СПбГАВМ. - СПб- 1996. -№125 - С. 42 -44
- 55.Калугин, В.И. Земская ветеринария и её достижения// Ветеринария, 1990-№1 -С. 73-76
- 56.Киприянов, Ю.Н. История ветеринарии Пермского края//Пермь, из-во «Пушка»- 2012-184 с
57. Конге, В.Н. К вопросу о ветеринарно-полицейской деятельности в больших городах // Вестник общественной ветеринарии-1901-№1- С. 14-15
- 58.Кононов, Г.А. К вопросу о ветеринарном образовании в Санкт-Петербурге-Петрограде-Ленинграде-Санкт-Петербурге//Ветеринарная практика. -2008-№3-С.7-10
- 59.Короткова, С.Н. Государственный ветеринарный надзор за безопасностью пищевых продуктов. / С.Н. Короткова, А.А. Алиев, Н.М. Калишин и др.// Архив ветеринарных наук-1999.- т. 2. - С. 5-8.
- 60.Котусенко, И.И. Продовольственная безопасность и продовольственная независимость регионов: сущность и подходы к их оценке / И.И. Котусенко // Аграрный вестник Урала. – 2009 – № 1 (55). – С. 8-13.
- 61.Красников, А.В. Национальное и международное ветеринарное законодательство: краткий курс лекций для студентов специальности 36.05.01 «Ве-

- теринария»// А.В. Красников/ ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ- Саратов-2016-53 с.
- 62.Красников, А.В. Организация ветеринарного дела: Краткий курс лекций для студентов специальности 36.05.01 «Ветеринария»// ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ»-Саратов-2016-95с
- 63.Кузьмина, Т.М. Государственный ветеринарный надзор на мясоперерабатывающем предприятии Республики Татарстан и Республики Болгария//диссер. к.в.н.- Казань.-2002-215 с.
- 64.Кузьмина, Т.М. Структура рабочего времени государственных ветеринарных инспекторов на мясокомбинатах// тез. докл. МНК- Казань.- 2000-С.197-199
- 65.Кузьмина, Т.М. Эффективность использования рабочего времени государственных ветеринарных инспекторов на мясокомбинатах. // тез. докл. МНК,-Казань.- 2000-С. 199-200
- 66.Куликовский, А.В. Профилактика пищевых токсикоинфекций человека и концепция ХАССП// Ветеринария-2011-№1 -С. 19-23
- 67.Макаров, А.С. Организация сервиса в ветеринарных учреждениях на основе компьютерных технологий//дисс. На соискание ученой степени к.в.н.- Казань- 2006-190 с
- 68.Макарова, О.А. Оценка соответствия в РФ, ТС и ЕС: основные отличия //О.А. Макарова, Е.П. Ханова/ Контроль качества продукции -2014-№6-С.40-46
- 69.Макеева, И.А. Внедрение системы документов Таможенного Союза на предприятиях молочной промышленности. //Контроль качества продукции-2014-№4 -С 5-8
- 70.Мамцев, А.Н. Управление безопасностью пищевых продуктов на основе принципов ХАССП /А.Н. Мамцев, Е.В. Кузнецова //Достижения науки и техники в АПК-2007-№12-С.30-31
- 71.Марцева, Т.Г. Взаимодействие России и Китая в рамках БРИКС /Т.Г. Марцева, Я.Г. Небылова// КАНТ-2015-№1(14)-С. 30-37

