

## ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Шекшуевой Полины Олеговны на тему: «Организация ветеринарного обслуживания предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию продуктов животноводства с применением электронных систем учета», представленную в диссертационный совет Д.220.059.03 при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургская государственная академия ветеринарной медицины» на соискание ученой степени кандидата ветеринарных наук по специальности 06.02.02. – ветеринарная микробиология, вирусология, эпизоотология, микология с микотоксикологией и иммунология.

### **Актуальность темы.**

В настоящее время на территории Российской Федерации в условиях совершенствования рыночной экономики осуществляется реализация поэтапных административных реформ не только установленных государством методик управления в стратегических отраслях, в том числе в отрасли АПК и промышленной переработки, но и важным звеном является совершенствование методов предоставления государственных услуг, в том числе ветеринарных.

При этом, необходимо учитывать и то, что современные требования Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» регламентируют более усовершенствованные формы и способы идентификации и учета товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) при их обороте в целях установления их соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевых продуктов» (№ 021/2011), принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880, Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года № 67, Технического регламента Таможенного союза

«О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 68, а также ряда отраслевых законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации в области качества и безопасности пищевых продуктов.

В целях совершенствования государственного регулирования в сфере обеспечения безопасности товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) в ветеринарно-санитарном отношении, а также прослеживаемости на всех этапах производства Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, как федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии в 2015 году были разработаны и утверждены нормативные правовые акты, предусматривающие право оформления ветеринарных сопроводительных документов на определенные виды товаров, устанавливающие точные критерии, как для государственной ветеринарной службы, так и для уполномоченных лиц организаций, являющихся производителями, участниками оборота подконтрольных товаров, а также аттестованных в установленном порядке ветеринарных специалистов.

Такие сложные мероприятия, как бесперебойное и надлежащее обеспечение качественной и безопасной продукцией животного происхождения в условиях крупных мегаполисов в крупных объемах, требуют ежедневного проведения ответственных и правильных ветеринарных манипуляций, а также принятие соответствующих решений со стороны ветеринарных специалистов по оценке соответствия в отношении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров, с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации и Таможенного союза в области ветеринарии.



В связи с этим, со стороны государственной ветеринарной службы в условиях осуществления оптимизации штатной численности ветеринарных специалистов возникает необходимость по разработке и внедрению эффективных решений по расчету нагрузки ветеринарных специалистов государственной ветеринарной службы при осуществлении ветеринарного осмотра и идентификации подконтрольных товаров с учетом требований федеральной государственной информационной системы в сфере ветеринарии, предусмотренной требованиями статьи 4.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии».

В связи с этим диссертация Шекшуевой П.О. не вызывает сомнений по своей актуальности как с теоретической, так и с практической точки зрения.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Основным и важным критерием в работе диссертации является то, что диссертантом изучены актуальные, а также приведены в работе действующие в настоящее время нормативные правовые акты Евразийской экономической комиссии, имеющие высшую юридическую силу при обороте товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), а также проведен анализ ситуации, сложившейся в Российской Федерации при производстве и обороте товаров с учетом вступления страны во Всемирную торговую организацию (ВТО), стран БРИКС, одним из основных условий которых является обязательное наличие и проведение единой вертикали ветеринарного контроля в отношении продукции и сырья животного происхождения, обеспечение ее прослеживаемости на всех этапах его оборота и производства, а также разработки и внедрение системы ХАССП (в английской транскрипции НАССР - Hazard Analysis and Critical Control Points – анализ рисков и критические контрольные точки), которая в Российской Федерации

и стала не только необходимой, но и обязательной, благодаря статье 10 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевых продуктов» (№ 021/2011), принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880.

Диссертантом в данной работе также подробно изучен и изложен опыт, сложившаяся практика, а также проблемы, возникающие при разработке и внедрении, либо организации участия зарубежных стран в системе электронной ветеринарной сертификации.

Научные положения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации, являются обоснованными и соответствуют задачам исследований, поставленным перед диссертантом.

**Оценка новизны и достоверности.** В качестве новых научных результатов диссертационной работы Шекшуевой П.О. можно отметить следующие положения:

метод составления взвешенных вариационных рядов с последующим расчетом средней величины путем использования хронометража, используемых для расчета нормирования труда ветеринарных специалистов государственной ветеринарной службы г. Санкт-Петербург;

показатель критерия Стьюдента, по которому диссертантом рассчитаны эффективность и обоснованность полученного эффекта после внедрения предложенных усовершенствований труда;

рекомендовано использование показателей коэффициента нагрузки при расчете и планировании штатной численности обслуживаемых предприятий ветеринарными специалистами;

использование показателей коэффициента нормированных оперативных работ для расчета количества ветеринарных специалистов, необходимых для обслуживания предприятия по заданным параметрам, относящихся к производственным объемам предприятия.

Достоверность экспериментальных данных обеспечивается использованием современных средств и методик проведения исследований.

**Оценка объема, структуры и содержания диссертации.** Диссертация Шекшуевой П.О. изложена на 160 страницах компьютерного текста и состоит из введения, обзора литературы, материалов и методов исследований, 3 глав собственных исследований, заключения, выводов, практических предложений, списка используемой литературы. Работа иллюстрирована 47 таблицами и 27 рисунками. Список литературы включает 153 источника, в том числе 16 иностранных.