- 72.Мейес, Т. Эффективное внедрение НАССП. Учимся на опыте других /Т. Мейес, С. Мортимор; пер. с англ. В. Широкова// СПб.: Профессия-2005-288с
73. Методические рекомендации по изучению и нормированию труда ветеринарных работников промышленных животноводческих предприятий (комплексов) / Чулков П.А Ромашин М.С., Никитин И.Н., Иванов Л.И.// - М.-1989.-40с.
- 74.Михайлова, В.Е. Земская ветеринария Российской империи. //В.Е. Михайлова, Н.М. Калишин, С.Ф. Орехова, В.В. Клестова и др./ Актуальные проблемы ветеринарной медицины / СПбГАВМ. – СПб.- №126- 1997 - С. 40-42
- 75.НАССР/ХАССП. Государственные стандарты США и России.-М.-2003-595 с
- 76.Нигматзанов, Р.Р. Организация оценки качества и безопасности продукции животного происхождения и нормирования труда специалистов ветеринарных лабораторий // дисс. к.в.н.-Казань-2016-170 с
- 77.Никитин, И.Н. Ветеринарное предпринимательство// 3-е изд.доп. и перераб. Москва «КОЛОСС» 2009-336 с (учебники и учеб. Пособия)
- 78.Никитин, И.Н. Государственное задание ветеринарным учреждениям – новый инструмент бюджетного финансирования / И.Н. Никитин // Ученые записки КГАВМ им. Н.Э. Баумана,- 2010. – Т. 203. – С. 36-40
- 79.Никитин, И.Н. Исторические этапы формирования, развития и совершенствования государственной ветеринарной службы России// //Ученые записки Казанской ГАВМ им. Н.Э. Баумана, -2016- т.226 (2) -С.4-13
- 80.Никитин, И.Н. История ветеринарии/И.Н. Никитин, В.И. Калугин/ М.- АгроПромиздат- 1988-191 с.
- 81.Никитин, И.Н. Национальное и международное ветеринарное законодательство: Учебное пособие-// И.Н. Никитин, А.И. Никитин/ СПб.: Издательство «Лань»-2017-376 с

82. Никитин, И.Н. Организация ветеринарного дела.: Учебное пособие для студентов ВУЗов по спец. 111801 «Ветеринария» доп. УМО (И.Н. Никитин 4-е изд. перераб. и доп.) СПб:-Лань-2013-288 с
83. Никитин, И.Н. Организация государственного ветеринарного надзора //учеб.пособие-М. Зоомедлит- 2010 – 263 с.
84. Никитин, И.Н. Организация и экономика ветеринарного дела // Учебник 6-ое издание-СПб., «Лань»-2014-360 с.
85. Никитин, И.Н. Повышение эффективности организации ветеринарных мероприятий средствами современных программных продуктов / И.Н. Никитин, Н.М. Василевский, Ю.Н. Суханов, И.Н. Василевский // Роль зооветобразования в профилактике болезней и лечении животных. - М.-1999. - С. 58-59
86. Нюнина, Н.Е. Актуальные проблемы правового регулирования оказания ветеринарных услуг// Н.Е. Нюнина, И.А. Стрельникова /Ветеринария, зоотехния и биотехнология, М: Изд.дом «Научная библиотека»- 2016 -№4-С. 48-51
87. О безопасности молока и молочной продукции Технический Регламент Таможенного союза 033/2013 Решение Комиссии Таможенного союза от 01.05.2014-электронный ресурс-режим доступа-<http://base.consultant.ru>
88. О безопасности пищевой продукции. Технический регламент Таможенного Союза 021/2011 от 09.12.2011 г. N 880 (ред. от 10.06.2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>
89. О безопасности рыбы и рыбной продукции Технический регламент Евразийского экономического союза 040/2016 Решение Комиссии Таможенного союза от 01.09.2017-электронный ресурс-режим доступа-<http://base.consultant.ru>
90. О безопасности упаковки. Технический регламент Таможенного Союза 005/2011. Решение Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 N 769 (ред. от 10.06.2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>

91. О техническом регулировании. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (в ред. от 28.11.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>
92. Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.200 г. № 883. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru>
93. Орехов, Д.А. Некоторые аспекты осуществления ветеринарного контроля в Российской Федерации// Д.А. Орехов, Н.М. Калишин/ СПБГАВМ Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии №4- 2011- с.6-9
94. Официальный сайт министерства сельского хозяйства КНР. //-электронный ресурс/-режим доступа свободный -<http://russian.agri.gov.cn/>
95. Официальный сайт Россельхознадзора -электронный ресурс- <http://www.fsvps.ru>
96. Панин, А.Н. Проблема обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и безопасности продовольствия// А.Н. Панин, В.А. Мельников/ М.,- Ветеринария-2011- №1- С. 12-15
97. Петропавловская, Р.Г. Комплекс задач по учету и анализу ветеринарного состояния животноводства на уровне Главного управления ветеринарии мех СССР / Р.Г. Петропавловская // В кн.: Математические методы и ЭВМ в ветеринарии. – Рига- 1979. - С. 10-14
98. Пильщиков, Ю.С. Торговля между странами БРИКС: состояние и перспективы / КАНТ-2016-№4(21)-С. 175-182
99. Пищевая продукция в части ее маркировки Технический Регламент Таможенного Союза 022/2011 Решение комиссии Таможенного союза от 01.07.2013 -электронный ресурс-режим доступа-<http://base.consultant.ru>
100. Полякова, М.В. Организация работы по внедрению риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности в Приморском крае// М.В. Полякова, С.В. Ивашинникова/ Здоровье. Медицинская экология. Наука/ ООО «Альфапринт» -Владивосток- Дальневосточный ре-

цензурируемый медицинский научно-практический журнал.- 2016-Т.66 №3 -С. 48-51

101. Полякова, О.Р. Основные направления реформирования ветеринарного дела в Санкт-Петербурге//автореферат диссертации. -1996.-22 с
102. Пономарев, А.Б. Государственный ветеринарный надзор за безопасностью продукции животного происхождения // А.Б. Пономарев, А.С. Герасимов, Н.В. Баркова / Ветеринария- 1998. - №7. - С. 3-9
103. Пономарев, А.Б. Эпизоотическая обстановка в России и задачи государственной ветеринарной службы в перерабатывающей промышленности по обеспечению безопасности продукции. // Ветеринарная газета- 2003. - №1. -С.4
104. Попович, И.В. Методика экономических исследований в сельском хозяйстве: учеб. пособие. Для экон. спец. с.-х. вузов. Изд. 2-е, переработ. и доп. // И.В. Попович/ М., Экономика. – 1973. – 280 с.
105. Посконная, Т.Ф. Требования к безопасности продуктов животного происхождения в Европейском союзе //Т.Ф. Посконная, М.П. Бутко/ Ветеринария- 2007 -№3 -С. 3-9
106. Постановление Правительства Российской Федерации №1140 от 06.11.2016 «О порядке создания развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии»,- электронный ресурс- [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
107. Постановление Правительства РФ от 06.09.2012 г. №890 (ред. от 21.07.2014) «О мерах по совершенствованию электронного документооборота в органах государственной власти»-Электронный ресурс- www.consultant.ru
108. Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 №476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов правительства российской Федерации-электронный ресурс- www.consultant.ru

109. Приказ МСХ №318 от 30. 06.2017 «Об утверждении порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и порядка получения информации из нее» - электронный ресурс-[http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
110. Приказ МСХ РФ №589 от 27.12.2016 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» -электронный ресурс-
[http:// www.consultant.ru / document /cons _doc _LAW_210601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210601/)
111. Расторгуев, П.В. Совершенствование системы обеспечения качества продукции в условиях интеграции продовольственных рынков стран ЕврАзЭС // П.В. Расторгуев / Никоновские чтения. – 2010. - № 15. – С. 383-385
112. Рофе, А.И. Экономика труда //М.: КНОРУС-2010-400 с
113. Ручнова, О.И. Основные принципы планирования государственного ветеринарного мониторинга продукции животного происхождения// О.И. Ручнова, О.В. Прунтова, Д.А. Лозовой / Ветеринария сегодня- 2016- (2)- 8-13 с
114. Рыбаков, Л.Н. Нормирование труда в условиях перехода к рыночной экономике и направления совершенствования методов анализа норм труда//автореферат дисс. к.в.н. Специальность 08.00.07-Экономика труда- 1994-22 с
115. Самборский, С.И. Краткий исторический очерк ветеринарного управления с 1899 г по 1903 г и ветеринарно-санитарных учреждений в Санкт-Петербурге со времени его устройства // Архив ветеринарных наук, отд. Оттиск- 1903-200 с
116. Санитарные правила для холодильников утв. Главным Государственным врачом СССР от 29 сентября 1988 №4695-88//-электронный ресурс-
<http://13.rospotrebnadzor.ru/>