**Значимость для науки и практики полученных автором результатов** заключается в том, что диссертантом впервые разработаны показатели коэффициента нагрузки при расчете и планировании штатной численности обслуживаемых предприятий ветеринарными специалистами и могут быть применены при расчете количества ветеринарных специалистов, необходимого для осуществления ветеринарного обслуживания предприятий с учетом их объемов производства по параметрам, предложенным диссертантом и изложенной в данной диссертационной работе.

По материалам проведенных диссертантом исследований опубликовано 10 научных работ, в том числе 5 в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК РФ для публикации материалов докторских и кандидатских диссертаций.



### **Вопросы и замечания по диссертационной работе.**

В работе имеются опечатки, некоторые фамилия ученых и исследователей, изложенные в обзоре литературы, указаны с ошибками, но данные замечания являются незначительными и устранимыми и не влияют на основные научные выводы, изложенные в диссертации.

В порядке дискуссии хотелось бы обсудить следующие вопросы:

1. Вами в работе проведен анализ количества проб, отобранных и направленных в аккредитованную лабораторию для проведения лабораторной диагностики (рисунок № 16), где было зафиксировано снижение количества проб, направляемых для исследования. Как Вы считаете, почему в 2017 году отмечено снижение количества направляемых проб для исследований в условиях мегаполиса ?

2. В диссертационной работе Вами была изложена информация о том, что снятие ограничений с изолированной или приостановленной в реализацию пищевой продукции действие может быть осуществлено как централизованно, так и на месте хранения. Поясните пожалуйста, как реализуется централизованное принятие решения в отношении изолированной продукции в условиях государственной ветеринарной службы г. Санкт-Петербурга ?

3. Вами был произведен расчет нормы нагрузки на ветеринарных специалистов государственной ветеринарной службы г. Санкт-Петербурга. Как Вы считаете, можно ли будет применить рассчитанные Вами нормы при расчете трудовых затрат и норм нагрузки при проведении ветеринарного контроля, осмотра и идентификации товаров, осуществляемых аттестованными специалистами того же мегаполиса, которыми оформляются ветеринарные сопроводительные документы на перечень товаров, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 647, если да, то прошу обосновать ?

4. Как Вы считаете можно ли будет рассчитанные Вами нормы нагрузки на ветеринарных специалистов применить в условиях других субъектов Российской Федерации ?

5. Вами при проведении исследований были учтены хозяйствующие субъекты, обслуживаемые государственной ветеринарной службой г. Санкт-Петербурга. При возможности поясните пожалуйста, какой процент предприятий на территории данного мегаполиса обслуживают аттестованные в установленном порядке специалиста, если есть таковые?

6. В диссертации приведены примеры по реализации риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности со ссылкой на Положение о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре. Внедрены ли критерии риск-ориентированного подхода для регионального государственного ветеринарного надзора, осуществляемого в г. Санкт-Петербург и если да, то как будет применяться информация, отраженная в ФГИС «Меркурий»?

**Заключение.** Оппонируемая диссертационная работа Шекшуевой Полины Олеговны на тему: ««Организация ветеринарного обслуживания предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию продуктов животноводства с применением электронных систем учета» изложена на высоком уровне с учетом современного законодательства в сфере ветеринарии. По каждой главе и работе в целом сделаны четкие выводы. Автореферат соответствует основному содержанию диссертации.

Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, выполненной автором самостоятельно на высоком уровне, вносящим значительный вклад в ветеринарную науку и полностью отвечает требованиям п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ №842 от 24.09.2013 года, а ее автор Шекшуева Полина Олеговна заслуживает присуждения ученой

степени кандидата ветеринарных наук по специальности 06.02.02. – ветеринарная микробиология, вирусология, эпизоотология, микология с микотоксикологией и иммунология.

**Официальный оппонент:**

Государственный инспектор  
отдела организации ветеринарного дела  
и госветнадзора Комитета ветеринарии  
Республики Марий Эл,  
кандидат ветеринарных наук



Альберт Фаизович Сабирьянов

Комитет ветеринарии Республики Марий Эл, 424007, Республика Марий Эл,  
г. Йошкар-Ола, ул. Красноармейская, д. 41 тел.: (8362) 56-59-78, e-mail:  
pet\_doctor@mail.ru, интернет-сайт:  
<http://mari-el.gov.ru/comvet/Pages/main.aspx>.

Подпись кандидата ветеринарных наук  
Сабирьянова А. Ф.

ЗАВЕРЯЮ Врио председателя Комитета ветеринарии Республики Марий Эл  
- главного государственного ветеринарного инспектора Республики  
Марий Эл Вавилова Валентина Васильевна




29 апреля 2019 года

Комитет ветеринарии Республики Марий Эл, 424032, Республика Марий Эл,  
г. Йошкар-Ола, ул. Красноармейская, д. 41 тел.: (8362) 56-59-78,  
e-mail: pet\_doctor@mail.ru, интернет-сайт:  
<http://mari-el.gov.ru/comvet/Pages/main.aspx>.