117. Сапожникова, В.А. Государственное задание ветеринарной службы республики Татарстан и его финансовое обеспечение //Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана - Казань-2017-С.131-135
118. Сачков, А.В. Проблемы государственного ветеринарного надзора в сети мелкорозничной торговли. // А.В. Сачков, А.А. Алиев/ Актуальные проблемы ветеринарной медицины: Сб. науч. тр. № 132 / СПбГАВМ. - СПб-2000 - С. 85 - 87
119. Серегин, И.Г. Ветеринарно-санитарный надзор на мясокомбинатах, перерабатывающих предприятиях, фермах и рынках/ И.Г. Серегин, В.Е. Никитченко, Д.В. Никитченко//М. Российский университет дружбы народов-2011-160 с
120. Сипко, Н.Г. В едином строю // Ветеринария-1967-№2-С.110-111
121. Современные проблемы ветеринарии /Ветеринарная энциклопедия// Гл.ред. К.И. Скрябин/ М.- 1968-1975 в 6-ти томах.- Т.1-897 с
122. Сургучева, Л.М. Основные задачи и направления деятельности Минсельхоза РФ в области ветеринарии// Российский ветеринарный журнал. Сельскохозяйственные животные. ООО «Издательство «КолосС»- №1- 2006 -С. 2-3
123. Технический регламент на масложировую продукцию. Технический регламент Таможенного Союза 024/2011 от 09.12.2011 N 883 (ред. от 23.04.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>
124. Ткачёв, Т.М. Новая структура управления ветеринарной службой в области / Т.М. Ткачёв // Ветеринария. – 1991 – №2 – С. 18-20
125. Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных веществ Технический Регламент Таможенного союза 029/2012 Решение Комиссии Таможенного союза от 01.07.2013-электронный ресурс-режим доступа-<http://base.consultant.ru>
126. Троицкий, И.А. Мясная проблема и задачи ветеринарии //Вестник современной ветеринарии. -1930-№5- С.127

127. Трофимова, Е.Н. Совершенствование ветеринарного обслуживания мелких домашних животных в условиях регионального рынка //диссертация д.в.н.-Казань-2012-410 с
128. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. От 05.02.2018)//-электронный ресурс. www.consultant.ru
129. Управление ветеринарии Санкт-Петербурга. Официальный сайт //Электронный ресурс.- <http://gov.spb.ru/gov/otrasl/veter/>
130. Усанников, А.Д. Современное государственное регулирование делопроизводства и документооборота// МВД РФ Белгородский Юридический институт -г. Белгород- 2008- С.1-2
131. Ускова, Т.В. Продовольственная безопасность региона// Т.В. Ускова, Р.Ю. Селименков, А.Н. Анищенко, А.Н. Чекавинский/ Вологда:-ИСЭРТ РАН,- 2014-102 с
132. Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 №29-ФЗ (ред. от 13.07.2015)-электронный ресурс. www.consultant.ru
133. Федеральный закон от 08 августа 2001 года №134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»-Электронный ресурс- www.consultant.ru
134. Федеральный закон от 13.07.2015 №243-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»-электронный ресурс- [http:// www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182654/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182654/)
135. Фрейберг, Н.Г. Врачебносанитарное законодательство в России// СПб:,-1913- 1071 с
136. Шалова, Л.М. Качество и безопасность: две стороны одной медали // Л.М. Шалова, В.И. Гельгор/ Контроль качества продукции-2014- №5-С. 21-26

137. Шатохин, Ю.Е. Финансовое обеспечение ветеринарного дела в России в условиях экономических реформ//: Автореферат дисс. - к. в. н. - СПб., 1995. - 24 с.
138. Электронная ветеринарная сертификация: все под контролем// Сельскохозяйственные вести-2017- №4- С.46-47
139. Юшкова, Л.Я. Совершенствование ветеринарной службы в Российской Федерации / Л.Я. Юшкова, А.В. Юдаков, Б.Н. Балыбердин, М.А. Амироков// Сибирский вестник сельскохозяйственной науки. – 2012 – № 5. – С. 114-118
140. Bashir, Dr. Role Of Computers in veterinary surgery, DRF.MUDASIR// N.p.,- 2010. Web. 08 Sept. -2014-2p.
141. Campden, S.K. Food safety Policy and regulation in the United States// S.K. Campden, S.S. Campden/Directorate General for internal policies, 2015- 56
142. Codex Alimentarius commission // procedural manual/ Nineteenth edition/ FAO/WHO food standards programme, Rome- 2010-192 p.
143. Horigan, V. Using multi-criteria risk ranking methodology to select case studies for a generic risk assessment framework for exotic disease incursion and spread through Europe // V. Horigan, M.De. Nardi, R.R.L. Simons/ Preventive veterinary medicine- 2018-vol.153- P. 47-55
144. Kang'ethe, E.K. et al. Investigation of the risk of consuming marketed milk with antimicrobial residues in Kenya / E.K. Kang'ethe, G.O. Aboge, S.M. Arimi [et al.] // Food Control. – 2005. – Vol. 16. – P. 349-355
145. Kang'ethe, E.K. et al. Investigation of the risk of consuming marketed milk with antimicrobial residues in Kenya / E.K. Kang'ethe, G.O. Aboge, S.M. Arimi [et al.] // Food Control. – 2005 – Vol. 16. – P. 349-355
146. Malloy, D.L. The Codex Alimentarius provides international standards for food production and safety / Malloy D.L. // J. of agricultural taxation and law. - 1991- Vol.12, №4. - P.334-341

147. Mercogliano, R. Food-Borne heterocyclic amines and food safety// R. Mercogliano, N. Murru, A. De Felice / *Industrie- Alimentari* - 2014 - Vol.53- №546. -P. 17-28
148. Principals and guidelines for the conduct of microbiological risk assessment// Report of the 29th session of the codex committee on Food Hygiene, 1996, Alinorm 97/13 A. Appendix
149. Revision of the Nutrition Facts Labels for Meat and Poultry; Products and Updating Certain Reference Amounts Customarily Consumed// Federal Register 11324 Vol. 82, No. 34, 2017-2 р-электронный ресурс-режим доступа свободный- <http://files.foodmate.com>
150. Robertson, L. CIMA Publishing is an imprint of Elsevier Linacre House// Jordan Hill, Oxford OX2 8DP, UK 30 Corporate Drive, Suite 400, Burlington, MA 01803, USA-2009-586 p.
151. The role of agriculture in the developed countries and their integration into the world economy// Commodities and trade division Food and agriculture Organization of the United Nations/ Rome- 2002-190 p
152. Vos, M.L. The electronic pig: a prototype of knowledge - based computer system for swine heard health / M.L. Vos, J.E. Shreinemakers, D.S. Bree // *Prev. ver. med.* - 1990.9,2- P. 95-106
153. Working principles for risk analysis for food safety for application by governments// CAC/GL, 62-2007- 4 p.

